

**ANÁLISIS CRÍTICO DEL DISCURSO DEL ESTADO, SECTOR PRIVADO Y
COMUNIDADES SOBRE LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y
DESARROLLO EN EL PACÍFICO COLOMBIANO A PARTIR DE LOS FOROS
"PACÍFICO: UNA VISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE" Y "PARQUES
NACIONALES CÓMO VAMOS" EN 2018**



**CAROLINA CASTAÑO BARCO
2156441**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE
FACULTAD DE COMUNICACIÓN Y CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE COMUNICACIÓN
PROGRAMA COMUNICACIÓN SOCIAL - PERIODISMO
SANTIAGO DE CALI
2020**

**ANÁLISIS CRÍTICO DEL DISCURSO DEL ESTADO, SECTOR PRIVADO Y
COMUNIDADES SOBRE LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y
DESARROLLO EN EL PACÍFICO COLOMBIANO A PARTIR DE LOS FOROS
"PACÍFICO: UNA VISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE" Y "PARQUES
NACIONALES CÓMO VAMOS" EN 2018**



CAROLINA CASTAÑO BARCO

**Proyecto de grado para optar al título de
Comunicador Social-Periodista**

**Director
ANA MILENA MARÍN ARROYAVE
Comunicadora social y periodista**

**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE OCCIDENTE
FACULTAD DE COMUNICACIÓN Y CIENCIAS SOCIALES
DEPARTAMENTO DE COMUNICACIÓN
PROGRAMA COMUNICACIÓN SOCIAL Y PERIODISMO
SANTIAGO DE CALI
2020**

Nota de aceptación:

Aprobado por el Comité de Grado en cumplimiento de los requisitos exigidos por la Universidad Autónoma de Occidente para optar al título de Comunicador Social-Periodista

Marisol Gómez Salinas

Jurado

Renata Moreno Quintero

Jurado

Santiago de Cali, 19 de mayo de 2020

“La educación es el arma más poderosa que puedes usar para cambiar el mundo.”

Nelson Mandela

AGRADECIMIENTOS

Antes que nada, quiero agradecer a mi madre por su amor, apoyo y la paciencia que tuvo durante todo el proceso de desarrollo de mi proyecto de grado, pues son elementos necesarios cuando, como hijos, tenemos momentos de frustración y negatividad.

Además, quiero agradecer a todos los amigos y compañeros que me dieron palabras de aliento en el momento justo y que me impulsaron a continuar cuando tenía temor a fracasar.

Finalmente, quiero agradecer a mi directora Ana Milena Marín, por su disposición a resolver cualquier duda que me surgiera durante el proceso y por fijarse en cada detalle. Gracias también al maestro Orlando Puente, que me aportó información muy valiosa durante la materia Investigación en comunicación y gracias a ello pude llevar a cabo la realización del Anteproyecto. En general, gracias a cada uno de los profesores y tutores que aportaron de una u otra manera en el transcurso de la investigación.

Simplemente gracias, a la vida por este nuevo triunfo, a todas las personas que me apoyaron, creyeron en mí y en la realización de este proyecto de grado.

CONTENIDO

	pág.
GLOSARIO	11
RESUMEN	13
INTRODUCCIÓN	14
1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN	17
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	17
1.1.1 El pacífico colombiano	19
1.2 FORMULACIÓN PROBLEMA	21
1.3 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA	21
1.4 OBJETIVOS	22
1.5 OBJETIVO GENERAL	22
1.5.1 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	22
1.6 JUSTIFICACIÓN	22
2. MARCOS DE REFERENCIA	26
2.1 ANTECEDENTES	26
2.2 MARCO TEÓRICO	29
2.2.1 Análisis crítico del discurso	29
2.2.2 Gobernanza	32
2.2.3 Discurso y dominación	34
2.2.4 Comunicación como instrumento fortalecedor de la participación ciudadana	35

2.3 MARCO CONCEPTUAL	36
2.3.1 Análisis Crítico del Discurso (ACD), Teun A. Van Dijk:	36
2.3.2 Contexto, Teun Van Dijk:	36
2.3.3 Gobernanza ambiental, Piñeiro:	37
2.3.4 Política pública ambiental, Erick Parajes:	37
2.3.5 Poder discursivo	38
2.3.6 Abuso de poder	38
2.3.7 Sociedad civil	38
2.3.8 Comunicación como participación	39
2.4 MARCO CONTEXTUAL	39
2.4.1 La Región Pacífico	41
2.4.2 Contexto político, social y económico	41
2.4.3 Pacífico: problemáticas ambientales y sociales	46
2.4.4 Pacífico esencial en términos de conservación	49
3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	52
3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN	52
3.2 ENFOQUE INVESTIGATIVO	52
3.3 MÉTODO DE LA INVESTIGACIÓN	53
3.4 TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN	53
3.5 INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN	55
3.5.1 Categorías de análisis del discurso	55
3.6 DESCRIPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO	56
4. RECURSOS	58

4.1 TALENTO HUMANO	58
4.2 RECURSOS MATERIALES	58
4.3 RECURSOS FINANCIEROS	58
4.4 CRONOGRAMA	59
5. RESULTADOS	60
5.1 CONTEXTUALIZACIÓN DE LOS FOROS “PACÍFICO: UNA VISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE” Y “PARQUES NACIONALES CÓMO VAMOS”	60
5.1.1 Desarrollo de las Categorías de Análisis	63
5.1.2 Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso	65
5.1.3 Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico	75
5.1.4 Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad	82
5.1.5 Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades	90
6. CONCLUSIONES	97
REFERENCIAS	99
ANEXOS	115

LISTA DE TABLAS

	pág.
Tabla 1. Técnicas de investigación	53
Tabla 2. Materiales a ser usados	58
Tabla 3. Recursos financieros	58
Tabla 4. Cronograma	59
Tabla 5. FORO 1 Pacífico: una visión de desarrollo sostenible	66
Tabla 6. FORO 2 Parques Nacionales Cómo Vamos	67

LISTA DE ANEXOS

pág.

Anexo A. Matriz de análisis para caracterizar el discurso empleado	115
---	------------

GLOSARIO

Todos Somos Pazcífico: se declaró la región Pacífico el 30 de julio de 2014 como prioridad en materia de equidad. Esto se materializó a través de la Ley 1753 de 2015 (Por medio del cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 Todos por un nuevo país”), es así como en su artículo 185 se creó el Fondo para el Desarrollo del Plan Todos Somos PAZcífico, que tiene por objeto la financiación y/o la inversión en las necesidades más urgentes para promover el desarrollo integral del litoral Pacífico

Los patrimonios autónomos: estos son conformados en desarrollo del contrato de fiducia mercantil, aun cuando no son personas jurídicas, se constituyen en receptores de los derechos y obligaciones legal y convencionalmente derivados de los actos y contratos celebrados y ejecutados por el fiduciario en cumplimiento del contrato de fiducia, Artículo 1°. Decreto 1049 de 2006.

CENSAT Agua Viva: es una organización ambientalista para la comunicación, la educación, la investigación y la organización, cuyas acciones están dirigidas a fortalecer la capacidad de acción ambiental y social de los actores históricamente empobrecidos en nuestra sociedad

Índice de Pobreza Multidimensional (IPM): identifica múltiples carencias a nivel de los hogares y las personas en los ámbitos de la salud, la educación y el nivel de vida. Utiliza microdatos de encuestas de hogares, y, al contrario que el Índice de Desarrollo Humano ajustado por la Desigualdad, todos los indicadores necesarios para calcularlo deben extraerse de la misma encuesta. Cada miembro de una familia es clasificado como pobre o no pobre en función del número de carencias que experimente su hogar. Estos datos se agregan (por ejemplo a nivel nacional) para conformar el indicador de la pobreza multidimensional. El IPM refleja tanto la prevalencia de las carencias multidimensionales como su intensidad, es decir, cuántas carencias sufren las personas al mismo tiempo

Wildlife Conservation Society (WCS): es una organización cuyo propósito es conservar la vida y los paisajes silvestres en todo el mundo a través de la ciencia, acciones de conservación y educación

Observatorio Parques Nacionales Naturales: el Decreto ley número 2811 de 1974, define al Sistema de Parques Nacionales Naturales como el conjunto de áreas con valores excepcionales para el patrimonio nacional. Hoy cuenta con 59 áreas protegidas, que representan 14'268.224 hectáreas (142,682 km²) de la superficie

nacional. Este observatorio tiene como finalidad realizar veeduría, monitoreo y actividades de conservación de estas zonas ubicadas en el territorio nacional.

Parques Nacionales Cómo Vamos: es una iniciativa de la Red Ciudades Cómo Vamos, la RCCV nació con el propósito de generar información confiable, imparcial y comparable en torno temas de calidad de vida urbana y participación ciudadana.

RESUMEN

La Región del Pacífico colombiano cuenta con una gran biodiversidad, pues en ella se encuentran selvas impenetrables, ríos caudalosos, los manglares más extensos de Suramérica, 2.000 especies de fauna y flora endémicas, playas de arena negra, arrecifes coralinos, una increíble abundancia pesquera y un mosaico cultural único (WWF Colombia, s.f. párr. 1). Esa misma biodiversidad es una de las razones por las que se han explotado los recursos en esta región, explotación que se ha llevado a cabo por parte de actores legales, tanto locales como foráneos y, actores armados ilegales, llevando a que los territorios del Pacífico – en su mayoría de propiedad y manejo colectivo- se encuentren en alto nivel de riesgo para seguir siendo espacios de vida y conservación medioambiental (La Silla Vacía, 2016. párr. 4).

Es por lo que, durante el segundo periodo del gobierno de Juan Manuel Santos (2014-2018), se hizo uso de estrategias comunicativas y medios alternativos, como foros de divulgación pública, para dar a conocer los resultados de proyectos ejecutados durante este mandato, orientados a la conservación del medio ambiente, protección de los recursos naturales y el desarrollo en el Pacífico colombiano.

En este sentido, en la presente investigación se analiza el discurso empleado por los distintos actores estatales, representantes del sector privado y de las comunidades, participantes en los foros “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” y “Parques Nacionales Cómo Vamos” realizados como conclusión del gobierno en mención, en los que se trataron dichos temas sobre esta región del país. Este análisis es importante hacerlo desde estudios en comunicación para entender la congruencia entre lo que comunica el discurso público del Estado sobre las acciones que se toman, y los programas que se implementan en una región como el Pacífico en pro de su desarrollo y de la conservación del medio ambiente y de sus recursos naturales. Al mismo tiempo, para comprender qué tanto coincide dicha perspectiva oficial con lo que manifiestan los actores sociales que pertenecen directamente a las comunidades del Pacífico. De esta manera, develar, desde la discusión que se dio en los foros, cómo los actores que pertenecen a las instituciones del gobierno (Inda, 2016. p. 16), legitiman la desigualdad histórica de la región, análisis que solo puede hacerse desde la crítica discursiva.

Palabras clave:

Análisis Crítico del Discurso, Discurso estatal, Estado, actores estatales, actores no estatales, Pacífico colombiano, medioambiente, comunicación.

INTRODUCCIÓN

La región pacífica de Colombia es una de las cinco grandes regiones naturales del país, la cual recibe su nombre por encontrarse adyacente al Océano Pacífico. Entre todas las regiones naturales de Colombia, la región Pacífica es la que ocupa la mayor parte del oeste del país, pues abarca un total de cuatro departamentos: Nariño, Valle del Cauca, Chocó y Cauca (Ibarra, s.f. párr. 1).

Es la zona de mayor biodiversidad y densidad pluviométrica del país, cuenta con un número de aproximadamente 7.738 especies, según SiB Colombia y, con el río Atrato, uno de los más caudalosos del mundo. En esta región se encuentra la jurisdicción del Parque Nacional Natural Gorgona, del Parque Nacional Natural Utría y del Santuario de Flora y Fauna Malpelo, los tres están ubicados en islas continentales y oceánicas. Este último ha sido proclamado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO, y se caracteriza por tener un ecosistema marino y otro terrestre, que permite la investigación científica de mamíferos invertebrados (Marca Colombia, s.f. párr. 6).

Sin embargo, estos recursos han sido explotados durante más de cien años (Gómez, 2016. Párr. 1-8), la explotación minera, la explotación maderera y el comercio ilegal de animales son tres de las formas más comunes en las que esto se presenta. En el reciente informe sobre explotación de oro a cielo abierto, entregado por la Oficina de Naciones para la Droga y el Delito y los ministerios de Justicia, Medio Ambiente y Minas (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC]. 2016. p. 11-13), se le dedicó una extensa parte a la región Pacífico por la grave situación que enfrenta. De las 78.939 hectáreas afectadas del país por la explotación de oro de aluvión, 40.839 están en esa zona. Y de los cuatro departamentos que componen la región, Chocó tiene el 88 % de las áreas afectadas (El Tiempo, 2016. párr. 2), tomando en cuenta que esto es sólo con respecto al tema de la explotación de oro en el departamento del Chocó.

Según el comunicador social y politólogo Germán Ayala Osorio, se hace más complejo el asunto cuando los proyectos de explotación a gran escala vienen acompañados de ejercicios de violencia por parte de grupos al margen de la ley, como paramilitares y guerrillas, que penetran y se establecen en los territorios ancestrales y comunitarios, para imponer allí regímenes de poder con la anuencia del Estado central (Ayala-Osorio, 2014. párr. 8).

Es por esto que es necesario que se generen dinámicas de relación fuertes entre el Estado central y la sociedad perteneciente a una región que históricamente ha carecido de la presencia del Estado (Serje, 2013. p. 111-116), como se evidencia

en la escasez de servicios básicos, de educación, salud, entre otros ámbitos, así como la existencia del conflicto armado en la región. De acuerdo con lo anterior, es importante que se den espacios como los foros de divulgación pública, donde los distintos sectores de la sociedad sean escuchados y a su vez, conocer la perspectiva del Estado frente a estas problemáticas.

Lo que se pretende estudiar a través del discurso estatal son las perspectivas que diferentes actores del Estado, a través de distintos entes territoriales y escalas del gobierno, tienen acerca de las problemáticas y realidades de la región Pacífica, que aborda dentro de los marcos de su funcionamiento, y a su vez, qué tan congruentes son con las perspectivas de los actores institucionales y los líderes representantes de las comunidades de esa región. Una forma de hacerlo es a través de la participación en foros de divulgación pública como los referenciados.

De acuerdo con lo anterior, lo que se pretende en la presente investigación es realizar un Análisis Crítico del Discurso empleado por los actores estatales, representantes del sector privado y comunidades sobre los temas de conservación del medio ambiente, protección de recursos naturales y desarrollo en el Pacífico colombiano a partir de lo tratado en los foros de divulgación pública Pacífico: una visión de desarrollo sostenible y Parques Nacionales cómo vamos llevados a cabo respectivamente durante los meses de abril y julio del 2018. El objetivo de analizar críticamente dicho discurso es comprender el nivel de coherencia entre el discurso de los actores partícipes en los foros en referencia y las acciones establecidas en proyectos y planes institucionales y de gobierno, así como la concordancia entre la perspectiva estatal y la de los habitantes de las comunidades en relación con el desarrollo, la conservación del medio ambiente y los recursos naturales de la región. Esto con el fin de evidenciar, a través del análisis crítico del discurso abordado desde la comunicación, las formas en que los entes gubernamentales e institucionales infravaloran las problemáticas de la región.

La discusión previa es abordada por el autor Teun Van Dijk en su artículo Análisis Crítico del Discurso (2016) en el que plantea que el poder no se ejerce únicamente a través de actos abusivos, pues este puede ser representado por un extenso conjunto de acciones en la vida cotidiana, que ya se encuentran naturalizadas (p. 19-22). De forma que dichas normalizaciones en el discurso y los contenidos latentes que en él se presentan, pueden constituir el encubrimiento o la minimización de acciones negativas o violentas de los agentes del Estado (Van-Dijk. 2017, p. 207, 212).

La razón por la que se aborda el tema del Análisis Crítico del Discurso a partir de las perspectivas de los actores participantes en los dos foros en referencia desde el campo de la comunicación, es que el contexto comunicativo de ambos foros es de carácter divulgativo, además de ser de acceso público y, de igual manera, porque en ellos están presentes elementos de interacción y factores como lenguaje implícito, ejercicios de poder, estrategias discursivas e importancia de la participación ciudadana y consenso con las comunidades en procesos de conservación medioambiental y desarrollo.

1. PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN

1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

En la presente investigación se busca analizar el contenido del discurso de los entes del Estado y su discordancia o convergencia con el de los representantes del sector privado y de las comunidades sobre los temas de conservación medioambiental y desarrollo en el Pacífico colombiano a partir de los foros de divulgación pública "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales cómo vamos", llevados a cabo durante los meses de abril y julio de 2018 respectivamente, como eventos representativos del cierre del gobierno Santos, en los cuales se difundieron los resultados alrededor de la gestión ambiental en esta región del país, con el fin de analizar los contenidos latentes que se logran evidenciar en el discurso del Estado a partir de una postura crítica, desde lo planteado por Van Dijk en el artículo *Análisis Crítico del Discurso* (2016), quien argumenta que los mensajes subyacentes en el discurso de actores poderosos tienen el poder de influenciar tanto el conocimiento como las opiniones del receptor (Van-Dijk T. A., 2017, p. 212).

Una de las estrategias que utilizó el Estado para ello consistió en la realización de foros de divulgación pública con diferentes actores gubernamentales, del sector privado, universidades, medios de comunicación y líderes comunitarios, convocando así a diferentes sectores de la sociedad para dar a conocer la gestión del gobierno de turno sobre el Pacífico colombiano. A partir del discurso oficial de las instituciones del Estado se analizaron las perspectivas que tienen los diferentes actores respecto a la situación socioambiental de la Región.

En la investigación prima el interés de entender cómo el campo de la comunicación tiene influencia en el discurso que es utilizado por el Estado para, a través de él, divulgar los resultados de los planes y programas de gobierno que se desarrollan en los diferentes territorios, como es el caso de la región Pacífica. De igual manera, analizar la confluencia, o si es el caso, la discordancia entre las posturas de los diferentes actores estatales, institucionales y los representantes de las comunidades que habitan en la región, todo esto desde la información recolectada a partir de los dos foros en referencia y las discusiones que tuvieron lugar en los mismos, puesto que los foros son tomados en cuenta como las herramientas de participación y difusión para dar a conocer el progreso y los logros de diversos temas, como por ejemplo, en este caso, la conservación del medio ambiente y la protección de los recursos naturales.

El 12 de abril y el 25 de julio de 2018, el gobierno participó de manera activa en los dos foros enfocados especialmente en una región que ha sido considerada

estratégica en cuestión de biodiversidad, conservación, desarrollo productivo y diversidad étnica. Colombia, al ser un país con una gran riqueza natural, se ha visto en la necesidad de trabajar en su gestión ambiental, parte de ello incluye el diseño de políticas que buscan promover la construcción de un futuro sostenible, así como el desarrollo y progreso del país, además de otras iniciativas que han dado paso a que Colombia haga parte del Comité de Política Ambiental de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico OCDE (Red de Periodistas por el Desarrollo Sostenible , 2017. párr. 1-9). Estas responsabilidades fueron adquiridas desde el 30 de mayo de 2018, cuando Colombia consigue entrar oficialmente a la OCDE, específicamente, a la lista de los países pertenecientes al Comité de Política Ambiental de esta organización (Red de Periodistas por el Desarrollo Sostenible , 2017. párr. 1).

Entre los requisitos que establece la OCDE para que Colombia permanezca en el Comité, se encuentran la implementación de políticas asociadas al uso de sustancias químicas, aprovechamiento de residuos sólidos, la gestión de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, la prevención, preparación y respuesta en materia de accidentes químicos. Además, se solicitó expedir la norma para la responsabilidad Extendida del Productor en empaques y envases, llevar a cabo la estructuración del Programa para el reciclaje y aprovechamiento de papel y cartón, así como desarrollar la estrategia de compras públicas sostenibles. Finalmente, se le pidió al país impulsar medidas para impedir las actividades mineras en zonas protegidas y desarrollar la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de Bosques (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. 2018. Párr. 10). Los planes y proyectos que se han venido desarrollando en la región y que se han mencionado en los dos foros en referencia, cuentan con elementos de las exigencias que la OCDE hizo a Colombia y los compromisos que adoptó en materia de conservación y protección de los recursos naturales.

En esta investigación se pretende caracterizar el discurso de actores estatales y no estatales involucrados en los dos foros referenciados, además de identificar las diferencias de perspectiva presentes en dicho discurso acerca de la situación medioambiental del Pacífico. Lo anterior se relaciona con el desarrollo de las políticas de gestión ambiental puesto que quienes las plantean suelen creer que las comunidades que habitan las regiones son carentes de conocimiento, y por lo general, tratan de imponer modelos de desarrollo que no son acordes a las necesidades de las mismas, como lo demuestran las intervenciones a tratar en el análisis, por ejemplo, lo que manifiesta el actor Camilo Lloreda, gerente de la Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico, quien responsabiliza a las mismas comunidades de que se les impongan los modelos y proyectos de desarrollo, afirmando que sus habitantes no se adelantan a los hechos, mientras que esto se contrapone a lo que dice el líder comunitario Marino Córdoba, presidente de la Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados, quien

manifiesta que los espacios de participación que se le otorga a los habitantes del Pacífico es insuficiente, y que desde las comunidades siempre suele adelantarse a los sucesos.

Acerca de esto, Van Dijk también menciona en su artículo *Análisis Crítico del Discurso* (2016), que el hecho de controlar la mente a través del discurso consiste en una forma (indirecta) de ejercer poder y reproducir la dominación (p.20), puesto que el propósito de dicho control del discurso es buscar incidir en las opiniones, actitudes, ideologías, entre otros conceptos de quien recibe el mensaje y, por consiguiente, en sus acciones (Van-Dijk T. A., 2017, p. 210). Igualmente, Neyla Graciela Pardo Abril, en el artículo *Análisis Crítico del Discurso: Conceptualización y desarrollo* (2012), pone el ejemplo del discurso empleado a través de los medios, en el que se legitiman formas de violencia y exclusión, naturalizando situaciones donde estas se presentan e invisibilizando a las comunidades de grupos étnicos, minusvalorando sus opiniones, lo que se encuentra relacionado directamente con posiciones de poder (p. 54). En el caso de estudio, esto se emplearía a través de espacios como los foros de divulgación pública.

1.1.1 El pacífico colombiano

Por otro lado, la región Pacífico es considerada como una de las zonas de mayor biodiversidad en el mundo, habitada por comunidades nativas indígenas y afrocolombianas, con múltiples territorialidades, resultado de la interacción hombre/naturaleza, en el tiempo/espacio (Miniambiente, 2013. párr. 3). La multiterritorialidad hace referencia a la posibilidad de tener la experiencia simultánea y/o sucesiva de diferentes territorios, reconstruyendo constantemente el propio (Haesbaert, 2013. p. 34-35).

La región cuenta con aproximadamente 130.000 kilómetros cuadrados, divididos en una extensión por departamento de 46.530 kilómetros cuadrados del Chocó, 29.308 kilómetros cuadrados del Cauca, 22.195 kilómetros cuadrados del Valle del Cauca y 32.820 kilómetros cuadrados de Nariño (Colombia.com, s.f. párr. 1-4). Gran extensión en donde se presentan problemáticas como la minería ilegal, la deforestación, la contaminación, y el conflicto armado, factores que juegan un papel crucial en la desigualdad de la región.

Aunque la minería es regulada a nivel regional y nacional por Ingeominas y el Ministerio de Minas y Energía, el 87% de los mineros en Colombia no poseen título minero para extraer oro, y los grupos armados han podido tomar control de diversas áreas mineras (Arango, 2017. Párr. 4).

De igual manera, el cambio climático, que es el resultado de algunas de las problemáticas mencionadas, tiene repercusiones sobre las condiciones del medio ambiente de la región. En un artículo de Censat, Agua Viva, se menciona que

Si no se toman las medidas apropiadas para contrarrestar el cambio climático, el panorama se avizora desolador en los pueblos de la costa pacífica. El cambio climático desde ya está mostrando cuán arrasador podría llegar a ser para nuestras comunidades y territorios (Fundación Etnia Verde, 2009. párr. 2).

Por lo tanto, el hecho de que en esta región exista una gran biodiversidad y cantidad de recursos naturales, se ha convertido paradójicamente, en un factor en su contra, pues debido a esto, la explotación de los mismos ha sido indiscriminada y casi que irreparable.

Ahora bien, con respecto a la relación entre el área de la comunicación y el medio ambiente, en el texto “Experiencias de comunicación y desarrollo sobre medio ambiente en la Región Andina de Colombia – Estudios de caso” Herrera, E. et. al., (2011) se hace mención a la relación comunicación, desarrollo y medio ambiente,

Los resultados de la investigación realizada en la región de los Andes expresan que la relación comunicación-desarrollo y medioambiente se sustenta no sólo a partir de la transmisión de información sino también en procesos de participación e interacción social de diferentes agentes que permiten repensar por una parte, las formas de relación entre hombre-naturaleza y sociedad; y por otra, el concepto de desarrollo, desligado del paradigma dominante (centrado en lo económico) y articulado con el conocimiento de circunstancias y problemáticas específicas contextuales de las comunidades que se empoderan para transformar su realidad (p.17).

Lo anterior hace referencia a que la relación comunicación-medio ambiente no se basa sólo en la difusión de información, sino en sacar a la luz lo que es posible interpretar a partir de la participación de los actores de las instituciones, fundaciones, organizaciones, los representantes gubernamentales y de otros sectores de la sociedad, en la búsqueda de soluciones conjuntas que contribuyan verdaderamente a la solución de las problemáticas que se presentan en la región.

De acuerdo con la problemática socioambiental descrita en el problema, a continuación se presenta la pregunta de investigación que guía el presente estudio:

1.2 FORMULACIÓN PROBLEMA

¿Qué evidencia el ACD de los actores estatales, del sector privado y de las comunidades sobre la conservación del medio ambiente y desarrollo en la Región del Pacífico colombiano a partir de los foros realizados en 2018 "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales Cómo Vamos"?

1.3 SISTEMATIZACIÓN DEL PROBLEMA

- ¿Cuáles son las perspectivas que se manifiestan en el discurso de los participantes en los foros sobre la riqueza natural, conservación y necesidades básicas de la Región del Pacífico colombiano?
- ¿Se evidencia el predominio de ciertas visiones ideológicas frente al desarrollo del Pacífico determinadas por las posiciones de jerarquía de los participantes en los foros?
- ¿Qué se devela al comparar las estrategias discursivas utilizadas por los participantes en los foros, frente a los espacios de participación en la construcción e implementación de planes de desarrollo en el Pacífico?

1.4 OBJETIVOS

1.5 OBJETIVO GENERAL

Analizar desde el ACD las manifestaciones discursivas de los actores estatales, del sector privado y de las comunidades sobre la conservación del medio ambiente y desarrollo en la Región del Pacífico colombiano, a partir de los foros realizados en 2018 "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales Cómo Vamos".

1.5.1 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Identificar las perspectivas que se manifiestan en el discurso de los participantes en los foros con relación a la riqueza natural, conservación y necesidades básicas de la Región del Pacífico colombiano.
- Evidenciar la influencia que ejercen las posiciones de jerarquía entre los participantes en los foros, frente al dominio de visiones ideológicas sobre el desarrollo del Pacífico.
- Comparar las estrategias discursivas de los actores estatales y de las comunidades participantes en los foros, frente a los espacios de participación en la construcción e implementación de planes de desarrollo en el Pacífico.

1.6 JUSTIFICACIÓN

El Estado cuenta con diferentes actores y, por consiguiente, diferentes perspectivas, respectivamente, dichos actores convergen con otros entes de diferentes sectores de la sociedad. Es por esto que el desarrollo de la presente investigación tiene como fin analizar el discurso empleado por los actores estatales y no estatales en los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales Cómo Vamos", para develar las posturas de los participantes e identificar los distintos enfoques de los mismos acerca del medio ambiente, su conservación, y las problemáticas socioambientales presentes en la región, como lo son la explotación de los recursos naturales, el conflicto armado, el desplazamiento forzado, y la visión de desarrollo en el Pacífico colombiano.

Como se mencionó, en la presente investigación se pretende analizar el discurso empleado por los actores estatales, representantes del sector privado y de las comunidades sobre los temas de medioambiente, conservación y desarrollo en el Pacífico colombiano a partir de los foros en referencia, puesto que su contexto de comunicación es de divulgación y de acceso público, lo que deriva una problemática con respecto a la comunicación en materia de las diferentes perspectivas que tiene el Estado sobre las problemáticas y las realidades que aborda dentro de los marcos de su funcionamiento, y a su vez, de qué forma dichas perspectivas pueden o no coincidir con las situaciones presentadas en las realidades del territorio.

De igual forma, este proyecto permite conocer las posturas de los actores no estatales, entre ellos las organizaciones, fundaciones y líderes comunitarios que han llevado a cabo proyectos en pro de la conservación del medio ambiente y desarrollo del Pacífico colombiano. Su participación en los foros es de gran importancia, puesto que, a través de su discurso, es posible evidenciar las verdaderas necesidades y requerimientos de los habitantes de las comunidades del territorio, factor clave para el desarrollo de la región.

Los dos foros en referencia fueron escogidos debido a que consisten en una compilación de información acerca de los resultados de los planes de gobierno, proyectos y actividades realizados tanto por el Estado como por las organizaciones que trabajan en pro de la conservación de los recursos naturales en la región durante el periodo 2014-2018 del segundo mandato de Juan Manuel Santos. Asimismo, porque son una herramienta valiosa de divulgación de información, que permite también, de una u otra forma, la participación de diferentes sectores de la sociedad.

Para llevar a cabo el análisis del discurso, se establecieron las categorías de análisis de acuerdo con las características de los foros, los objetivos planteados en la presente investigación y la información requerida para aplicar dichas categorías. Posteriormente, se realizó la observación de las grabaciones de ambos foros, el primero, "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" cuenta con una duración de cinco horas y, el segundo, "Parques Nacionales Cómo Vamos", con una duración de tres horas. Cada foro fue visualizado tres veces, se tomaron notas para recoger los datos pertinentes como los nombres de los actores estatales y no estatales partícipes, el cargo que ejercen y la entidad a la que pertenecen, sus diálogos textuales, minuto exacto donde manifestaron su postura, elementos para desatacar y los aspectos que más llamaron la atención para la investigación, como lo son los factores de contenidos latentes y los mensajes subyacentes que hacen presencia en el discurso y la influencia de la filiación ideológica e institucional en el discurso de los actores (estatales y no estatales). De igual forma, se organizó la información

recolectada dentro de una matriz y se realizó el análisis del discurso aplicando las categorías a dichos datos.

Este proyecto es importante ya que el discurso en sí es una herramienta de comunicación. Para Van Dijk A. (2017), el ACD se trata de una perspectiva crítica que puede tener lugar en todas las áreas de estudio, como la retórica, la estilística, el análisis narrativo, de la argumentación, la gramática del discurso, la psicología del procesamiento del discurso, la sociolingüística y la etnografía de la comunicación (p. 204). Por lo que es posible afirmar que, si bien la investigación es multidisciplinar, no deja de pertenecer al campo de la comunicación, al tener en cuenta elementos de interacción, ejercicios de poder, estrategias discursivas y participación ciudadana para llevar a cabo el análisis, teniendo en cuenta también que los dos foros en referencia se desarrollan en un contexto divulgativo. Además, es valioso destacar a una región como el Pacífico ya que en ella se presentan problemáticas como la falta de cubrimiento de las necesidades básicas de sus habitantes, la explotación de los recursos naturales a manos de multinacionales y de grupos armados, el desvío de los recursos económicos aportados por el Estado, y la existencia de distintos conflictos sociales (Padilla, 2017. párr. 9).

La principal motivación de la realización de este proyecto es el interés personal de la estudiante por la región, la riqueza ambiental y cultural con la que cuenta, así como los conflictos socioambientales y las desigualdades presentadas en un territorio tan valioso como el Pacífico. Otra de las motivaciones se debe a que, durante el desarrollo de la carrera de pregrado, se despertó una atracción en la estudiante hacia los elementos que componen el discurso, el uso de los elementos que hacen parte de la comunicación dentro de él, además de los aspectos como los ya mencionados, es decir, ejercicios de poder, estrategias discursivas y filiación ideológica que se encuentran presentes dentro del mismo. En cuanto al campo de la comunicación, el análisis del discurso es una disciplina metodológica interdisciplinar que es estudiada desde áreas como la lingüística y la semiótica, en pocas palabras, como un hecho comunicacional e interaccional.

Finalmente, como estudiante de comunicación social y periodismo, es importante abordar los foros, precisamente desde la comunicación, ya que ambos son de divulgación pública, lo que permite poner en práctica lo aprendido y a su vez, obteniendo aportes para el proceso formativo durante el desarrollo de la carrera. El realizar el análisis de un discurso permite adoptar una postura crítica frente a problemáticas reales en un país como Colombia. Igualmente, se espera que el desarrollo de dicho proyecto de grado sea provechoso para la vida profesional, pues, permite no solo visualizar las problemáticas de la sociedad sino aprender a identificar elementos presentes en el discurso, no solo de espacios de difusión de

información como los foros en referencia, sino en un discurso político, empresarial e incluso en los medios de comunicación masiva.

2. MARCOS DE REFERENCIA

2.1 ANTECEDENTES

Para llevar a cabo un análisis del discurso empleado por los actores estatales y no estatales sobre el medioambiente y la conservación en el Pacífico colombiano a partir de los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales cómo vamos", e identificar las visiones que tienen los diferentes actores y entes territoriales en distintas escalas del gobierno acerca del desarrollo de la región y la conservación de su medio ambiente, fue necesario indagar investigaciones en las que se aborda el análisis crítico del discurso, el papel del Estado, la relación Estado – sociedad civil, así como las problemáticas del medio ambiente en el Pacífico colombiano.

Fue posible encontrar que la participación ciudadana y el consenso de los actores implicados es indispensable para el desarrollo y aplicación de las políticas públicas, para que éstas logren ser coherentes y estén encaminadas a resolver las problemáticas de las comunidades involucradas. Además, se pudo encontrar que es deber del Estado intervenir y estar presente cuando se trata de educar sobre la cuestión medioambiental a la sociedad civil.

Dicho lo anterior, el texto "La construcción del discurso estatal en el Ecuador: etnicidad y difusión de la legitimidad en las primeras décadas del siglo XX", por María José Calderón asegura que:

(...) los medios tienen el poder de definir el pasado: de representarlo, este es el caso de las imágenes y los discursos e igualmente a cimentar un discurso oficial independiente de las coyunturas específicas y que evidencian una búsqueda de legitimidad política y a la vez una constante visión excluyente de los actores sociales que son reconocidos, pero limitados (Calderón, 2011, p. 75-89).

Asimismo, en "Análisis de la política ambiental colombiana en la década 2000-2010" realizado por Gustavo Adolfo Muñoz Gaviria (2011), se afirma lo siguiente:

Un primer paso hacia la búsqueda de políticas ambientales en consonancia con el desarrollo sostenible es el desarrollo de mejores formas de análisis de la propia actividad del Estado en el campo concernido; en otras palabras, es necesario el desarrollo de métodos

de análisis de las políticas ambientales, en tanto explicativas de la interacción entre Estado, sociedad y entorno (p. 124).

La investigación de Muñoz Gaviria permitió que se comprendiera no sólo la importancia de analizar las políticas ambientales diseñadas por el Estado, ya que también hacen parte del discurso, sino la pertinencia de hacer uso de métodos de análisis para visualizar esas políticas, tomando en cuenta el papel y la relación de los actores estatales y no estatales en su diseño y aplicación.

Continuando con la revisión, en el texto Políticas estatales ambientales y surgimiento de nuevos actores étnicos en el pacífico colombiano, afirma que el enfoque conservacionista de la biodiversidad debe fundamentarse en el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, respetando y aprovechando las prácticas tradicionales de los lugareños que con frecuencia construyen relaciones simbióticas con sus entornos ecosistémicos (Rivas. 2001. p. 13).

Es aquí donde entrarían las comunidades negras, al igual que las comunidades indígenas, es esta la forma en que se integran al proceso de la conservación de la biodiversidad (y por tanto a las pautas globalizadoras), y en que se convierten en actores étnicos (a nivel legislativo) y por ende, en actores políticos; en otras palabras, la forma en que son integradas las comunidades negras del Pacífico al proceso de la conservación es a partir de la obligatoriedad de conservar el medio ambiente, inscrita en la titulación colectiva (Rivas. 2001. p. 13).

A partir de este texto fue posible establecer la importancia de la participación de los actores y las comunidades del pacífico en la conservación y el desarrollo de la biodiversidad de la región, puesto que el hecho de respetar sus técnicas y prácticas ancestrales fortalece la integración de dichas comunidades al proceso de conservación del medio ambiente y su relación con el Estado, permitiéndole a este llevar a cabo procesos acordes con las necesidades y costumbres de la región.

La investigación, Emergencia del territorio y comunicación local. Experiencias de comunicación, desarrollo y medio ambiente en Colombia, trabajo conjunto entre profesionales de la Universidad del Norte, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia, la UNIMINUTO y la Universidad Santo Tomás, se aborda la complejidad de conceptos como naturaleza y medio ambiente, asimismo, se expone una perspectiva sobre la relación entre comunicación y desarrollo en el país. La mirada de los autores apunta a la pluralidad de procesos sionaturales en los que, a partir de prácticas sociales y de comunicación muy concretas, la naturaleza se muestra, se vive, se cuenta, se organiza, y se materializa. También analizan la relación comunidades-territorio desde las preocupaciones ambientales que han inspirado

una serie de proyectos de comunicación y desarrollo en Colombia. Haciendo uso de experiencias en once estudios de caso de las regiones Amazonia, Orinoquia, Caribe y Pacífico, aportan una crítica frente al fracaso de las instituciones sociales para responder a las crisis ambientales, pues los proyectos no cuentan con estrategias de comunicación efectivas que impacten en la esfera pública.

Políticas públicas participativas, desplazamiento forzado ambiental y cambio climático, publicado en 2017, es un artículo redactado por los abogados Alejandro Guzmán Rendón Javier Gonzaga Valencia Hernández y la politóloga Melissa Ríos Sarmiento, quienes destacan la importancia de la conciliación del desarrollo industrial con el medio ambiente, así como también, el hecho de crear escenarios para los tomadores de decisiones de política pública (p. 233-251). Desde la época de La Violencia en Colombia, en las décadas de los 40's y 50', se ha tratado el tema del desplazamiento causado por la violencia, sin embargo, se ha dejado de lado el también existente desplazamiento ambiental, que consiste en un fenómeno producido por el cambio climático en el que los

habitantes de las zonas rurales dejan sus hogares por falta de oportunidades y por las malas condiciones de los entornos, a menudo afectados por la sequía de los suelos, la contaminación, la escasez de recursos, la acción industrial desmedida y, sobre todo, el calentamiento global y los desastres naturales (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, 2016. párr. 6).

Se hace referencia a un estudio de caso de la Ecorregión Eje Cafetero, en donde se analizan las causas del desplazamiento ambiental de esta zona, a partir de esto, los autores cuestionan la escasez de políticas públicas con respecto a la protección del medio ambiente en Colombia, puesto que el Estado como ente responsable de dar solución se está **quedando corto**, ya que para la creación de políticas públicas efectivas, es necesario contar con una fuerte participación ciudadana, deben estar relacionadas con las necesidades de cada región, y varían de acuerdo a los matices culturales, climáticos, y geográficos de las mismas.

El texto hace énfasis en que la democracia participativa es un mandato constitucional colombiano de imperativo cumplimiento, para que un proyecto o actividad sea considerada una política pública, son necesarias las consultas a la comunidad y que ésta haya intervenido a través de mecanismos de participación ciudadana. Los autores se apoyan en las afirmaciones del sociólogo Peter Evans, quién asegura que el Estado es un actor imprescindible en la decisión de las políticas públicas, pero también, considera a la sociedad como un agente que ha sido menospreciado para imponer a la sociedad un proyecto político (Meza, 2007,p.50).

2.2 MARCO TEÓRICO

Esta investigación surge del interés de comprender de qué manera influye la comunicación en el discurso que emplea el Estado para dar a conocer el resultado de los programas que lleva a cabo en las regiones del país, en este caso, en la región Pacífica. Junto a ello, analizar en detalle la convergencia, o bien disparidades existentes entre las visiones manifestadas tanto por representantes del gobierno, como líderes de las comunidades de esta región, lo anterior a través de la información y los debates presentados propiciados en los dos foros, siendo estos los medios de difusión y participación facilitados por la academia y el gobierno para socializar los avances en el tema.

Los anteriores aspectos precisan del planteamiento de ejes teóricos para examinarlos, por lo que es necesario presentar fundamentos que permitan realizar el análisis del discurso. Las siguientes doctrinas abordan categorías de análisis como 1) Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso, 2) Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico 3) Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad y 4) Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades, que se abordan a partir de teorías que serán ampliadas en el segundo capítulo, donde dichas categorías son presentadas con mayor profundidad y detenimiento.

Por lo anterior es necesario introducir los referentes teóricos que permitirán analizar el discurso estatal sobre la conservación medioambiental y el desarrollo en la región del pacífico colombiano.

2.2.1 Análisis crítico del discurso

Para analizar el discurso estatal empleado en la región Pacífico, es pertinente conocer la teoría del Análisis Crítico del Discurso o ACD. Helena Calsamiglia Blancáfort y Amparo Tusón Valls (1999), plantean en su libro “Las cosas del decir” que “El análisis del discurso es un instrumento que permite entender las prácticas discursivas que se producen en todas las esferas de la vida social en las que el uso de la palabra —oral y escrita— forma parte de las actividades que en ellas se desarrollan” (p. 22), en ese sentido, es un tipo de análisis que se aplica a distintos ámbitos, entre ellos los medios de comunicación de masas, la política, relaciones de gobierno, o espacios de divulgación de información como los foros.

Asimismo, mencionan de qué manera puede entenderse el ACD

El análisis del discurso se puede entender, no sólo como una práctica investigadora sino también como un instrumento de acción social, como se plantea desde algunas corrientes —en especial la Sociolingüística Interaccional o el Análisis Crítico del Discurso—, ya que permite develar los (ab)usos que, desde posiciones de poder, se llevan a cabo en muchos de esos ámbitos y que se plasman en los discursos: estrategias de ocultación, de negación o de creación del conflicto; estilos que marginan a través del eufemismo o de los calificativos denigrantes, discursos que no se permiten oír o leer (Blancafort y Tusón. 1999, p. 22).

A partir del análisis del discurso es posible adoptar una postura crítica frente a las desigualdades que experimentan quienes se encuentran en una situación de desventaja al no contar con gran acceso a los espacios de difusión de la información, evitando que solamente los discursos dominantes sean los que tengan la palabra.

Para entender dicha teoría, es necesario conocer el planteamiento del lingüista Teun van Dijk (1999), quien afirma que el ACD estudia situaciones sociales y el impacto que estas generan sobre los modelos de contexto, que, a su vez, influyen en el control de la mente. Claro ejemplo de ello es el abuso de poder, cuyos recursos sociales se resumen en “fuerza, ingresos, estatus, conocimiento, competencia, etc. destinado a realzar las propias credibilidad y legitimidad” (Martin Rojo y Van Dijk, 1997) (p. 10). A través de dicho control ejercido por parte de grupos dominantes, estos pueden lograr aportar credibilidad a su discurso, haciendo uso de recursos como omitir o desprestigiar fuentes de información y/o de opinión.

Otros autores que han realizado aportes a la teoría del ACD son la lingüista Ruth Wodak y el escritor Michael Mayer (2003), quienes en su libro Métodos de Análisis Crítico del Discurso, aseguran que una de las principales características del ACD es que es interdisciplinar y aborda el discurso desde diferentes perspectivas (Wodak, y Meyer, 2003, p. 37). Desde el planteamiento de estos dos autores, el poder siempre está presente en la relación existente entre discurso y poder, puesto que en términos discursivos, expone las tensiones que se generan a partir de los ejercicios de poder (Pardo, 2012. p.43).

La autora Neyla Graciela Pardo Abril (2012) propone observar la teoría del Análisis Crítico del Discurso a partir del enfoque de Los Estudios Críticos del Discurso (EDC), que se componen de principios de múltiples disciplinas y en la que convergen distintas perspectivas. En primer lugar, se encuentra lo que se denomina el nivel macro-discursivo, siguiendo la misma línea de lo planteado por Van Dijk. En este nivel, el centro de análisis se basa en un problema de carácter social, cultural

y/o político, que tenga importancia para la comunidad en la que se engloba el discurso, y al hacer uso de este, se pretende adoptar una postura crítica frente a problemáticas de desigualdad que son legitimadas en el discurso por un grupo social. Con relación a esto, en el texto *Análisis crítico del discurso: Conceptualización y desarrollo*, Pardo asegura que: “se asume que, desde esta perspectiva, el discurso público orienta la acción social con la pretensión de priorizar intereses colectivamente elaborados y posicionados, en detrimento de los intereses y expectativas de otros sectores sociales” (Pardo, 2012. p.43).

En segundo lugar, se encuentra el nivel de análisis micro-discursivo, que es formulado a partir de estrategias de deconstrucción del discurso, permitiendo que se enlacen sistemas signícos que a su vez produzcan significados. Asimismo, en este nivel convergen múltiples disciplinas como la semiótica, la lingüística y la retórica, desde las que se facilita comprender de qué forma funciona el lenguaje al constituir y distribuir conocimiento, al organizar instituciones sociales y al ejercer poder. Pardo afirma que el análisis macro-discursivo

pone en relación la estructura discursiva con la estructura social a través de las formas de conocer y representar. En este sentido, como lo señala Chilton (2005), dado que el uso y la acción discursiva proceden del proceso de construcción de conocimiento acerca de los fenómenos, objetos sociales, identidades, seres, y demás aspectos de la realidad en la que vivimos, entonces, esa construcción sólo se elabora en las mentes de los sujetos sociales que interactúan en una comunidad (Pardo, 2012. p.43).

Esta perspectiva de los ECD coincide con la relación discurso-cognición-sociedad planteada por Van Dijk.

De acuerdo con los planteamientos de Norman Fairclough, desde los ECD se indaga el discurso como un escenario de poder y lucha social. En ese sentido, el análisis del discurso tiene un papel mediador y constructor de acción social cuando está atravesado por instituciones socializadoras. Los autores Fairclough y Wodak, y Meyer (2003) coinciden en que la producción y reproducción de relaciones de poder que afectan a grupos sociales que históricamente se encuentran en una condición de desigualdad, en este caso las comunidades del Pacífico, que no cuentan con servicios básicos ni la infraestructura adecuada para su desarrollo, implican ideologías que se construyen y se expresan de forma discursiva. Estas desigualdades “se sustentan, en gran medida, en las representaciones discursivas de los seres, los eventos, los objetos y, en general, la posición que ocupan los actores sociales en momentos socio-históricos específicos” (p.259).

2.2.2 Gobernanza

De igual manera, para entender la presente investigación es necesario conocer la intervención del Estado, para ello, debe definirse qué es gobernanza en términos generales. La socióloga Renate Mayntz (2001), en un artículo de la revista del CLAD Reforma y democracia, titulado El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna, se refiere a ella como

Gobernanza (governance) es una palabra y un concepto que se ha vuelto últimamente muy popular. Durante mucho tiempo, la palabra “gobernanza” significó simplemente “gobernar”, y esto referido al aspecto del proceso de gobierno. Sin embargo, en la actualidad el término se utiliza, sobre todo, para indicar un nuevo modo de gobernar. Tengo que llamar a este nuevo modo de gobernar “gobernanza moderna”. Gobernanza moderna significa una forma de gobernar más cooperativa, diferente del antiguo modelo jerárquico, en el que las autoridades estatales ejercían un poder soberano sobre los grupos y ciudadanos que constituían la sociedad civil (p. 7).

De igual manera, la autora menciona algunas características de la gobernanza moderna y su relación con las políticas públicas, es decir, los actores que participan en su diseño y desarrollo.

La autora expone que en

La gobernanza moderna, la cooperación entre el Estado y la sociedad civil para la formulación de políticas públicas, puede llevarse a cabo de diferentes maneras. Gran parte de la atención se ha dirigido a las distintas formas en que las autoridades públicas y los actores corporativos privados pueden colaborar directamente en los procesos de las políticas. Esto puede lograrse mediante arreglos neocorporativos, término que se utiliza para designar las negociaciones institucionalizadas entre el Estado, las empresas y los trabajadores organizados, sobre temas de política macroeconómica (Mayntz, 2001. p. 8).

En ese sentido, el Estado no es el único ente responsable en el proceso del planteamiento de políticas públicas, esto se sustenta en el texto En la búsqueda del bien común, de José Emilio Graglia (2012). “Desde ya, adelantamos que el Estado es el responsable “principal” pero no exclusiva ni excluyentemente, por una parte,

y, por la otra, que la sociedad debe ser vista como primera destinataria, pero, a la vez, considerada como partícipe necesaria en el diseño y la gestión de políticas públicas. Siguiendo el enfoque de gobernanza del profesor Luis F. Aguilar Villanueva (2010), puede decirse que el Estado (con su gobierno y su administración pública) es necesario pero insuficiente” (p. 22).

Por otra parte, Graglia (2012) dice que el propósito de las políticas públicas consiste en la búsqueda del bien común: “La razón de ser de las políticas públicas es el bien común. Desde ese punto de vista, las definimos como proyectos (programas o planes) y actividades que un Estado diseña y gestiona a través de un gobierno y una administración pública a los fines de la satisfacción social y la aprobación ciudadana. Nuestra noción de políticas públicas “a modo de gobernanza” reivindica un Estado presente y una sociedad partícipe, auspiciando gobernantes y administradores públicos en diálogo con dirigentes privados (empresariales y civiles) y con ciudadanos sin pertenencia sectorial” (p. 185).

En el mismo orden de ideas, Oscar Oszlak y Guillermo O'Donnell (1995), en su texto Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación proponen lo siguiente “Análogicamente, las políticas estatales serían algunos "acordes" de un proceso social tejido alrededor de un tema o cuestión. En tal sentido, adquirirían significación sólo y en la medida en que fueran sistemáticamente vinculadas al tema o cuestión que las origina, al ámbito de acción social en que se insertan, a los actores que intervienen en el proceso de "resolución" de la cuestión y a sus respectivas -y sucesivas- políticas” (p. 100). Es por lo anterior que debe reconocerse la importancia de la participación de los actores involucrados dentro del diseño y aplicación de políticas públicas, pues para que estas sean efectivas, debe entenderse la problemática desde sus causas y quienes se ven afectados ante la misma.

En los foros se aborda este concepto puesto que, si bien no hay una toma de decisiones, todo el tiempo se está legitimando que las políticas públicas que se vienen aplicando en materia de conservación y desarrollo en la región si han tenido un proceso de gobernanza, ya que los funcionarios manifiestan que han contado con la coparticipación de la población local. Sin embargo, esto es lo que se dice de manera retórica, debido a que los líderes y representantes de las comunidades manifiestan que, al momento de ejecutar e implementar dichas políticas, no cuentan con un verdadero espacio de participación, aunque así lo afirmen los entes estatales. Para mencionar un caso específico, los actores pertenecientes a la entidad de Parques Nacionales Naturales, enfatizan en la necesidad de que los procesos de intervención en la región se realicen a partir de una lógica de

gobernanza, puesto que ellos tienen la particularidad de estar directamente en el territorio y lidiar con la población, logrando estar un poco más enterados de las temáticas y cuestiones que no se logran incorporar dentro de las políticas que se diseñan desde el Estado y se implementan en el Pacífico.

2.2.3 Discurso y dominación

Uno de los componentes a considerar para llevar a cabo el análisis del discurso es el abuso de poder, es por esto que es fundamental tener en cuenta los aportes de Teun Van Dijk con respecto a este elemento. Van Dijk, en su texto *Discurso y Dominación*, plantea que las elites simbólicas, como lo son los entes del Estado, cuentan con mayor acceso al discurso público que otros sujetos de la sociedad que no pertenecen a ellas. Estas elites simbólicas tienen la capacidad de controlar tanto los discursos propios, como por ejemplo el discurso de algún político, como los discursos públicos, en el caso de una rueda de prensa o un foro de difusión de información (Van-Dijk T., 2004. p. 7). Lo anterior implica que el hecho de que se le termine dando prevalencia a la visión del Estado, es a causa de que tiene a todos los canales de difusión, entre ellos los foros, como en el caso de estudio, a su favor, y por lo tanto tienen mayor posibilidad de establecer su visión y su perspectiva a través del discurso. Dentro la teoría del ACD hay un gran interés por el estudio de abuso de poder a través del discurso, el autor resalta de manera constante la influencia de las jerarquías y estructuras de poder cuando se trata de manipular haciendo uso del discurso, de acuerdo con los intereses de un individuo o grupo poderoso.

Asimismo, en el texto se menciona que: “el poder discursivo es más bien mental. Es un medio para controlar las mentes de otras personas y así, una vez que controlemos las mentes de otros, también controlamos indirectamente sus acciones futuras. En ese caso no necesitamos forzar a las personas para que hagan algo, sino que ellas hacen lo que queremos en su libre albedrío o bien porque no tienen alternativas” (Van-Dijk. 2004. p. 8). Con esto se hace énfasis en que el poder no se ejerce en el discurso a partir de acciones directamente violentas ni con el uso de la fuerza física, sino, a través de contenidos latentes y mensajes subyacentes que se encuentran ocultos en dicho discurso, logrando que el receptor cambie su opinión frente a un tema e incluso su actitud con respecto a este, tomando las decisiones que le interesan al sujeto o grupo que busca manipular.

También, el autor aborda la relación entre discurso, cognición y sociedad, desde la que se pretende estudiar y comprender la forma en que los grupos hegemónicos manipulan factores como el contexto, manipulando también la mente de los sujetos, manifestando que las formas de control discursivo y dominación que más se destacan son el abuso de poder y la desigualdad social (Van-Dijk. 2017. p. 204).

Poniendo esto en contexto con el caso de estudio, dentro de los foros es posible percibir elementos que pueden tener influencia en el control del pensamiento y de la visión que se tiene sobre la región, como el hecho de que se le dé un tiempo superior de desarrollo argumentativo a los funcionarios de las entidades estatales frente a los líderes y representantes de las comunidades, factor que genera una mayor credibilidad, al contar con más tiempo para desarrollar sus argumentos, tener apoyo e infraestructura, como presentaciones, cifras y vídeos para apoyar sus ideas. Otro ejercicio de jerarquías que se evidencia en la situación comunicativa de los foros es que existen actores no estatales que continúan estando totalmente institucionalizados, puesto que en algún momento han ejercido cargos públicos o han trabajado directamente con el Estado, haciendo que permanezcan por la misma línea ideológica y argumentativa que los entes estatales.

2.2.4 Comunicación como instrumento fortalecedor de la participación ciudadana

Entre lo planteado por la autora Johanna Luksic Lagos, se destaca que la comunicación se ha convertido en un instrumento que logra fortalecer la participación ciudadana, cuando se trata de utilizar la capacidad de espacios de difusión y otras formas de comunicación pública, para incorporar una agenda con participación activa de la ciudadanía, consiguiendo informarla, orientarla, y generar una mayor capacidad de acceso en lo que respecta a participación. Asimismo, se menciona que una de las características de las ciudadanías modernas es que cada vez demandan más participación, lo que produce que el gobierno legitime sus acciones a través de esto, cuando, por ejemplo, le otorgan su voto de confianza en un proceso de elecciones.

Es imposible negar que desde el Estado se otorgan mecanismos de comunicación a la ciudadanía, sin embargo, estos suelen constituirse desde la autoridad política, lo que hace que, desde la ciudadanía, suela percibirse a la administración pública como un gobierno no participativo, informativo, pero no consultivo, además de centralizado y que promueve barreras de acceso a la participación. Con respecto a esto, la autora manifiesta en el texto *La Comunicación como Instrumento Fortalecedor de la Participación Ciudadana: hacia una Democracia Inclusiva*, que: “es necesario cambiar radicalmente el tipo de relación entre gobierno y ciudadanos, a fin de crear mecanismos y canales atractivos para este, y con ello, ir en busca del potenciar participativo del ciudadano moderno” (Lagos, 2010. p. 68).

Además, se sugiere que la información, que ahora es percibida como un elemento que otorga poder, pueda verse como un recurso que facilite la participación y que se deje de considerar a los ciudadanos como sujetos pasivos, sino que, por el

contrario, se los tenga en cuenta para establecer procesos comunicativos en donde prime el dialogo.

En el caso de estudio, este tema es mencionado de manera frecuente durante los foros, cuando los líderes de las comunidades enfatizan en que la participación que se les brinda desde el Estado es insuficiente, pues no suele llegarse a un consenso con las comunidades cuando se trata de diseñar e implementar políticas públicas y modelos de desarrollo, visión que se contraponen a la del Estado, pues para los entes estatales, los habitantes de las comunidades siempre están incluidas en estos procesos y tienen los espacios de participación suficientes.

2.3 MARCO CONCEPTUAL

A continuación, se definen los conceptos centrales que permitirán una mejor comprensión del tema abordado por el presente estudio:

2.3.1 Análisis Crítico del Discurso (ACD), Teun A. Van Dijk:

“Es un tipo de investigación que se centra en el análisis discursivo y estudia, principalmente, la forma en la que el abuso de poder y la desigualdad social se representan, reproducen, legitiman y resisten en el texto y el habla en contextos sociales y políticos. En este marco, los analistas críticos del discurso toman una posición explícita y, de esa manera, buscan entender, exponer y, fundamentalmente, desafiar el abuso de poder y la desigualdad social. Esta es también la razón por la cual el ACD puede ser caracterizado como un movimiento social de analistas discursivos políticamente comprometidos” (Van-Dijk. 2017. p.204).

2.3.2 Contexto, Teun Van Dijk:

“El concepto de contexto, formulado y desarrollado por Van Dijk (2008), es el conjunto de conocimientos que poseen los interlocutores para la producción y comprensión de su interacción. El contexto se caracteriza por ser un constructo cognitivo mediante el cual los interlocutores reconocen experiencias, percepciones, opiniones, conocimientos, puntos de vista y emociones, que se actualizan en la situación comunicativa y que le otorgan sentido” (Pardo, 2012. p. 47).

2.3.3 Gobernanza ambiental, Piñeiro:

“Se refiere a los procesos de toma de decisión y de ejercicio de autoridad en el ámbito de bienes públicos, en los cuales intervienen los servicios gubernamentales en sus distintos niveles o instancias de decisión. Así como también otras partes interesadas que pertenecen a la sociedad civil o al mundo de las empresas y que tienen que ver con la fijación de los marcos regulatorios y el establecimiento de los límites y restricciones al uso de los recursos naturales y de los ecosistemas” (Delgado, Bachmann, y Oñate, 2007) (Cassio y Sánchez. 2018. p. 191) Un factor importante de este concepto es que en la gobernanza ambiental se tiene en cuenta a otros actores para su gestión y no depende únicamente de un sector exclusivo del gobierno.

En cuanto al caso de estudio, si bien en los foros no se toman decisiones puesto que son de carácter meramente divulgativo, los diferentes actores traen constantemente a la discusión este concepto, haciendo hincapié en que las dinámicas de participación en el diseño y la implementación de las políticas públicas ambientales en la región, no coinciden con lo que se manifiesta desde el Estado, pues mientras los entes estatales aseguran que siempre cuentan con la participación de la ciudadanía, los líderes locales reclaman que no se tienen en cuenta sus participaciones en estos procesos, ya que afirman que, desde el Estado, se intenta imponer un modelo de desarrollo alejado de sus conocimientos ancestrales y sus verdaderas necesidades.

2.3.4 Política pública ambiental, Erick Parajes:

“Las políticas son el conjunto de objetivos, principios, criterios y orientaciones generales para la protección del ambiente de una sociedad particular. En este sentido, constituyen las visiones estratégicas, las visiones comunes y compartidas de corto, mediano y largo plazo, orientadas a garantizar la sustentabilidad del desarrollo.” Asimismo, “La adopción de políticas ambientales y la gestión que en el campo público o privado se desarrolla prevé evitar conflictos ambientales y mejorar la calidad de los productos, los procesos y, en general, el estándar de vida colectivo. Se dice que las políticas ambientales determinan la orientación de un sujeto público o privado para la sustentabilidad de su desarrollo en su triple dimensión: social, económica y ecológica” (Centro de Estudios y promoción de desarrollo [DESCO]. 2008).

Aun cuando en los foros no se está analizando de qué forma se diseñaron dichas políticas, ni cuáles son las agencias implementadoras, en términos de análisis del discurso este concepto es continuamente abordado, por un lado, por los entes

estatales presentes en los foros, al afirmar que permanentemente cuentan con la participación de las comunidades del Pacífico en el diseño e implementación de las políticas públicas en materia de conservación y protección de los recursos naturales, mientras que, por otro lado, los representantes de las comunidades de la región recalcan que no es cierto que se tengan en cuenta sus dinámicas, opiniones, ni requerimientos en estos procesos.

2.3.5 Poder discursivo

Este concepto se refiere a que: “encontramos dos relaciones básicas entre el poder y el discurso: una es el poder de controlar el discurso y otra el poder del discurso para controlar las mentes de las personas. Desde luego, estas dos relaciones son análogas: las personas controlan el discurso especialmente para controlar las mentes de las personas y así, indirectamente, controlar sus acciones. En lugar del poder como la fuerza para controlar las acciones de las perspectivas, el poder moderno es, esencialmente, poder discursivo” (Van-Dijk. 2004. p.10).

2.3.6 Abuso de poder

“El ACD se centra en las formas en las que las estructuras discursivas representan, confirman, legitiman, reproducen o desafían las relaciones de abuso de poder (dominación) en la sociedad. Si tal control discursivo sobre los modelos mentales de los receptores es utilizado en beneficio de los hablantes o escritores, y contra los intereses de los receptores, nos encontramos frente a un abuso de poder discursivo llamado, usualmente, manipulación” (Van-Dijk. 2016. p. 211).

2.3.7 Sociedad civil

Para Michael Walzer: Es aquello que “Hace referencia tanto al espacio cubierto por las asociaciones humanas no coercitivas como a la red de relaciones creadas para la defensa de la familia, la fe, los intereses y la ideología que cubren este espacio” (Feenstra, 2006. p. 389). Con respecto a la relación Estado-Sociedad civil, también afirma que “Sólo un Estado democrático puede crear una Sociedad Civil democrática, sólo una Sociedad Civil democrática puede mantener la democracia en un Estado. El civismo que hace posible la política democrática sólo puede ser aprendida a través de las redes asociables. A su vez, las capacidades que mantienen vivas las redes deben ser promovidas por el Estado democrático” (Feenstra, 2006, p. 390).

2.3.8 Comunicación como participación

Luksic: “Siguiendo la lógica de la relación comunicación/participación, entenderemos que en la medida que dichos canales, procesos y criterios sean aceptados por la ciudadanía, ésta se hará parte de los procesos institucionales orientados a la promoción de la participación ciudadana, ya sea en el ámbito de la deliberación pública, en el desarrollo de una comunicación vertical o en la búsqueda de la transmisión efectiva de las demandas ciudadanas” (Lagos, 2010. p. 68).

2.4 MARCO CONTEXTUAL

Los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales cómo vamos" se realizaron como parte del balance en materia de conservación ambiental del segundo mandato de Juan Manuel Santos (periodo 2014-2018), sobre los problemas relacionados al medio ambiente y conflictos sociales de la región del pacífico colombiano. En ambos se presentaron resultados sobre procesos realizados por el Estado en pro del desarrollo de esta región.

En el foro “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible”, llevado a cabo el jueves 12 de abril del 2018 en el auditorio del edificio Semana y que fue organizado por el área Foros Semana con el apoyo de WWF Colombia y Semana Sostenible, se analizó la situación del pacífico colombiano en el marco del posacuerdo, teniendo en cuenta las visiones del nivel nacional y regional. Asimismo, expertos analizaron el modelo de desarrollo para esta región del país acorde con sus necesidades y visión social, ambiental, cultural, económica e institucional.

Según la directora de WWF Colombia, las estrategias para el Pacífico deben ser de mediano o largo plazo. “No podemos trabajar año por año, o de tres en tres pensando que así se va a generar una transformación positiva en la región. Hay que apostar a inversiones e iniciativas integrales convocando todos los actores y apuntando al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para la región”, explica Mary Lou Higgins (Foros Semana, 2018. párr. 6).

En este foro participaron actores pertenecientes al gobierno nacional y regional, entidades étnico-territoriales, sector privado, fuerzas militares, sociedad civil, agencias internacionales y organismos multilaterales. Entre ellos Luis Gilberto Murillo, exministro de Ambiente; Mary Lou Higgins, directora de WWF Colombia; Alejandro Ossa Cárdenas, director de Invest Pacific; Camilo Lloreda, gerente de la Región Administrativa y de Planificación RAP Pacífico; María Claudia Lacouture, directora de la Cámara de Comercio Colombo Americana; Helcías Ayala,

subdirector del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico [IIAP] John Von Neumann; Marino Córdoba, presidente de la Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados; Juvenal Arrieta González, líder indígena de la Organización Indígena de Antioquia, y el profesor Jorge Iván González.

Por otro lado, el foro “Parques nacionales cómo vamos”, que se realizó el 25 de julio de 2018 en la Universidad de los Andes, tuvo como finalidad realizar veeduría, monitoreo sobre las actividades de conservación en zonas ubicadas en esta región pacífica. Parques Nacionales Cómo Vamos, es una iniciativa de 10 organizaciones de la academia y la sociedad civil colombiana. Su objetivo es, a través del desarrollo de indicadores robustos y fáciles de comprender, monitorear el estado de los Parques en temas críticos como conservación, gestión financiera y administrativa, gobernanza y derechos humanos. “Este Observatorio tiene como fin construir y aplicar una serie de indicadores claros y objetivos, que permitan un seguimiento sistemático a los parques del país y que sirvan para proveer información y sugerir recomendaciones a las autoridades pertinentes. Y es que en los parques hay una riqueza enorme, pero a su vez tienen una serie de amenazas y problemas que queremos ayudar a resolver”, Manuel Rodríguez Becerra, profesor emérito de Los Andes y uno de los promotores de Parques Cómo Vamos (Universidad de los Andes, 2018. párr. 5).

El foro se realizó a partir de la iniciativa de la Fundación Mario Santo Domingo, con el apoyo de DeJusticia, Fundación Alisos, Fundación Corona, Fundación Mario Santo Domingo, Fundación Natura, Pontificia Universidad Javeriana, Semana Sostenible, Universidad de los Andes, Wildlife Conservation Society (WCS) y WWF Colombia, junto al Foro Nacional Ambiental¹. Los miembros de Parques Cómo Vamos reiteraron que esta propuesta persigue aproximar a los colombianos a sus parques nacionales y proveerles de la información necesaria para que puedan comprender su importancia y promover activamente su consolidación y el aumento en la prosperidad de las personas que habitan dentro de ellos y a su alrededor.

Por ello, los foros de divulgación pública se han convertido en una herramienta en donde se convoca a actores estatales, institucionales y de diferentes sectores de la sociedad, para dar a conocer los resultados de los planes y programas gubernamentales, realizando un balance de los procesos llevados a cabo en la gestión del gobierno de turno, en este caso sobre el tema de la conservación del

¹ Se creó en 1998, y consiste en una alianza de doce organizaciones, ofreciendo un escenario público de reflexión y análisis acerca de las políticas ambientales nacionales, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento de la protección de los recursos naturales de Colombia con relación al desarrollo sostenible

medio ambiente, la protección de los recursos naturales y el desarrollo de la región del Pacífico colombiano.

Es pertinente destacar que estos foros tienen un alcance para abordar el problema de investigación, puesto que, como se mencionó, en ellos hacen presencia distintos actores con diferentes perspectivas y posiciones frente a las problemáticas ambientales y de desarrollo de la región, lo que permite aprender de ellos, y también, reconocer los aspectos que es necesario mejorar en estos espacios, como, principalmente, generar una participación del público e interacción de este con quienes participan, para que muchas de las afirmaciones realizadas por los actores sean cuestionadas directamente por quienes habitan en los territorios.

2.4.1 La Región Pacífico

En el presente subcapítulo se exponen las problemáticas ambientales de la región Pacífico, tales como: la minería, la deforestación, la contaminación, e igualmente, una de sus principales consecuencias: el cambio climático, y la importancia de tratar el tema del medio ambiente, en términos de conservación; así como la importancia de la región y su contexto en cuanto a aspectos como actividades económicas y diversidad cultural. De igual manera, se describen los foros “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” y “Parques Nacionales Cómo Vamos”, sus organizadores y los temas tratados durante el desarrollo de los mismos. Por último, se presentan los dos grupos (estatales y no estatales) en los que fueron clasificados los actores partícipes de los foros en referencia.

2.4.2 Contexto político, social y económico

El Pacífico está conformado por cuatro departamentos: Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño. El primero de ellos, Chocó, está ubicado al noroeste del país, su capital es Quibdó y hace parte de las regiones andina y Pacífico. Limita al norte con Panamá y el mar Caribe, al noreste con Antioquia, al este con Risaralda, al sur con Valle del Cauca y al oeste con el océano Pacífico. Comprende las selvas del Darién y las cuencas de los ríos Atrato y San Juan. Es el único departamento de Colombia que cuenta con costas en dos océanos: Pacífico y Atlántico, además de ser el único departamento limítrofe con Panamá, comprende la mitad norte del litoral colombiano en el océano (Región Administrativa y de Planeación del Pacífico, s.f. párr. 1-2).

Además de limitar por el norte con la República de Panamá y el mar Caribe, limita por el Este con los departamentos de Antioquia, Risaralda y Valle del Cauca, con el que también limita por el Sur, y por el Oeste con el océano Pacífico. Asimismo, este

departamento cuenta con una extensión total de 46.530 Km², y su población se divide en afrocolombianos, con un 75,68%, siendo la de mayor cantidad, indígenas, con un 11,9%, mestizos, que conforman el 7,42% y blancos, que son el 5,01% (Gobernación del Chocó, 2018). En cuanto a biodiversidad, la selva del Chocó es una de las más ricas del mundo en lo que respecta a especies de flora y fauna. Se ve impactada por el paso de las ballenas jorobadas, tortugas marinas y aves de gran tamaño que brindan imponentes espectáculos en ciertas épocas del año (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [Mincit], 2017)

Acerca del departamento del Valle del Cauca, éste está ubicado en el suroccidente del país y tiene costas sobre el Océano Pacífico, en una extensión de 200 kilómetros, donde se encuentra ubicado el puerto de Buenaventura, que tiene un importante movimiento de carga de productos de importación y exportación. También, cuenta con una superficie total de 21.195 Km², lo que representa el 1.5% del territorio nacional. El departamento del Valle tiene, administrativamente, 42 municipios y su capital es la ciudad de Santiago de Cali. En cuanto a su topografía, el relieve posee tres regiones naturales: iniciando con la región montañosa, que es dominada por las cordilleras Central y Occidental, seguida de la región del valle del Río Cauca, que se extiende a ambos costados del mismo, con 22 Kilómetros de ancho en su parte sur y de 6 a 8 Km en la norte y finalmente, la región de la costa pacífica, que es polo de exportación y fuente de riqueza pesquera por medio de Buenaventura (Alcaldía de Santiago de Cali, 2017. párr. 2)

En lo que respecta a biodiversidad, el departamento alberga entre el 25% y el 50% de la fauna y el 11% de la flora del país. “El Valle del Cauca, por su situación geográfica y características topográficas entre otras, presenta numerosos hábitats que contienen una gran diversidad de especies de plantas que puede estar cercano a las 5000 especies y de fauna 1326 solo vertebrados” (Agredo, 2012. p. 37)

Otro de los departamentos que hace parte de la región Pacífica es el Cauca. Su capital, Popayán, conocida como la ciudad blanca, es un interesante destino cultural y turístico. En cuanto a su fisiografía, el Cauca incluye la llanura del Pacífico, que se caracteriza por ser baja y estar cubierta de bosque de mangle. También, la Cordillera Occidental de los Andes colombianos, que se extiende de suroeste a noreste del departamento y corre paralela a la Cordillera Central y, por último, el Macizo colombiano (Agredo, 2012. p. 30).

En lo que concierne a diversidad, en este departamento se encuentran 8 etnias indígenas, que son: los yanacunas, los ingas, los kokonukos, los totoroos, los paéces, los guambianos, los eperara y los siapidara. El norte del departamento es una región que hace parte del valle geográfico del río Cauca, y los pobladores negros conservan sus tradiciones. La Costa Pacífica Caucana es una zona

geográfica que se encuentra compuesta por selva húmeda y manglares, que es atravesada por numerosos ríos y caños que sirven como vía de acceso a las partes lejanas. A su vez, el departamento cuenta con la presencia de núcleos de población negra e indígena que aún conservan y practican expresiones musicales de origen africano. (Sistema Nacional de Información Cultural, 2007. párr. 7).

El último departamento perteneciente a la región Pacífico es Nariño, cuya capital es la ciudad de San Juan de Pasto. Limita por el norte con el departamento del Cauca y el océano Pacífico, por el oriente con Putumayo, por el sur con el río Mataje, que lo separa de la República del Ecuador y por el occidente con el océano Pacífico (Sistema de Información Ambiental Territorial de la Amazonia Colombiana, s.f. párr 1). Debido a su ubicación geográfica, Nariño es considerado como un departamento estratégico, pues en él confluyen el Pacífico biogeográfico, una de las regiones más ricas en biodiversidad, además de los Andes, que es base de la identidad cultural de muchos pueblos latinoamericanos, la Amazonia, que es la reserva ambiental del planeta, y la frontera internacional de Colombia con Suramérica (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2010. p. 6).

En este departamento se distinguen 3 unidades fisiográficas: La llanura del Pacífico, la Región Andina y la Vertiente Amazónica. La primera de ellas se caracteriza por tener altas temperaturas, abundantes lluvias y exuberante vegetación y se subdividen en el andén aluvial o zona de mangle y la llanura del bosque húmedo, el cual se extiende hasta las estribaciones de la cordillera occidental (Gobernación de Nariño, 2020. párr. 7).

Si bien la región Pacífico es un territorio invaluable en lo que respecta a biodiversidad, también cuenta con otras características que es fundamental conocer. Una de ellas es la diversidad étnica, pues, de acuerdo con la organización ProPacífico, “Concentra cerca del 30% de las comunidades indígenas y 44% de la población afro de todo el país, lo que la convierte en la de mayor diversidad poblacional e identidad cultural” (ProPacífico, s.f. párr. 2). Además, entre sus actividades económicas, se encuentra la agricultura, a pesar de que las condiciones climáticas y topográficas del lugar no permiten cultivos de tamaños importantes, se destaca la industria bananera de Urabá, y la producción de coco, cacao y aceite de palma en Tumaco, convirtiendo a Colombia en el mayor productor de aceite de palma en América (Aular, 2017. párr. 10-14).

Otra de las actividades económicas que destacan es la ganadería, específicamente en el departamento de Nariño, puesto que el sector agropecuario es el de mayor participación en la economía departamental, seguido por el comercio fronterizo de productos como aceite de palma, plátano, cacao y productos pesqueros (de la Hoz, 2007. párr. 9-10). De igual modo, otras de las actividades económicas, que

sobresale en la región, es la minería, que, especialmente, en el departamento del Chocó genera un impacto notable sobre la economía.

El turismo, por su parte, es uno de los principales atractivos de la región, pues gracias a su biodiversidad y los escenarios naturales con los que cuenta, atrae a los turistas no solamente de Colombia, sino de todo el mundo. Lugares como la Isla de Malpelo en el Valle del Cauca, Nuquí y Bahía Solano en el Chocó y la Isla Gorgona en el Cauca son atractivos turísticos del Pacífico. Esta actividad trae consigo beneficios como generación de empleo e impulso económico. En un informe del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, sobre los Perfiles Económicos Regionales, se afirma que respecto al sector de hoteles, restaurantes, bares y similares en el Pacífico, “Entre 2000 y 2016, la participación promedio de estas actividades en el PIB regional fue de 3,8 %. Se evidencia un aumento de la contribución de esta rama al PIB de la región, al representar el 4,3 % durante 2016” (Mincit. 2020. p.19). Asimismo, en el informe también se expone que “La llegada de extranjeros no residentes a la región representó en promedio el 9,0 % del total nacional entre 2012 y 2018. A Diciembre de 2019, el Pacífico registró una mayor participación” (Mincit., 2020. p. 20).

La actividad portuaria, teniendo el puerto de Buenaventura, considerado como el más importante del Pacífico y de Colombia, es la principal actividad económica de este Distrito Especial perteneciente al departamento del Valle del Cauca, pues se contempla como el puerto de mayor participación en el comercio exterior colombiano, ya que moviliza cerca del 50% de la carga nacional (de la Hoz, 2007. párr. 10).

Esto es gracias a que, como se afirma en el portal de la Cámara de Comercio de Buenaventura

Buenaventura es un lugar atractivo para la inversión extranjera, así lo confirma los numerosos proyectos de expansión portuaria conformados con capital de centenares de compañías nacionales con presencia en el exterior, entre las que se encuentran 19 de las más grandes empresas de Colombia. Inversionistas de Europa, Asia, Norte, Centro y Sur América han visto a esta región como la más prometedora del país (Cámara de Comercio de Buenaventura, 2012. párr. 2).

La pesca es una de las actividades productivas principales en la economía de Tumaco, municipio ubicado en el departamento de Nariño: “Las grandes empresas que se encargan de la pesca industrial buscan las exportaciones como objetivo principal. Esta actividad está presente con el 10% del PIB de la ciudad, representando un 6,5% de los empleos” (Sy Corvo, 2020. párr.26). Lo anterior,

convierte a este municipio en uno de los centros pesqueros más dinámicos de la costa del Pacífico.

De igual manera, en el informe “La pesca artesanal en el norte del Pacífico”, de la organización MarViva se menciona lo siguiente

La pesca, por sí sola, aunque no puede definirse como la actividad base del sustento económico y alimentario de la mayoría de las poblaciones de la UAC-PNCh, para alrededor de 1.200 personas (aproximadamente el 6,5 % de la población) sí es parte de su cotidianidad y el pescado es la primera fuente de proteínas para más de 1.500 familias (CIB-Riscales, 2009) (Díaz, Guillot, y Velandia-Díaz, 2016. p. 34)

La silvicultura, también conocida como explotación forestal, se trata de una actividad que se encarga del cultivo y mantenimiento de los bosques, es decir, la conservación del medioambiente y la naturaleza a través del cultivo de los mismos. Su objetivo es mejorar la calidad ambiental y de la producción con el mantenimiento de los pastos para el ganado (Fundación Mundo sin Fronteras, 2019). El sector forestal es generador de empleo en el país, pues “representa el 0,2% del PIB de Colombia y genera en promedio 74.000 empleos” (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, 2015. párr. 5).

Con respecto a la explotación maderera en la región Pacífico, en el texto “Agroindustrias, explotación forestal y violencia en el Bajo Atrato”, publicado en el portal de la corporación Grupo Semillas, se menciona que esta actividad tiene gran relevancia en el Bajo Atrato, departamento del Chocó, puesto que:

La historia de esta economía extractiva está ligada a los procesos de poblamiento del Bajo Atrato y sus cuencas desde comienzos del siglo pasado. En esta temprana etapa, las explotaciones se realizaban bajo sistemas de endeude: los aserradores recibían anticipadamente de los comerciantes de la madera, conocidos como “patrones”, las herramientas y víveres necesarios para realizar la tala y aserrío de los árboles, a cambio pagaban la deuda con la madera aserrada, para nuevamente retirar los insumos y repetir el ciclo sucesivamente, permaneciendo siempre endeudados con los “patrones” (Veja, Acosta, Ruiz, Segura, y Ossa, 2006. párr. 12).

En cuanto a riqueza cultural, la existencia de tradiciones ancestrales y milenarias, la mezcla de las raíces étnicas y las costumbres, hacen del Pacífico una región significativamente rica en cultura. Esto se evidencia en la variedad de manifestaciones orales, escritas, musicales, gastronómicas, entre otras, que se han preservado con el tiempo y transmitidas de generación en generación (Todos somos Pazcífico, 2017. párr. 2), como lo son los versos, dichos, refranes, mitos y leyendas, los ritmos musicales como el currulao, el tamborito, o el abozao, y sus característicos platos, como el arroz atollado, pusandao y el cuy asado.

No obstante, en la región también se presentan problemáticas como la pobreza. De acuerdo con un informe del DANE, “en 2018, en la región Pacífica (sin incluir Valle del Cauca) el porcentaje de personas en situación de pobreza multidimensional para el total regional, cabeceras, centros poblados y rural disperso fue 33,3%, 21,1% y 43,8% respectivamente” (DANE, 2018. p. 3).

2.4.3 Pacífico: problemáticas ambientales y sociales

Ahora bien, en el Pacífico se presentan diferentes problemáticas ambientales, y sociales, que dificultan la conservación del medio ambiente de la región. Dentro de estas problemáticas, se destacan los métodos de explotación minera, la no renovación de los suelos, y la falta de reforestación de los bosques y selvas. De acuerdo con Geo Innova “[La minería] Es una industria que origina inmensos impactos ambientales, visuales, humanos y culturales, se basa en la explotación de recursos no renovables encontrados debajo de la corteza superficial de la tierra” (Asociación Geoinnova, 2018. párr. 1). Las consecuencias de la minería en el medio ambiente son desastrosas, dado que factores como las sustancias utilizadas para esta actividad, como lo son el cianuro de sodio, ácido sulfúrico y en algunos casos mercurio, afectan no solo el medio ambiente sino también la salud del ser humano.

Según el Observatorio de Conflictos Mineros de América Latina -OCMAL-

El Cianuro de sodio, afecta el proceso de fotosíntesis de las plantas y en los animales, peces y aves, puede ser absorbido por la piel y sus efectos son letales. Además del cianuro, para recuperar el oro se aplican grandes cantidades de Zinc y Plomo, cuyos desechos contaminan el suelo, las aguas subterráneas y superficiales. En los humanos afecta el sistema respiratorio, produce pérdida del apetito, náuseas, vértigo, vómitos, afecta el desarrollo de los niños, la presión arterial, el sistema nervioso, el sistema digestivo y los riñones (Bautista, 2018. párr. 6).

Dentro de estas afectaciones, se resalta, también, el desarrollo del feto en las mujeres gestantes, ocasionando nacimientos prematuros, abortos espontáneos y trastornos reproductivos.

En el caso del Pacífico, se pueden evidenciar efectos de estas prácticas, en departamentos como el Chocó, donde esta actividad se ha convertido desde inicios del siglo XX en la principal actividad económica, pues es altamente rentable. Sin embargo, según Gómez:

Quando el modelo de extracción de los minerales deja de ser manual y se convierte en uno de tipo industrial –sin la adecuada regulación– los impactos socioambientales se muestran negativos. El caso del Chocó Pacífico, por ejemplo, evidencia cómo ya en la década de los veinte la extracción de platino se llevaba a cabo por parte de multinacionales extranjeras que, además de obtener mayores retornos que los locales, actuaban desde la ilegalidad evadiendo impuestos, apropiándose de segmentos del río que no pertenecían a sus concesiones y desplazando a la población nativa que estuviera cerca de las minas (2016. párr. 2).

De igual forma, otro de los males ambientales que aquejan al Pacífico, y que se relaciona directamente con la anterior, es la deforestación. Esta actividad, según el portal Cumbre Pueblos:

Se considera un proceso provocado por la actividad humana centrada en la tala de árboles y en las quemadas; en la que se va destruyendo toda la superficie forestal de cualquier tipo de medio ambiente, ya sea por motivos de industria maderera así como también por la obtención de suelos para la agricultura o bien para fines de minería o ganadería, respectivamente (Cumbre Pueblos, 2017. párr. 2).

Las principales causas de la tala indiscriminada tienen que ver con la minería a cielo abierto, ganadería, extracción de madera, cultivos ilícitos, y acaparamiento de tierras. Con respecto al Pacífico, en 2018 se registraron las siguientes cifras:

Según el Ideam, 47% de las alertas tempranas por deforestación registradas durante el segundo trimestre de este año corresponden al Pacífico, casi el doble que en la Amazonia (27%). En las regiones Andina y Orinoquia los índices fueron de 17% y 8% respectivamente (Barros, 2018. párr. 2)

La contaminación en el Pacífico se deriva, principalmente, de actividades como la extracción de metales preciosos. De acuerdo con datos de WWF, “Por la explotación ilegal de oro, plata y platino se vierten en los ríos del Pacífico más de 200 toneladas de mercurio por año. Esto tiene terribles consecuencias sobre la salud de humanos y animales” (WWF Colombia, s.f. párr. 4).

Las consecuencias del cambio climático, sobre la región, se resumen en amenaza de inundaciones, pérdida de cobertura de ecosistemas marinos y costeros, como manglares, de los que Colombia cuenta con la mayor extensión del Pacífico americano, muerte de arrecifes coralinos, aumento y disminución del promedio de lluvias anuales, avalanchas, entre otros (Miniambiente, 2014. p. 170-178). Igualmente, el conflicto armado hace parte de las problemáticas del Pacífico, pues, no solo tiene que ver con la explotación de recursos y deterioro del medio ambiente, sino que también es el generador de diversos conflictos sociales en la región, como el desplazamiento y la pobreza. Los hechos de violencia en el Pacífico, según un artículo de Jesús Alfonso Flórez López,

Ponen de manifiesto que la mayoría de las víctimas ha sido la población no armada, lo cual se ha expresado en múltiples masacres como la del Naya, en abril de 2001 y la de Bojayá, en mayo de 2002, que lamentablemente no han sido las únicas, pues las otras masacres de menor cuantía, así como los asesinatos continuos y selectivos, como es el caso de Buenaventura, Tumaco, Quibdó y muchas otras cabeceras municipales de la región, constituyen un auténtico genocidio, contra la población afrocolombiana e indígena (Flórez, 2014. párr. 3)

Conforme a esto, el medio ambiente en el Pacífico ha sufrido grandes consecuencias a raíz del conflicto armado, pues éste ha tenido un fuerte impacto en la condición del mismo en la región, dado que los grupos armados al margen de la ley, llevan a cabo actividades como la tala y la minería. Con respecto a la relación entre conflicto armado y medio ambiente, la ONU hace referencia a que

La guerra y los conflictos armados pueden resultar en una acelerada degradación ambiental a causa de la lucha de los humanos por la supervivencia y la descomposición de los sistemas de gestión ambiental que protegen los ecosistemas. Durante más de seis décadas, los conflictos armados han ocurrido en más de dos tercios de los puntos clave de biodiversidad del mundo, lo que representa una amenaza crítica para los esfuerzos de conservación (Organización de Naciones Unidas. [ONU] 2018. párr. 2)

Con relación a lo anterior, en Colombia, en 2017, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), aprobó la Resolución UNEP EA.2/RES.15:

Para la protección del medio ambiente en zonas afectadas por conflictos armados, expresando su profunda preocupación por los daños ambientales infligidos por determinados medios y métodos de guerra, en particular durante los conflictos armados, y reconociendo que el desarrollo sostenible y la protección del ambiente contribuyen al bienestar de las personas y al disfrute de los derechos humanos (Defensoría del Pueblo, 2017. párr. 5)

Acciones como esta reflejan interés por parte de las organizaciones internacionales y el Estado en disminuir el impacto de la relación entre el conflicto armado colombiano y el deterioro del medio ambiente en el Pacífico.

De acuerdo con lo anterior, es pertinente tratar el tema de la conservación y protección del medio ambiente, ya que nos provee los recursos naturales para sobrevivir, es decir, los bienes de origen natural que no han sido alterados por el ser humano, de los que las sociedades se valen a través de la explotación para garantizar su bienestar y desarrollo. De igual modo, gracias al medio ambiente se genera un equilibrio en el entorno. En el portal Cumbre Pueblos, se menciona que

Tanto el clima, como los procesos ecológicos naturales dados en la fotosíntesis; la purificación natural de las aguas y la regeneración natural de los suelos, hacen que se dé un equilibrio completo en el medio ambiente, pues cada uno de los elementos que hacen parte del entorno, tienen una función específica a fin de crear un ecosistema apto para todos los seres vivos y las distintas especies que en él habitan (Cumbre Pueblos, s.f. párr. 17).

2.4.4 Pacífico esencial en términos de conservación

Para tener un mayor entendimiento de la presente investigación, es necesario conocer por qué el Pacífico es esencial con respecto a la conservación. Es una de las regiones con mayor biodiversidad del planeta, de acuerdo con los datos del portal Biodiversidad en Cifras, tan solo en el departamento del Valle del Cauca existen 10,847 especies, mientras que en el Chocó se encuentran 9,905, en el Cauca 8,195 y en Nariño 8,292 (Biodiversidad.co, 2018).

Además, la región Pacífica se encuentra cubierta de selvas y caudalosos ríos. La forman, como se mencionó, cuatro departamentos, que son: Chocó, Valle del Cauca, Cauca y Nariño, todas con costas sobre el océano Pacífico. Es atravesada por ríos inmensos como el Atrato, el San Juan, el Mira y el Patía.

Es una región con una inmensa diversidad biológica, ambientes naturales, ríos y agua dulce, minerales y bosques que se encuentran protegidos en Parques Nacionales Naturales. Es considerada una de las regiones más lluviosas lo que permite el desarrollo de la selva húmeda y de extensos manglares. Por ello, tiene una alta importancia estratégica y económica para el país (FROAC, s.f. párr. 5)

Es por todo lo anterior que la región pacífica debe ser considerada como una pieza clave en cuanto a conservación medioambiental y sus recursos deben ser protegidos.

En otro orden de ideas, como ya se ha mencionado, los foros son la base del análisis, es por esto que también es importante comprender de dónde surgen y las razones por las cuales fueron seleccionados para dicho análisis. Los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques Nacionales cómo vamos" se llevaron a cabo como una forma de evaluación participativa de la situación de la región en cuanto a los temas de desarrollo y conservación ambiental del segundo mandato de Juan Manuel Santos (periodo 2014-2018), sobre las realidades, problemas del medio ambiente y la biodiversidad en la región del Pacífico colombiano. El hecho de que en ambos foros se reuniera información sobre los resultados de programas y proyectos realizados por el gobierno, y otros actores como organizaciones en pro de la conservación del medio ambiente fue clave para su escogencia.

Teniendo en cuenta que en los dos foros se reunieron diversos actores como lo son entes gubernamentales, líderes sociales, organizaciones y fundaciones ambientales y académicos en el tema, fue otro factor a considerar para seleccionarlos.

Por un lado, en el foro "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible", llevado a cabo el jueves 12 de abril del 2018 en el auditorio del edificio Semana y que fue organizado por el área "Foros Semana", con el apoyo de WWF Colombia y Semana Sostenible, se analizó el desarrollo del Pacífico colombiano en el marco del posacuerdo, teniendo en cuenta las visiones a nivel nacional y regional. Asimismo, expertos analizaron el modelo de desarrollo para esta región del país acorde con sus necesidades y visión social, ambiental, cultural, económica e institucional. Uno de sus principales objetivos, consistió en trazar los lineamientos que requiere la región en relación con proyectos que impulsen el desarrollo sostenible.

Por otro lado, el foro “Parques Nacionales Cómo Vamos”, que se realizó el 25 de julio de 2018 en la Universidad de los Andes, tuvo como finalidad realizar veeduría, monitoreo y actividades de conservación de estas zonas ubicadas en el territorio nacional, tomando en cuenta indicadores que se encuentran divididos en cinco áreas prioritarias: gobernanza, gestión y administración, autoridad de control del territorio, gestión de la conservación e integración de estrategias complementarias de conservación. Esta propuesta se desarrolló buscando que los colombianos se aproximen a sus parques nacionales y proveer la información necesaria para que éstos puedan comprender su importancia, promover activamente su consolidación y la protección de quienes habitan dentro de ellos y a su alrededor.

Los actores que intervinieron en ambos foros, “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” y “Parques Nacionales Cómo Vamos”, fueron organizados en dos grupos: Actores estatales y no estatales. Los actores estatales son quienes actúan en nombre de un organismo gubernamental, mientras que, los actores no estatales “son organizaciones y personas que no están afiliadas al gobierno, ni están bajo su dirección, ni son financiadas por él, incluyendo empresas, instituciones financieras privadas y ONG, así como grupos paramilitares y de resistencia armada” (Red-DESC, s.f. párr. 2). No obstante, en la mayoría de los casos, este grupo de actores tiene gran influencia en las decisiones que toma el gobierno, ya que son los financiadores de muchos proyectos que se realizan de la mano con el Estado, y/o para los que necesitan su aval.

Conocer aspectos como las particularidades de los foros, que son el fundamento del análisis, así como los actores que formaron parte de los mismos, las características de la región, los obstáculos que en ella se presentan, y su importancia en cuanto a biodiversidad y conservación, es clave para comprender la presente investigación.

3. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

3.1 TIPO DE INVESTIGACIÓN

La presente investigación es de tipo descriptivo, puesto que se pretende analizar el discurso desde componentes de la teoría del ACD a partir de dos eventos (foros) con diferentes grupos y actores, analizando de qué manera se manifiesta dicho fenómeno. “En los estudios de carácter descriptivo, se busca especificar las propiedades importantes de comunidades, grupos, personas o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis” (Dankhe, 1986) (Hernández. 2006. p. 60)

3.2 ENFOQUE INVESTIGATIVO

La presente investigación titulada Análisis Crítico del Discurso del Estado, sector privado y comunidades sobre la conservación del medio ambiente y desarrollo en el Pacífico colombiano a partir de los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y Parques Nacionales Cómo Vamos"; en 2018, es de carácter cualitativo, puesto que se realiza a partir de la recopilación de información basada en el análisis del discurso empleado en los foros para su posterior interpretación.

LeCompte (1995), define la investigación cualitativa como una categoría de diseños de investigación que extraen descripciones a partir de observaciones que adoptan la forma de entrevistas, narraciones, notas de campo, grabaciones, transcripciones de audio y vídeo cassettes, registros escritos de todo tipo, fotografías o películas y artefactos.

Según Lincoln y Denzin (1994),

La investigación cualitativa es un campo interdisciplinar, transdisciplinar y en muchas ocasiones contradisciplinar. Atraviesa las humanidades, las ciencias sociales y las físicas. La investigación cualitativa es muchas cosas al mismo tiempo. Es multiparadigmática en su enfoque. Los que la practican son sensibles al valor del enfoque multimetódico. Están sometidos a la perspectiva naturalista y a la comprensión interpretativa de la experiencia humana. Al mismo tiempo, el campo es inherentemente político y construido por múltiples posiciones éticas y políticas (Herrera, 2017. p. 7).

De igual manera, se hará uso de la técnica de revisión documental, que permite hacerse una idea del desarrollo y las características de los procesos y también de disponer de información que confirme o haga dudar de lo que el grupo entrevistado ha mencionado (Gónima, 2012. párr. 1). Para tal fin se recurrirá a los foros ya mencionados en formato video, los cuales están disponibles en Internet , constituyéndose en la unidad de análisis.

3.3 METÓDO DE LA INVESTIGACIÓN

El método de la investigación es el análisis del discurso, en la vertiente del Análisis Crítico del Discurso, fundamentado en el autor Teun Van Dijk. El autor plantea que el ACD es un tipo de investigación analítica que estudia principalmente el modo en que el abuso del poder social, el dominio y la desigualdad son practicados, reproducidos, y combatidos a través del discurso, en un contexto social y político (Van-Dijk. 1999A. p. 23).

3.4 TÉCNICAS DE INVESTIGACIÓN

Tabla 1.

Técnicas de investigación

Objetivos específicos	Variables	Técnica
Identificar las perspectivas que se manifiestan en el discurso de los participantes en los foros con relación a la riqueza natural, conservación y necesidades básicas de la Región del Pacífico colombiano.	Discurso Pacífico colombiano Conservación ambiental Riqueza natural	Revisión documental Observación no participante
Evidenciar la influencia que ejercen las posiciones de jerarquía entre los participantes en los foros, frente al dominio de visiones ideológicas sobre el desarrollo del Pacífico.	Jerarquía Actores estatales y no estatales Conservación ambiental Desarrollo regional	Revisión documental Observación no participante

Tabla 1. (Continuación)

<p>Comparar las estrategias discursivas de los actores estatales y de las comunidades participantes en los foros, frente a los espacios de participación en la construcción e implementación de planes de desarrollo en el Pacífico.</p>	<p>Discurso</p> <p>Actores estatales y no estatales</p> <p>Participación</p> <p>Conservación ambiental</p> <p>Desarrollo regional</p>	<p>Revisión documental</p> <p>Observación no participante</p>
--	---	---

Nota: Se relacionan los objetivos, variables de tres técnicas de revisión documental.

Para el desarrollo de esta propuesta de investigación fue necesario el uso de las siguientes técnicas con sus respectivos instrumentos para llevar a cabo la apropiada recolección de información dentro del marco de una investigación cualitativa. A continuación, se explicará de qué manera se empleó cada una de ellas y sus respectivos instrumentos:

Observación no participante: Gracias a la observación no participante fue posible obtener una visión del problema sin intervenir dentro de él. Se hizo uso de esta técnica en el momento de observar los vídeos de los foros "Pacífico: una visión de desarrollo sostenible" y "Parques nacionales cómo vamos" para el respectivo Análisis Crítico del Discurso. Para ello, se utilizaron instrumentos como libretas y diarios para relatar los aspectos observados, las perspectivas y actores identificados dentro de los mismos y el minuto exacto del vídeo donde se presentaban estos elementos en sus intervenciones.

Revisión documental: Esta técnica permitió realizar una revisión detallada de los diversos documentos a tener en cuenta para el desarrollo de la investigación, es por esto que fue utilizada para la indagación de las diversas perspectivas desde las cuales fue posible estudiar el discurso estatal de manera crítica, el papel del Estado, las organizaciones y la participación de la comunidad en el desarrollo de políticas públicas, y por supuesto, la visión estatal con respecto a los temas relacionados con el medio ambiente, la conservación y el desarrollo en la Región del Pacífico colombiano.

3.5 INSTRUMENTOS DE INVESTIGACIÓN

Los instrumentos para la recolección de información fueron las matrices de análisis en donde se sistematizó la información concerniente a las categorías. Las matrices se diseñaron de acuerdo con lo propuesto a partir de los objetivos de investigación. Las técnicas e instrumentos implementados responden a un estudio cualitativo y documental respecto a la unidad de análisis constitutiva de dos videos.

En cuanto a los resultados, se espera que dentro de la presente investigación sea posible realizar el análisis del discurso empelado por los actores estatales y no estatales sobre el tema del medio ambiente, conservación y desarrollo en el Pacífico colombiano a partir de los dos foros en referencia.

3.5.1 Categorías de análisis del discurso

Las cuatro categorías desde las que se va a realizar el Análisis Crítico del Discurso de los actores participantes en los dos foros en referencia son: 1) Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso, 2) Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico, 3) Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad, 4) Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades, establecidas a partir de la teoría del ACD, planteada por Teun Van Dijk.

3.5.1.1 Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso

En esta categoría se da a conocer a los panelistas participantes en los dos foros de referencia. Para ello, se tuvo en cuenta elementos como: a qué institución pertenecen o pertenecieron y qué cargo desempeñan o desempeñaban dentro de la misma, dado que, esta información es indispensable para comprender las posturas de cada uno, frente a las problemáticas de la región tratadas en los foros.

3.5.1.2 Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico

Esta categoría permite evidenciar las posturas de los participantes en dos dimensiones, la primera es el aprovechamiento de los recursos y la segunda, las propuestas que estos consideran viables para la satisfacción de las necesidades básicas. En este sentido, se tuvo en cuenta factores de análisis como: la riqueza en

términos de biodiversidad de la región, implementación de políticas públicas y planes de gobierno, defensa de las áreas protegidas, modelos de desarrollo, inversión en infraestructura, presencia de grupos armados al margen de la ley, ausencia del Estado en los territorios y falta de representatividad de la región en cargos públicos.

3.5.1.3 Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad

Para esta categoría se tienen en cuenta las formas discursivas del posicionamiento de jerarquías y ejercicios de poder, con estas se busca identificar el ejercicio de poder y las manifestaciones discursivas de filiación ideológica e institucional presentes en el discurso del Estado sobre la conservación del medio ambiente en el Pacífico colombiano; y la relación entre conflicto, seguridad y conservación en la región. Aquí se pretende analizar si los actores manifiestan que el conflicto armado ha generado obstáculos en materia de conservación en la región y si el Estado emplea la seguridad como garantía de su presencia en el territorio.

3.5.1.4 Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades

En esta categoría se pretende establecer el discurso implícito referente a la persuasión y manipulación que nace desde las posiciones de poder, en relación a los espacios de participación ciudadana y de consenso con las comunidades para el desarrollo de proyectos en beneficio del medio ambiente en el Pacífico. Por lo tanto, un componente a tener en cuenta son las normatividades expresadas por los actores, en la que se resalta la participación de las comunidades en proyectos de desarrollo en sus territorios.

3.6 DESCRIPCIÓN DEL PROCEDIMIENTO

El presente proyecto de investigación contó con tres etapas:

Etapas 1: Planeación, en esta etapa se tomó en consideración el tema de estudio y se inició un proceso de investigación sobre el mismo para determinar su viabilidad. Para ello se contó con el acompañamiento del docente del curso Investigación en comunicación, Orlando Puente y los conocimientos adquiridos durante el desarrollo de la carrera de formación.

Etapas 2: Diseño, una vez establecido el tema de estudio, se continuó con la indagación para constituir la forma de desarrollarlo y se procedió a la indagación

bibliográfica sobre el mismo para establecer su alcance y enfoque. En este proceso se escogieron los dos foros en referencia y las perspectivas desde las cuales fueron estudiados.

Etapa 3: Ejecución, se realizó la observación de los foros y posteriormente, se establecieron las categorías, técnicas e instrumentos pertinentes para el estudio del discurso empleado por los actores estatales, representantes del sector privado y de las comunidades en los foros en referencia y las diferentes perspectivas de dichos actores y finalmente se elaboró el informe de presentación de resultados.

4. RECURSOS

4.1 TALENTO HUMANO

Director académico
Asesor
Investigador

4.2 RECURSOS MATERIALES

Tabla 2.

Materiales a ser usados

Propios	Solicitados
Computador	Grabadora
Celular	Internet
Cuadernos y libretas	Impresora
	Papelería

Nota: Materiales a usar en la investigación.

4.3 RECURSOS FINANCIEROS

Tabla 3.

Recursos financieros

Elementos	Aporte propio	Solicitado	Otros	Total
Fotocopias, anillado, cubierta plástica	\$20.000	\$30.000	\$0	\$50.000
Trámites y transporte	\$200.000	\$150.000	\$0	\$350.000

Nota: Se relaciona los gastos financieros.

4.4 CRONOGRAMA

La tabla de cronograma presentada a continuación establece las actividades proyectadas para el presente proyecto de investigación de acuerdo con la propuesta metodológica.

Tabla 4.

Cronograma

#	Etapas y actividades	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	Investigación y recolección de información																
2	Selección de actores sociales																
3	Revisión de información																
4	Establecimiento de categorías de análisis																
5	Análisis de información																
6	Resultados obtenidos y alcance del proyecto																

Nota: Etapas y actividades del proyecto de investigación.

5. RESULTADOS

En este apartado se exponen cuáles fueron los hallazgos obtenidos como resultado del Análisis Crítico del Discurso en los foros “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” y “Parques Nacionales Cómo Vamos”. Esto se llevó a cabo a partir de cuatro categorías establecidas previamente a la luz de los elementos desarrollados en el marco teórico: 1) Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso, 2) Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico, 3) Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad y 4) Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades.

A través de las anteriores categorías se aborda de manera transversal los conceptos centrales de toda la discusión; entre ellos se encuentran la conservación ambiental, que es un tema estratégico para la región por su enorme riqueza en biodiversidad; la gobernanza, referida a los procesos de participación en los que se debe vincular a todos los sectores (comunidades locales, entes estatales y empresa privada) para el diseño e implementación de políticas públicas en torno al desarrollo. También se incluye el abuso de poder a través del discurso, que se interrelaciona con aspectos como las posiciones jerárquicas en las que se encuentran los participantes, en muchos casos estas se encuentran investidas por la institución a la que representan, las condiciones sociales y las variaciones en el uso del lenguaje, entre otros aspectos. Todo esto se relaciona con los estudios de comunicación, puesto que los foros como tal son de carácter divulgativo y de público acceso, lo que los constituye en un recurso simbólico, puesto que influye en el control del conocimiento e información que se difunde a la sociedad colombiana en general sobre la compleja realidad de la Región Pacífica.

De acuerdo con lo anterior, el capítulo se desarrollará, primero, abordando la contextualización de los foros y los temas tratados en los mismos, mencionando los aspectos que dieron pie a la realización de los dos eventos divulgativos y después de ello, se continuará con el análisis del discurso a través de las categorías expuestas inicialmente.

5.1 CONTEXTUALIZACIÓN DE LOS FOROS “PACÍFICO: UNA VISIÓN DE DESARROLLO SOSTENIBLE” Y “PARQUES NACIONALES CÓMO VAMOS”

Los foros, Pacífico: una visión de desarrollo sostenible y Parques Nacionales Cómo Vamos, fueron realizados en los meses de abril y julio de 2018 respectivamente, terminando la gestión administrativa de Juan Manuel Santos. Su tema articulador fue la conservación de los recursos naturales en la Región Pacífico, analizado desde diferentes factores como: sus características culturales, étnicas, ambientales y su

potencial en términos de desarrollo. Como se abordó en la metodología, los foros son la base del análisis para la presente investigación, de ahí que sea importante mencionar aspectos relevantes de cómo se desarrollaron, para aclarar su pertinencia al interior de este análisis.

En primer lugar, el foro Pacífico: una visión de desarrollo sostenible, fue realizado el 12 de abril de 2018, organizado por Foros Semana, con el apoyo de WWF Colombia² y Semana Sostenible, por lo que se difundió a través del canal de YouTube oficial de Foros Semana³. En este foro se mencionaron otros temas relacionados con el medio ambiente, entre ellos, el desplazamiento y la violencia a causa del conflicto armado, que se consideran un obstáculo para el desarrollo de la región; la inversión en infraestructura para la ejecución de proyectos viales, portuarios, aeroportuarios y conectividad, para impulsar la productividad y la competitividad; la falta de prioridad respecto a los requerimientos de los habitantes locales, primando sobre estos una perspectiva centralista.

También, se puntualizó sobre la responsabilidad que tiene el Estado en el cierre de las brechas sociales y la disminución del desequilibrio intrarregional con el resto del país en materia de satisfacción de necesidades básicas y capacidad institucional. Desde la administración de Juan Manuel Santos, se plantearon recomendaciones para el gobierno entrante de Iván Duque, entre ellas, consolidar los mecanismos de articulación de los nuevos espacios de diálogo y construcción colectiva de desarrollo regional, así como alinear las acciones de la cooperación internacional y la sociedad civil que acompañan a la región.

Uno de los puntos que más se resaltó en el debate de este foro, fue la articulación entre el desarrollo social, económico y cultural, basado en la sostenibilidad, la conservación de los recursos naturales y el empoderamiento de las comunidades, a partir de cinco áreas de interés estratégico: 1) servicios públicos y desarrollo urbano, 2) conectividad y competitividad, 3) medio ambiente, cultura y producción

² Esta organización, que también fue uno de los organizadores del segundo foro, busca armonizar la conservación de los recursos naturales con las necesidades humanas y enfoca su trabajo en la creación y mejoramiento de áreas de conservación, protección de especies emblemáticas y amenazadas, desarrollo de alternativas productivas sostenibles y el fomento de la participación ciudadana, con un especial énfasis en la gobernanza de territorios y recursos naturales. WWF empezó en 1964 apoyando acciones de conservación y en 1993 consolidó su presencia en el país como Oficina de Programa. El trabajo de WWF Colombia integra acciones a diferentes escalas, de lo local a lo internacional, en paisajes prioritarios de los complejos ecorregionales del norte del Amazonas, el Orinoco, los Andes y el Pacífico

³ La transmisión en vivo del foro se dio a través de Foros Semana y Semana.com donde los usuarios participaron realizando algunas preguntas acerca de los temas de interés y durante dicha transmisión, el numeral #PacíficoSOSostenible fue la cuarta tendencia en redes sociales.

sostenible, 4) salud, educación, empleabilidad y movilidad social, 5) capacidad institucional, transparencia y rendición de cuentas. Finalmente, se discutió la necesidad de garantizar la protección de los líderes sociales que luchan por la protección de los recursos naturales en el Pacífico.

Por su parte, el foro **Parques Nacionales Cómo Vamos**, fue realizado el 25 de julio de 2018, se llevó a cabo poco después de las elecciones presidenciales de ese año, cuya primera vuelta se dio el 27 de mayo y la segunda, el 17 de junio, donde se eligió como presidente al actual mandatario, Iván Duque Márquez. El evento fue organizado por entidades como: DeJusticia , Fundación Alisos , Fundación Corona, Fundación Mario Santo Domingo, Fundación Natura, Pontificia Universidad Javeriana, Semana Sostenible, Universidad de los Andes, Wildlife Conservation Society (WCS) y WWF Colombia, con el apoyo del Foro Nacional Ambiental . Este foro se llevó a cabo en el Auditorio Lleras de la Universidad de los Andes para el lanzamiento de la iniciativa Parques Nacionales Cómo Vamos que le da el nombre al evento, promovido especialmente por el Observatorio Parques Nacionales Naturales , en alianza con las plataformas Cómo Vamos a nivel nacional.

Los temas tratados en el evento fueron la gestión y distribución de los recursos destinados a la conservación del medio ambiente en los Parques Nacionales, principalmente, aquellos ubicados en el Pacífico, la gobernanza y la seguridad dentro de áreas protegidas. Los panelistas hicieron énfasis en la necesidad de crear alianzas interinstitucionales para garantizar a largo plazo, la continuidad de la entidad y un mayor control territorial, además de mencionar la importancia de defender los Parques Nacionales Naturales de amenazas como la construcción de hoteles y carreteras, que arrasan con las áreas protegidas.

En ese sentido, se debatió la magnitud de tener una mejor distribución de los recursos para la ejecución de proyectos en pro de la conservación del medio ambiente en la región Pacífico. Los retos que se plantearon para el nuevo gobierno fueron: la erradicación de cultivos ilícitos, políticas públicas efectivas, mayor presencia de la fuerza pública para una mejor vigilancia de las zonas protegidas, buscar espacios de participación con las comunidades, además de mantener la estructura administrativa para evitar la desestabilización y retraso de los procesos.

Finalmente, vale la pena reiterar el agitado contexto político de elecciones en el que se realizaron los dos foros, Juan Manuel Santos estaba terminando su periodo presidencial e Iván Duque electo como presidente para el nuevo periodo; de ello resulta interesante que los ministros participantes en el evento de Semana, hicieron evidente campaña política, exaltando la gestión del gobierno Santos. Asimismo, en el foro Parques Cómo Vamos, se manifestó explícitamente una preocupación frente

a la voluntad política del gobierno entrante para ver posconflicto como una ventana de oportunidad en aras de continuar los procesos iniciados por el gobierno anterior.

5.1.1 Desarrollo de las Categorías de Análisis

Los Estudios Críticos del Discurso, como también los nombra Van Dijk, se interesan por las formas de dominación social reproducidas a través del discurso, estas son relaciones de poder simbólicas que se ejercen de unos grupos a otros y tienen consecuencias tanto sociales como políticas (Van Dijk, 2002. p. 19).

Lo que diferencia el ACD de otras posturas teóricas y analíticas que no son consideradas como críticas, es el estudio de los discursos, el lenguaje y la comunicación en la vida cotidiana, que conjuga simultáneamente con dimensiones emocionales, sociales, políticas, culturales, cognitivas e históricas, exigiendo una mirada multidisciplinar (Van-Dijk. 1999. p. 25).

Dado que los foros son utilizados en la investigación como unidades de análisis, es necesario exponer el soporte teórico de las mismas para llevar a cabo dicho análisis posteriormente.

Según lo planteado por Van Dijk, la dominación y el poder hacen parte de un nivel de análisis macroestructural asociado a las instituciones, la política y los procesos históricos, haciendo necesario entender su relación con el nivel microestructural, donde se encuentran las interacciones cotidianas entre los individuos. Para estudiar el vínculo que existe entre los dos enfoques (macro y micro) es necesario tener en cuenta los siguientes elementos: en primer lugar, lo que este autor denomina los Miembros-grupos, que hace referencia a cuando los actores hacen uso del discurso perteneciendo a grupos sociales como instituciones u organizaciones, y desde otro ángulo, cuando dichos grupos sociales hacen uso del discurso a través de sus miembros o actores (Van-Dijk. 2017. p. 206). Esto se ve aplicado en las categorías de análisis cuando se parte de factores como quiénes son los actores que intervinieron en los foros, qué cargo ocupan o han ocupado dentro de las instituciones del Estado o las organizaciones del sector privado, la influencia de los contextos en su discurso, la visión que tienen acerca de la región y el reconocimiento que le dan a la misma dentro de dicho discurso, además de la filiación ideológica que manifiestan, en términos discursivos, en relación con la entidad o institución a la que pertenecen.

En segundo lugar, se encuentra lo que Van Dijk designa como Contexto-estructura social, que contempla las situaciones de interacción social, que a su vez, hacen

parte de la estructura social. En pocas palabras, es la relación entre los contextos locales y globales; en este caso, es posible considerar a los foros de referencia, cuyo contexto de comunicación es de divulgación, como parte del nivel macro, pues en ellos participan actores de diferentes instituciones de gobierno y grupos sociales, además de que el evento en sí mismo, es una comunicación de carácter público (Van-Dijk. 2017. p. 207). Van Dijk alude al control discursivo, haciendo énfasis en que este no depende únicamente de factores identificables solamente dentro del habla, pues también es posible reconocer este tipo de control en condiciones contextuales, haciendo que el receptor apruebe las creencias y opiniones de los actores pertenecientes a las instituciones que defienden, al considerarlas como confiables y autorizadas (Van-Dijk. 2017. p. 208). En el caso de los foros, esto se determina en situaciones como cuando se le otorga mayor tiempo de desarrollo argumentativo a los actores estatales y del sector privado frente a los líderes de las comunidades, contando además, con recursos tecnológicos y de infraestructura para defender sus ideas, generando una percepción de mayor credibilidad.

Además, Van Dijk hace referencia a la forma de identificar los diferentes tipos de poder, teniendo en cuenta los elementos que se emplean para ejercerlo. Para el caso de estudio, se tiene en cuenta el poder persuasivo, que se basa en el conocimiento, información o autoridad. Para llevar a cabo el análisis de la relación discurso-poder, es necesario contemplar que el acceso al discurso, como el acceso a espacios de participación en foros de divulgación pública, constituye una fuente de poder. Asimismo, otros de los recursos simbólicos que definen la base del ejercicio de poder y control empleados por un grupo o institución en el discurso, son la comunicación pública, (como en el caso de los foros), el acceso y el control sobre el discurso, así como sobre el conocimiento y la información (Van-Dijk. 2017.p. 208).

Del mismo modo, con respecto al poder, el autor afirma que este puede estar compuesto por leyes, reglas, normas, hábitos e incluso, el dominio de un grupo sobre otros (Van-Dijk. 2017. p. 207). En el caso de los foros, lo anterior se ve reflejado cuando los actores hacen uso de dichos recursos de normatividad para darle autoridad a sus argumentos.

Al mismo tiempo, este autor hace referencia a la Cognición personal y social, donde se tienen en cuenta elementos como el conocimiento y las opiniones de los actores a nivel individual, pero también, las que comparte con miembros del grupo social al que pertenece, es decir que, los niveles macro y micro se encuentran conectados por las relaciones de análisis, mientras que la sociedad y el discurso, se vinculan por las percepciones sociales (Van-Dijk. 2017. p. 203) que se refiere al hecho de que los sujetos compartan las ideologías de la institución a la que corresponden. En el caso de los foros, esto se hace presente cuando los actores expresan, a través de su discurso, las opiniones y conocimientos que tienen sobre la región y es posible

identificar qué tan compatibles o divergentes son sus posturas con las de las instituciones a las que pertenecen, así como con las de otros actores también presentes en los foros.

Van Dijk explica que el lenguaje implícito se compone de estructuras pasivas en las oraciones y nominalizaciones, que sirven para esconder o para restarle importancia a las acciones negativas de ciertos actores (Van-Dijk. 2017.p. 212). Esto se puede ver en los foros cuando el Estado pretende minimizar el reclamo de las comunidades por no generar espacios de participación suficientes y efectivos cuando se trata de la implementación de proyectos de desarrollo en la región.

Conforme a lo anterior, la discusión de las categorías de análisis se desarrolla de acuerdo a lo expuesto en la metodología de la investigación, teniendo en cuenta factores clave de la teoría del ACD. En este sentido, se aplicó cada una de las categorías a ambos foros. A continuación, se presenta la aplicación de las categorías de análisis:

5.1.2 Caracterización de los actores e influencia de su contexto en el discurso

En esta categoría se da a conocer a los panelistas en los dos foros en referencia, teniendo en cuenta los siguientes factores: a qué instituciones han pertenecido y qué cargos han desempeñado dentro de ellas, dado que las prácticas del discurso guardan una relación directa con los contextos sociales y políticos de los actores, por consiguiente influyen en sus posturas sobre las problemáticas del Pacífico (Fairclough. 2008. p. 176), todo lo cual corresponde al nivel macro del análisis, allí donde la cognición personal tiene un nexo con lo institucional desde sus acciones y sus discursos como miembros de un grupo social (Van-Dijk. 2011. p. 364). Para ello, se organizaron los datos de los participantes en los foros en dos tablas que se presentan a continuación:

Tabla 5.

FORO 1 Pacífico: una visión de desarrollo sostenible

Entes estatales			
Nombre	Cargo	Nombre	Cargo
Mauricio Cárdenas	Exministro de hacienda	Luz Amanda Pulido	Directora del Fondo Todos Somos PAZcífico
Luis Gilberto Murillo	Exministro de ambiente	Zulia Mena	Exviceministra de cultura
Richard Moreno	Procurador delegado para la prevención en materia de DDHH y asuntos étnicos	Camilo Lloreda	Gerente de la región administrativa de planeación RAP Pacífico
Representantes del sector privado			
Marcela Prieto Botero	Exdirectora Foros Semana	Mauricio Cabrera	Coordinador de política en temas mineros de WWF
Jorge Iván Gonzales	Profesor Universidad Nacional y Universidad Externado de Colombia	María Claudia Lacouture	Directora Ejecutiva de la Cámara Colombo Americana de Comercio, AmCham Colombia
Alejandro Ossa Cárdenas	Director ejecutivo de Invest Pacífico	Helcías Ayala	Experto en minería del Pacífico y Subdirector del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico John Von Newman
Carolina Urrutia	Exdirectora de Semana Sostenible		
Líderes representantes de las comunidades			
Marino Córdoba	Presidente de la Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados AFRODES		

Nota: Datos de los panelistas en el foro 1.

Tabla 6.

FORO 2 Parques Nacionales Cómo Vamos

Entes estatales			
Nombre	Cargo	Nombre	Cargo
Ricardo Lozano	Ministro de ambiente	Adriana Mazuera	Directora de políticas del Ministerio de Defensa
Jaime Hernando Cuervo	Funcionario de la Fiscalía General de la Nación	Julia Miranda	Directora de Parques Nacionales (1997-2019)
Representantes del sector privado			
Carolina Urrutia	(Presentadora), Exdirectora Semana Sostenible y actual Secretaria Distrital de Ambiente de Bogotá	Andrés Dávila	Director Departamento de Ciencia Política en Pontificia Universidad Javeriana
Rodrigo Botero	Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible	Wendy Arenas	(Moderadora), Cofundadora y directora de la Fundación Alisos
María Alejandra Vélez	Facultad de administración Universidad de los Andes	María Fernanda Jaramillo	WWF
Elsa Matilde Escobar	Exdirectora Fundación Natura	Pablo Navas	Rector Universidad de los Andes (2011-2019)
Manuel Rodríguez	Profesor emérito Universidad de los Andes	Pablo Gabriel Obregón	Presidente Fundación Mario Santo Domingo
Líderes representantes de las comunidades			
César Jerez	Asociación Nacional de Reservas Campesinas	Mateo Estrada	Coordinador en la Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana, OPIAC

Nota: Datos de los panelistas en el foro 2.

Ahora bien, en cuanto al tema de contexto, es necesario entender qué papel juega este elemento dentro del discurso. De acuerdo con el semiólogo argentino Eliseo Verón,

La semiosis social puede ser pensada como una constelación o red de infinitos discursos interrelacionados entre sí según relaciones

estrictamente productivas: es decir, discursos producidos a partir de discursos previos que son entonces parte de sus condiciones de producción, discursos así producidos que se convierten o pueden convertir en parte de las condiciones de producción de nuevos discursos (Verón, 1987, p. 2)

En el caso de los actores, esto se ve reflejado en la influencia de sus discursos previos en sus nuevos discursos, que han sido construidos desde sus contextos, es decir que, las entidades en las que han trabajado, los cargos que han ocupado e incluso de dónde provienen, contribuye en la forma en que se expresan de un tema, lugar u otro actor. Esto se puede ver en el foro de Semana, “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” durante el panel denominado Reflexiones para Impulsar el Desarrollo del Pacífico colombiano, cuando se aborda el tema del modelo de Estado y desarrollo en relación con las comunidades del Pacífico; la Exviceministra de Cultura, Zulia Mena⁴, hace referencia a la historia de los pueblos indígenas y afrocolombianos que habitan en el Pacífico y además, pone en contexto el propósito de dichas comunidades respecto al desarrollo, que según Zulia, consiste en dejar de ser invisibilizados y que se tomen en cuenta sus prácticas culturales y ancestrales para implementar proyectos en la región. Siendo un ente estatal, es valioso resaltar que sus raíces, puesto que Zulia es oriunda del Pacífico, pesan más en sus manifestaciones, al no estar de acuerdo con el modelo de desarrollo que se ha implementado históricamente en Colombia, como plantea cuando asegura que:

Quiero ubicar al público en torno al propósito que los pueblos indígenas y las comunidades negras buscamos en este país. Los pueblos indígenas y afro en Colombia, queremos ser parte del proyecto político del país, por eso lo primero que buscamos hacer desde hace muchos años, fue transformar la constitución de Colombia, porque no nos incluía a nosotros, porque Colombia es un país que está relacionado solo con una religión, con una cultura y con una raza, nosotros estábamos excluidos. La discusión en este caso es de fondo, los pueblos indígenas tienen su propio proyecto de vida, ellos son autoridades, los pueblos negros igual; Colombia aún representa hoy la estructura del colonialismo, entonces lo primero que hay que hacer es descolonizar la estructura del Estado colombiano. Con la fórmula

⁴ La Exviceministra es oriunda del corregimiento de Campo Bonito, Quibdó, trabajadora social de la Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba y especialista en Gestión Territorial y Comunitaria en el Instituto Interamericano para el Desarrollo Económico y Social (Indes) en Washington, Estados Unidos. Ha desempeñado cargos como Comisionada Especial por Chocó en el desarrollo jurídico del Artículo Transitorio 55 de la Constitución, fue alcaldesa de Quibdó durante el periodo 2012-2015, Ministra de Cultura en los años 2016-2018 y fue reconocida como una de las mejores líderes del país en 2016

que tiene Colombia, como se hace distribución de los recursos, nunca, no solamente los pueblos negros e indígenas, sino las regiones y los campesinos van a lograr avanzar. (Foros Semana. 2018. 2:45:21)

Aun así, es importante destacar que la Exviceministra, que recibió el premio Mejores Líderes, otorgado por la revista Semana junto a la Fundación Liderazgo y Democracia en 2016, y que se destacó por su desempeño como Alcaldesa de Quibdó (Ministerio de Cultura. 2016. párr. 1), fue capturada en noviembre de 2018 por supuestas irregularidades en la compra de predios para los XX Juegos Nacionales en el 2015 y se inició una investigación en su contra, en la que otros dos funcionarios de su alcaldía también se vieron involucrados, junto a un particular (Caracol Radio, 2018. párr. 1). Sin embargo, en enero de 2020, fue dejada en libertad por un juez con funciones de control de garantías, a causa de vencimiento de términos (W Radio, 2020). Esto se contrapone a sus declaraciones en el foro, ya que de forma reiterada, asegura que los requerimientos y necesidades de los habitantes de las comunidades deben ser incluidos en la implementación de modelos y proyectos de desarrollo, no obstante, ella se encuentra siendo investigada por hechos de corrupción, que como se mencionó, involucra el uso de los recursos públicos de forma indebida, lo que se contradice con sus declaraciones en el foro.

Asimismo, el Procurador delegado para la prevención en materia de DDHH y asuntos étnicos, Richard Moreno⁵, quien ha sido también presidente de la Asociación Campesina Integral del Atrato (ACIA) y parte del Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano (Montoya, 2017. párr. 3), en sus intervenciones manifiesta que, aunque está representando al Procurador, que es un ente de control del Estado, en reiteradas ocasiones sus opiniones y posturas son divergentes con respecto a lo que se dice en el ámbito institucional, ya que plantea, por ejemplo que:

Si no se genera un tema de educación pertinente en el Pacífico, no cualquier educación, sino pertinente, que le garantice igualdad de oportunidades a la gente del Pacífico con el resto del país, el orden público no va a mejorar y las condiciones de exclusión no van a mejorar porque la estructura del Estado de educarnos a todos en las mismas condiciones no solo va a impedir que fundamentemos nuestro pensamiento y construcción colectiva diferente, sino que nos quieren incluir en una visión de país y desarrollo única que no responde a las

⁵ El procurador delegado es originario de Tangui, municipio de Medio Atrato, Chocó, abogado de la Corporación Universitaria de la Costa (CUC), especialista en derecho del medio ambiente y magíster en Conflicto y Paz de la Universidad de Medellín. Ha sido también presidente de la Asociación Campesina Integral del Atrato (ACIA) y parte del Consejo Nacional de Paz Afrocolombiano

características ni territoriales, ni culturales que se viven en la región.
(Foros Semana. 2018. 2:49:40)

Esto llama la atención ya que a pesar de que Moreno es un actor estatal, evidencia una postura que, a menudo, va más a favor de la comunidad que de las instituciones, lo que puede estar relacionado con sus anteriores cargos como líder comunitario en defensa de los derechos de los habitantes del Pacífico.

También, el Exministro de Ambiente, Luis Gilberto Murillo⁶, nacido en Medio San Juan, departamento del Chocó, relata, durante su intervención, la historia de su tío, que solía ser pescador, y las costumbres de sus parientes alrededor de la pesca, mencionando en reiteradas ocasiones a su familia proveniente del Pacífico. El Exministro cuenta que:

Yo tengo la fortuna de que mi familia es del Chocó, de Buenaventura y del Cauca, entonces en Buenaventura, uno de nuestros tíos se embarcaba en un barco pesquero y ahí trabajaba. Cuando él llegaba, traía una cantidad de pescado que le regalaban o que no iban a procesar, entonces como una de nuestras familias vivía en el Lleras, otros en el barrio El Firme, él llegaba a repartir pescado para toda nuestra familia, y eso se acabó. Son elementos de lo nuestro que la política tiene que interpretar, y ahí está el desarrollo pesquero que para nosotros es central. (Foros Semana. 2018. 4:11:28).

En esto se evidencia el uso de una estrategia persuasiva para generar la percepción de que él no posee una posición jerárquica y pertenece a un grupo de poder como tal, sino que al haber tenido vivencias alrededor de las prácticas de las comunidades, se presenta como un habitante más de la región.

Pese a eso, Murillo se contradice cuando, a través de su discurso, realiza constante campaña política a Santos, resaltando sus acciones y gestión en relación a la protección de recursos naturales, por ejemplo cuando destaca que:

Hemos asumido con mucha seriedad, otra decisión que no tomó este gobierno pero que hemos ido avanzando, y es la política para hacer

⁶ Luis Gilberto Murillo es ingeniero y magister de minas de la Universidad Estatal de Prospección Geológica de Moscú, Rusia. Trabajó como director de la Corporación para el Desarrollo del Chocó, Codechocó y fue Director encargado del Departamento del Medio Ambiente del Distrito en la alcaldía de Antanas Mockus, a principios de los años 90's. Además, desempeñó el cargo de Vicepresidente de Operaciones de la Fundación Phelps Stokes, que trabaja por mejorar la calidad de vida de las poblaciones africanas y latinoamericanas

explotación de yacimientos no convencionales, a través de la tecnología de estimulación hidráulica de la roca madre, a la que se le llama fracking. Esa decisión se tomó en el 2009 y este gobierno desde el 2014 tiene una moratoria⁷ sobre ese tipo de tecnologías y quisiera que no se diga que aquí se ha autorizado ese tipo de tecnologías porque eso no se ha hecho. (Foros Semana. 2018. 4:02:32)

En esta intervención, Murillo busca aclarar que la práctica del fracking no se encuentra entre los propósitos del gobierno.

Por su parte, el Exministro de Hacienda, Mauricio Cárdenas⁸, quien también se ha desempeñado como director de la Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (Fedesarrollo) durante los años 2003 y 2008, además de ser Ministro de Minas y Energía, durante el periodo 2011-2012 (La Silla Vacía, 2018. párr. 1-5), en gran parte de sus intervenciones como panelista, resalta que los planes de desarrollo implementados a lo largo de la historia colombiana en el Pacífico han sido fallidos, y que el de Santos sí logró darle una nueva mirada a la problemática, resaltando la creación del fondo Todos Somos Pacífico que según Cárdenas, fue creado “entendiendo que en el pasado hubo grandes problemas de gestión de recursos públicos para el Pacífico” (Foros Semana. 2018. 28:14). También, manifiesta con relación al gobierno Santos que

No ha habido en Colombia una agenda fiscal verde tan importante como la que hemos impulsado nosotros en los últimos años, nunca se había usado tan efectivamente la política fiscal para buscar objetivos ambientales como lo hemos hecho ahora en nuestro país. Respecto a algo que todos conocemos, los impuestos a las bolsas plásticas, hemos visto una reducción del 30% en su consumo y somos pioneros en el impuesto al carbono, cinco dólares por toneladas de Co2. El año pasado recaudamos casi medio billón de pesos, y tenemos la posibilidad de que quienes deben pagar el impuesto lo compensen con inversiones en protección de nuestra biodiversidad y la reforestación. Pueden no pagar el impuesto pero hacer inversiones que neutralizan su impacto sobre el Co2. (Foros Semana. 2018. 37:47)

⁷ En marzo de 2017, la Alianza Colombia Libre de Fracking, compuesta por sectores académicos y procesos sociales de defensa del territorio, envió una carta a Juan Manuel Santos donde solicitaban la declaración de la moratoria al Fracking en Colombia

⁸ Mauricio Cárdenas es economista de la Universidad de los Andes, con una Maestría en Economía de la misma institución y un doctorado, también en Economía, en la Universidad de Berkeley, California

Sin embargo, se han realizado estudios en los que se manifiesta que el impuesto a las bolsas y al carbono no ha implicado un importante recaudo, puesto que para las empresas es más viable contrarrestar sus afectaciones al medio ambiente con contribuciones a través de proyectos medioambientales⁹.

María Claudia Lacouture¹⁰, otra de las panelistas, es la directora ejecutiva de la Cámara Colombo Americana de Comercio, AmCham Colombia, y quien además fue Ministra de Comercio, Industria y Turismo en el periodo 2016-2017. Lacouture menciona su experiencia desempeñándose en los sectores público y privado, permitiendo identificar elementos en su discurso, como lo son: conocimiento en temas relacionados con la inversión y gestión de proyectos desarrollados en las regiones, y procesos de intervención con los habitantes de los territorios, por ejemplo, cuando relata la historia de un proyecto de potabilización del agua de lluvia para el consumo de sus habitantes, llevado a cabo en el municipio de Lloró, Chocó, por Coca-Cola en conjunto con entidades locales y el gobierno nacional. Acerca de esto, puntualmente asegura que:

“Este fue el resultado de una alianza público-privada y creo que es el ejemplo claro de cómo se puede trabajar, y qué nos hace falta para poder avanzar en esta región; una alianza público-privada que tenga no solamente la voluntad sino también la coordinación y el desarrollo en la búsqueda de un fin común que es sacar adelante cada una de estas acciones.” (Foros Semana. 2018. 1:19:58)

No obstante, es de gran interés que mencione a la empresa Coca-Cola, considerada como la empresa que más contamina de plástico el planeta, revelando en 2019 que genera tres millones de toneladas de plástico al año (Laville, 2019. párr. 1) lo que es contradictorio en términos de protección y conservación ambiental.

En los actores no estatales, se encuentra el líder comunitario, fundador y presidente de la Asociación Nacional de Afrocolombianos Desplazados (AFRODES), Marino

⁹ El impuesto nacional al carbono fue creado por el artículo 221 de la Ley 1819 de 2016. El impuesto constituye una herramienta regulatoria para alcanzar las metas planteadas en la Contribución Nacionalmente Determinada de Colombia

¹⁰ María Claudia Lacouture es especialista en Finanzas y Relaciones Internacionales de Cornell University, con maestría en Economía y Mercadeo de la misma institución, fue Ministra de Comercio, Industria y Turismo de Colombia (2016-2017), y presidenta de la agencia gubernamental ProColombia, antes Proexport

Córdoba¹¹ originario de Riosucio, Chocó, y quien estuvo involucrado en el desarrollo de la ley 70, específicamente en el Artículo Transitorio 55 donde se declara que

Dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente Constitución, el Congreso expedirá, previo estudio por parte de una comisión especial que el Gobierno creará para tal efecto, una ley que les reconozca a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva sobre las áreas que habrá de demarcar la misma ley (Ministerio del Interior, 2017. párr. 1).

Este líder recuenta, en una de sus intervenciones durante el panel denominado, Juntos Buscamos Alternativas para el Desarrollo del Pacífico, su experiencia como sobreviviente de la operación Génesis en el contexto del conflicto armado y menciona reiteradamente sus vivencias alrededor de este hecho. El que Córdoba se desempeñe como fundador de AFRODES, en defensa de los derechos humanos de la población afrocolombiana, puede tener influencia en las posturas que adopta frente a los temas relacionados con la conservación medioambiental y el desarrollo de la región, las cuales evidencia en su discurso, puesto que reconoce a la región como un territorio con problemáticas sociales que afectan la vida de los habitantes del territorio y por consiguiente, conoce sus necesidades y requerimientos, no solo en materia ambiental sino también de seguridad y calidad de vida.

Respecto al foro Parques Nacionales Cómo Vamos, Elsa Matilde Escobar¹², exdirectora de la Fundación Natura, manifiesta su visión de la gobernanza desde su experiencia en la fundación, principalmente con respecto a su relación con la entidad de Parques Nacionales Naturales. Escobar manifiesta que:

La manera de vincular a las personas es algo que siempre se ha dicho que es del Estado, o un problema de cuatro ONG's que tienen como misión la conservación de la biodiversidad. Resulta que nuestro patrimonio natural es de todos y es una obligación de todos ver cómo se contribuye de una u otra manera, y las estrategias complementarias sobre cómo la sociedad civil puede apoyar la conservación en el país

¹¹ Marino Córdoba es oriundo del municipio de Riosucio, Chocó. Ha trabajado con el sindicato de trabajadores bananeros en la región del Urabá Antioqueño y uno de los líderes clave para el reconocimiento de los afrocolombianos en la Constitución de 1991, donde en el Artículo Transitorio 55 se les reconoce como una comunidad minoritaria

¹² Elsa Matilde Escobar es química pura y Magister en ciencias en Matemáticas y Exdirectora ejecutiva de la Fundación Natura, cargo que ocupó desde 1997 hasta 2019

a través de muchos mecanismos, donde venimos trabajando las organizaciones hace mucho tiempo. (Universidad de los Andes. 2018. 1:36:23)

Es relevante mencionar que desde su creación en 1984, la Fundación Natura ha jugado un papel importante en la creación y conservación de áreas silvestres protegidas con diversidad biológica, como en el caso del Parque Nacional de Utría en el Chocó (Fundación Natura, 2017. p. 2), por lo que el cargo que ocupa Matilde dentro de la entidad y los logros que esta ha alcanzado en términos de conservación medioambiental, se relacionan con sus posturas en defensa de las áreas protegidas y el involucramiento de la sociedad en la implementación de proyectos de desarrollo.

Por otra parte, Carolina Urrutia, exdirectora de Parques Cómo Vamos y actual Secretaria Distrital de Ambiente de Bogotá, expone la situación de presupuesto que es destinado para la gestión de la entidad Parques Nacionales Naturales, puntualmente, enfatizando en que: “Aunque hablamos mucho de la importancia para subrayar y para apoyar la tarea de ampliación de los Parques Nacionales, esto no se está reflejando en la forma en que distribuimos en este país, los recursos con ese fin” (Universidad de los Andes. 2018. 20:49). Posteriormente, increpa directamente al Ministro de ambiente entrante Ricardo Lozano, planteándole que uno de los mayores retos para su gobierno es resolver el tema de presupuesto para la entidad, lo que evidencia que el cargo de Urrutia en Parques le ha permitido conocer, de primera mano, las dificultades a las que se enfrenta al tener poco presupuesto para desarrollar proyectos en pro de la conservación y la protección de los recursos que estos albergan.

Finalmente, Mateo Estrada¹³, líder indígena Coordinador de Territorio, Ambiente y Cambio Climático de la OPIAC (Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana), asegura durante una de sus intervenciones que desde esta entidad, su función es en defensa de los derechos indígenas, el desarrollo de normativas, políticas, decretos, creación y protección de resguardos, enfatizando en que su organización promueve el llevar a cabo proyectos de desarrollo en un territorio teniendo en cuenta el hecho de conocer. Desde su perspectiva lo plantea así:

¿por qué parto de conocer? Si uno no conoce el territorio, es imposible plantear soluciones desde lo propio, es decir, desde la vida propia; uno

¹³ Mateo Estrada es originario del municipio de Miraflores, San José del Guaviare, tecnólogo en Gestión Administrativa y técnico en Gestión de Recursos Naturales del SENA. Ha ejercido los cargos como coordinador y capacitador del Consejo Regional Indígena del Vaupés, CRIVA

lo puede plantear desde los libros, desde la academia, pero esa no es la solución. Nosotros partimos de que la gobernanza, para nosotros, es la vida misma, si uno parte de cuestiones procedimentales puede caer en otros errores. Desde la OPIAC hemos sido bien claros en que la militarización para arreglar, mejorar, solucionar en temas de biodiversidad y conservación debe ser por vías excepcionales, no por vía sostenida, ni por vía armada. (Universidad de los Andes. 2018. 1:49:56).

Con base en esta intervención es posible identificar, en términos discursivos, que el planteamiento acerca de los factores clave para el desarrollo de proyectos en conjunto con las comunidades, está directamente relacionado con su experiencia como líder indígena.

En conclusión, todo lo anterior se encuentra relacionado con las formas en que los actores sociales consiguen reproducir los contextos de los grupos e instituciones a las que pertenecen, en el marco de los niveles macro-micro del análisis, pues estos pueden ser articulados a partir de sus mentalidades y entornos. En el ACD, se contempla el análisis discursivo y el uso del lenguaje que hacen parte de los procesos sociales, evidenciando las formas a través de las cuales el discurso, (constituyendo una práctica sociohistórica) se determina por el vínculo existente entre las macro y microestructuras en las que se desenvuelve (Fairclough, 2008. p.174).

5.1.3 Perspectivas sobre la riqueza natural y la satisfacción de necesidades básicas en la Región Pacífico

Esta categoría, junto a la primera, responde al primer objetivo específico de la investigación, ya que como se mencionó, busca determinar las perspectivas de los panelistas de los foros frente a la riqueza natural, conservación y necesidades básicas del Pacífico. A partir de lo anterior, también es posible analizar la información de contexto de los actores desde lo que Van Dijk denomina control del texto y contexto discursivo, en donde los actores tienen el poder de controlar y discutir los temas de los que tiene mayor conocimiento, y los ámbitos en los que mejor se desenvuelven (Van-Dijk. 1999. p. 26). Esto guarda relación con lo que plantea Wodak, quien asegura que los receptores, es decir, quienes escuchan dicho discurso, podrían no tener el conocimiento necesario para cuestionar ni lo que se dice, ni la información de la que hacen uso los actores, resultando más sencillo manipular el conocimiento, e incluso, las acciones de un público o actor específico (Wodak, y Meyer, 2003. p. 30). En ese sentido, se expone que los usuarios del lenguaje tienen dos tipos de conocimiento: el personal y el social, además del que comparten con su grupo o cultura (Aguilar. 2013. p.309).

De acuerdo a lo anterior, el acceso al discurso público, como los foros de carácter divulgativo, les permite a los entes de poder tener un mayor control sobre el contexto de ese discurso y los conocimientos que se aborden en él, dándole prioridad a los temas de su interés. En este caso, la representación de la región, que se logra a través del discurso de los entes estatales e incluso de los privados, va a ser mayor que la de los líderes comunitarios, ya que en los foros hay un desequilibrio entre los participantes, como se puede ver en las tablas iniciales (seis entes estatales, siete representantes del sector privado y un solo líder comunitario en el primer foro, y cuatro entes estatales, diez representantes del sector privado y solo dos líderes en el segundo); de tal manera que esto puede verse reflejado en un traslado de prioridad temática y difusión de conocimientos desde ese discurso mayoritario hacia los espectadores, que en muchos casos ni siquiera son de la región y/o nunca la han visitado (Van-Dijk. 1994. p.16).

En los foros, lo anterior se ve reflejado cuando los representantes de instituciones de gobierno y sector privado exponen que el modelo de desarrollo implementado en el Pacífico es el necesario, mientras que por el contrario, los líderes comunitarios y académicos demandan que dicho modelo de desarrollo es fallido, y que la población aún carece de servicios básicos. Los temas relacionados con las carencias y necesidades de la región en las manifestaciones de los actores son: Implementación de políticas públicas y planes de gobierno, modelos de desarrollo e inversión en infraestructura.

Sobre estas cuestiones, se encontraron los siguientes hallazgos en el primer foro: El Exministro Luis Gilberto Murillo, afirma durante su intervención, que es de gran importancia tener una visión del Pacífico como un referente para el desarrollo social, económico, y cultural, resaltando las características en materia de recursos naturales que alberga. Citando su intervención, asegura que:

Hemos avanzado desde el gobierno, en cómo articulamos una visión que es imperfecta pero que se conozca; esa visión que se base en la sostenibilidad de los modelos productivos, muy asociada al agua, somos una cultura del agua, y hay enormes oportunidades, generación de energía, transporte, bioeconomía, economía azul, y esa visión tiene que basarse en la conservación de los ecosistemas, y en el empoderamiento de las comunidades y de la ciudadanía. (Foros Semana. 2018. 4:21:08)

Con respecto al manejo del agua durante el gobierno de Santos, al inicio de su mandato, en 2010, se estableció la Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico (PNGIRH), con la que se pretendió orientar el manejo de los recursos hídricos en el territorio nacional (Miniambiente, 2010. p. 5-7).

Posteriormente, en el 2014, se desarrolló la Formulación de los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas hidrográficas, que

Establece los criterios, procedimientos y metodologías para orientar a las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible en la formulación de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas. Responde a la necesidad de incorporar los lineamientos y directrices de la Política Nacional para la Gestión Integral de Recurso Hídrico (PNGIRH) (2010) en relación con la estructura de planificación de cuencas hidrográficas y a lo establecido en el Decreto 1640 de agosto de 2012 (Miniambiente, 2014. p. 7)

Retomando la intervención de Murillo, se puede identificar que a través de su discurso, intenta legitimar el aprovechamiento de los recursos naturales del Pacífico por parte del Estado, en este caso del agua, para la producción de energía. Esto hace parte de lo que Van Dijk clasifica como dominación discursiva, puesto que las élites de poder tienen la capacidad de persuadir, por medio del discurso, a la opinión pública, para que las personas aprueben o adopten las posturas preferidas por dichas élites, una de ellas, el Estado. Esto se hace, casi siempre, de forma sutil, ocultando en medio del discurso factores clave para la manipulación, como por ejemplo, cuando Murillo llama economía azul al uso del agua para generar ingresos económicos, lo que hace es, de una u otra manera, validar la explotación de los recursos de la región.

Helcías Ayala, experto en minería del Pacífico y subdirector del Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico John Von Newman, en una de sus intervenciones, destaca la importancia del potencial de las cuencas hidrográficas del Pacífico, cuando plantea que: “Hay oportunidades de articulación de sinergia interdepartamental, y ahí la RAP es una oportunidad importante, junto a la otra mirada, la de las cuencas, en la que se armoniza la posibilidad de visibilizar, de enfocar, a las cuencas como una unidad de planeación y desarrollo, que funcione internamente en el Pacífico.” (Foros Semana. 2018. 1:44:25).

Es importante resaltar que siendo extremadamente rica en recursos hídricos, principalmente en cuencas hidrográficas, pues solo la macrocuenca Magdalena - Cauca tiene el 23.8% del área total continental del país, (IIAP, 2013. p.18), gran parte de los habitantes de la región Pacífico no tienen acceso a agua potable. Las frecuentes menciones de los funcionarios públicos y privados sobre el potencial de la región para lograr su desarrollo, se contradicen con las grandes desigualdades, pues un alto porcentaje de sus habitantes no cuenta con servicios básicos como acueducto, infraestructura vial, alcantarillado, conectividad, entre otras variables que los aíslan del resto del país (Observatorio pacífico y territorio, 2017. párr. 5).

Por su parte, Mauricio Cabrera, coordinador de políticas en temas mineros de WWF, manifiesta que el hecho de replantear los paradigmas de desarrollo en materia de cambio climático y buscar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible “deben ser una oportunidad para adoptar un nuevo modelo donde la Región del Pacífico colombiano tenga un rol estratégico en acciones exitosas de mitigación y adaptación al cambio climático, dada la riqueza natural que alberga, y los saberes tradicionales de su cultura.” (Foros Semana. 2018. 23:21). A partir de esta intervención, es posible afirmar que la ola que ha venido entrando al país, precisamente desde su entrada a la OCDE, para mitigar los efectos del cambio climático, ha sido una puerta que se abre para entrar a los territorios con proyectos de aprovechamiento de los recursos naturales que allí se encuentran, además, a través de su argumento, buscar legitimar el modelo de desarrollo propuesto desde el nivel central, que no es acorde con las necesidades de las comunidades.

Además, Cabrera, en su presentación, alude a la firma del acuerdo de la paz en La Habana, como punto clave para promover la inversión de empresas extranjeras en la región. Puntualmente, enfatiza en que:

La intervención de Cabrera se contrapone a la realidad de la región, dado que el conflicto armado persiste. La visión Pacífico es una oportunidad, una iniciativa de gobierno que se ha venido implementando, es una oportunidad para implementar un modelo de desarrollo incluyente con enfoque étnico, aprovechando el escenario de paz en el que la biodiversidad sea motor de sostenibilidad y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades. Esto nos permite repensar una apuesta nacional de desarrollo, de tal manera que se armonicen tanto las necesidades de los pobladores locales, como la protección de los recursos naturales, incorporando consideraciones climáticas y de resiliencia en el ordenamiento territorial (Foros Semana. 2018. 20:50).

en sus departamentos, asociado principalmente al control del territorio, las economías legales e ilegales, cultivos ilícitos, narcotráfico y contrabando, lo que denota que la violencia aún es un impedimento para el desarrollo (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2017. p. 20).

También, Cabrera asegura que aunque reconoce que el conflicto armado no ha finalizado en nuestro país, con la paz se abre una enorme oportunidad de trabajar en la Región y pensarla desde las potencialidades que tiene como territorio. La estrategia de persuasión podría estar presente en su discurso ya que estaría haciendo uso del tema de la firma del acuerdo de paz y el posconflicto en Colombia como una herramienta para generar un interés en empresarios y compañías para

que realicen inversiones en la región y adquieran la confianza de desarrollar proyectos en ella. A partir de lo anterior se evidencia un gran interés por parte del gobierno y de las entidades privadas para que a raíz de la firma del acuerdo de paz se logre una enorme inversión extranjera en esa región. Esto se puede asociar con la llegada de grandes empresas multinacionales con interés en llevar a cabo proyectos en el Pacífico, como se puede corroborar en los Informes de Inversión Extranjera del Ministerio del Comercio (Mincit. s.f.) y la llegada de multinacionales al país (El Economista América, 2016. Párr. 2).

En el segundo foro, Carolina Urrutia, destaca aspectos relacionados con la conservación, resaltando la posición de Colombia y en particular la del Pacífico, respecto a diversidad en especies y lo que esto significa cuando se trata de oportunidades en materia de protección de los recursos naturales. Puntualmente manifiesta lo siguiente: “En el tema de la conservación, somos el país con mayor diversidad de aves en el mundo, el segundo en plantas y anfibios, el tercero en reptiles y el quinto en mamíferos. Eso implica una enorme responsabilidad no con nosotros mismos, sino con el mundo, de conservarlos y por supuesto que los Parques son el lugar para hacerlo.” (Universidad de los Andes, 2018. 26:30)

Esto se contrapone al presupuesto destinado para la entidad de Parques Nacionales, pues en otra de sus intervenciones, Urrutia expone que “La relevancia de los Parques está muy clara y en los últimos años se ha trabajado muy intensamente en su ampliación, algo que aplaudimos por supuesto, pero desafortunadamente, en temas presupuestales no vemos ni siquiera una tendencia similar. Como verán, la inclinación no es ni siquiera parecida a la del aumento en áreas y tampoco se ve en el presupuesto de inversión.” (Universidad de los Andes, 2018. 19:00). En las dos intervenciones de Urrutia se percibe una contradicción en cuanto a la importancia que se le otorga a los Parques desde el Estado, ya que si Colombia es tan rica en recursos naturales y biodiversidad, debería tener un presupuesto acorde a lo que eso implica, como por ejemplo, su conservación y protección.

Pese a lo manifestado por los funcionarios del gobierno en los foros, durante el mandato de Santos, los recursos del Presupuesto General de la Nación (PGN) para temas ambientales, tuvieron un recorte drástico para el año entrante (2019), pues

La participación del sector ambiental en el Presupuesto General de la Nación (PGN) se mantuvo en un escaso 0,3%, mientras que a la del sector de minas y energía, uno de los que mayores esfuerzos de vigilancia y control ambiental demandan, se le asignó entre el 1,3% y 1,8% (Latin American Post, 2018. párr. 3)

Lo que no contribuye a alcanzar las metas del Sistema Nacional Ambiental, que tiene ente sus funciones, llevar a cabo la orientación de formulación de políticas y mecanismos asociados a la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, además de definir criterios y lineamientos, en coordinación con el Sistema Nacional de Prevención y Atención de Desastres, en materia de prevención de riesgo ecológico (Minambiente, s.f. párr.18).

Lo anterior se ve reflejado en planes como el Plan Estratégico Sectorial 2015-2018 del Sector de Ambiente y Desarrollo Sostenible (Miniambiente, 2015. p. 4-11), realizado durante el gobierno Santos.

Por su parte, María Alejandra Vélez, profesora de la facultad de Administración de la Universidad de los Andes, moderadora del evento, afirma que es indispensable conocer las características de las áreas protegidas, como en el caso de los Parques Nacionales, para tener una idea sobre cuál es la manera de intervenir en los territorios, por ejemplo, al tener en cuenta a quienes habitan en estos sectores protegidos por el Estado. Vélez argumenta que el “54% de las áreas protegidas se traslapan con resguardos indígenas y comunidades negras¹⁴, así que estamos hablando de un escenario de parques con gente, no de mapas sin gente, y eso plantea un escenario muy distinto” (Universidad de los Andes, 2018. 1:29:28). Es posible identificar en el discurso de Vélez, como se mencionó, la significación de tener en cuenta a los habitantes de los Parques, pues suele pensarse que éstos no se encuentran poblados, lo que impide tener un conocimiento más amplio y realista sobre las problemáticas asociadas a la región y que no se trata de llevar a cabo procesos de desarrollo planteados desde un nivel centralizado.

Con respecto al tema de servicios básicos en el Pacífico, el representante del sector privado, Alejandro Ossa, evidencia a través de su discurso, una visión de la región en términos de dotación infraestructural más orientada a competir a nivel mundial con otros polos de desarrollo. Puntualmente manifiesta que: “Hay una brecha que hay que cerrar con el Pacífico en cuestión de infraestructura, pero no solo en acueductos, alcantarillados, redes de energía, gas y demás, sino también en infraestructura suave, la de entrar a apoyar temas de educación y de salud. Tenemos que dotar al Pacífico con una infraestructura no solamente que cierre la brecha con la de la zona Andina o Caribe, sino, aspirar a una de talla mundial, que permita que sus municipios se conviertan en unos verdaderos polos de desarrollo.” (Foros Semana. 2018. 2:14:30). Esto guarda directa relación con el grupo social al

¹⁴ De acuerdo con el Ministerio de Ambiente, al menos 40 pueblos indígenas y decenas de comunidades afrocolombianas utilizan las áreas protegidas en el sistema de Parques Nacionales Naturales para garantizar su supervivencia y el mantenimiento de sus culturas. Casi la mitad de los 82 pueblos indígenas del país están directamente relacionados con las áreas protegidas existentes

que pertenece Ossa, puesto que el objetivo de la entidad de la cual hace parte, Invest Pacific es “atraer a grandes empresas para que inviertan en proyectos de desarrollo en la región, por lo que tiene sentido que este actor tenga una perspectiva del Pacífico cuyo propósito sea llevar a cabo procesos de modernización” (Invest Pacific , s.f. párr. 2).

Ossa, en otra de sus intervenciones con respecto al tema de desarrollo en términos de infraestructura en la región, realiza una comparación entre el departamento del Valle del Cauca y países como Costa Rica y Ecuador, reconociendo su potencial y haciendo énfasis en que podría lograr posicionarse como los dos países mencionados. Esto puede tratarse de una estrategia discursiva, puesto que, según Van Dijk para controlar las mentes de las personas, es necesario controlar también los modelos mentales, es decir, el actor moldea el discurso de manera que los modelos mentales se adecúen a lo que dicho actor prefiera (Van-Dijk. 2017 p. 206). Al comparar a uno de los departamentos de la región Pacífico con dos países que tienen grandes ventajas en cuanto a infraestructura y posición en el mercado, mencionando que el Valle tiene el potencial para hacerles competencia, se pretende generar un interés en multinacionales para que realicen inversiones en el Pacífico y además, se busca legitimar el aprovechamiento de los recursos, la inversión extranjera y el desarrollo de proyectos de infraestructura en la región.

Por su parte, César Jerez, de la Asociación Nacional de Reservas Campesinas, asegura lo siguiente con respecto al tema de la infraestructura en los Parques Nacionales: “Yo veo mucha alegría en algunas personas, diciendo vamos a bombardear, vamos a acabar en esas carreteras, sin tener en cuenta la historia de la carretera ni de la gente que construyó esa carretera. Eso ya se hizo, ¿vamos a volver a lo mismo? ¿a destruir puentes? ese es un esquema fallido.” (Universidad de los Andes, 2018. 1:44:52). A partir de su intervención, es posible evidenciar que para este líder, en el diseño e implementación de planes de infraestructura, deben respetarse los lineamientos de quienes habitan en los territorios, lo que a su vez, permite identificar que su perspectiva con respecto a temas como la conectividad, va por la línea del respeto a las comunidades, puesto que es un líder campesino.

Finalmente, es posible identificar que las perspectivas de los entes estatales y representantes del sector privado con respecto a la conservación del medio ambiente y satisfacción de servicios básicos en el Pacífico, están direccionadas hacia una visión mercantilista, en relación a los cargos que ocupan y las entidades que representan, lo que se contrapone a la visión de los líderes comunitarios, quienes defienden la prioridad de tener en cuenta las prácticas alrededor de las cuales los habitantes de la región se desenvuelven en su vida cotidiana. Como se abordó al principio de la categoría, el hecho de que los actores del Estado y del sector privado tuviesen mayor espacio de intervención en los paneles, contribuyó a

que las perspectivas y temáticas de interés de estos sectores, primaran sobre las de las comunidades.

5.1.4 Ejercicio de poder, filiación ideológica y seguridad

Como se planteó en la presentación de las categorías de análisis, el propósito de la presente es identificar, en el discurso, los componentes de 1) formas discursivas del posicionamiento de jerarquías y ejercicios de poder, y 2) la relación entre conflicto, seguridad y conservación en la región. Por un lado, con el primer componente se busca identificar las formas de ejercer el poder y las manifestaciones de filiación ideológica e institucional presentes en el discurso de los actores sobre los temas de conservación medioambiental y desarrollo en la Región del Pacífico colombiano.

Por otro lado, con el segundo y último componente, se pretende analizar si se logra detectar la disparidad entre lo que se dice y los contenidos ocultos dentro del discurso de los funcionarios del Estado, que pretenden demostrar que sí se garantiza su presencia en el territorio, cuando su intención es que exista una aceptación por parte de los representantes de las comunidades e incluso, la sociedad colombiana, con respecto a las verdaderas razones de sus intervenciones en la región, como lo es, por ejemplo, la explotación de los recursos naturales, mientras que el Pacífico continúa no solo en condiciones de desigualdad, careciendo de servicios básicos, sino sufriendo las consecuencias de la violencia y el conflicto a causa de la presencia de los grupos armados al margen de la ley.

Con esta tercera categoría se busca responder el segundo objetivo específico, puesto que se plantea en razón de reconocer formas en las que el poder es ejercido a través del discurso y de qué manera las posiciones de jerarquía se manifiestan dentro del mismo en materia de desarrollo en la Región del Pacífico colombiano. Dicha información es esencial para reconocer cuáles son los ejercicios de poder y de qué manera se hace uso de ellos en los foros, además de determinar de qué tipo de estrategias discursivas se valen los actores estatales y no estatales de acuerdo con lo propuesto desde la teoría del ACD, cuando se plantea que los discursos tienen la capacidad de condicionar comportamientos y generar nuevos discursos, contribuyendo al fortalecimiento de las estructuras de las relaciones de poder entre grupos sociales (Wodak y Mayer, 2003. p. 150-160).

En consecuencia, en el foro Semana, el Exministro Mauricio Cárdenas, hace alusión al caso de los recursos aportados por el Banco Interamericano y el Banco de Desarrollo, indicando que el aporte de estas dos entidades fue de 400 millones de dólares, asegurando que dichos recursos se encuentran blindados y que son un patrimonio autónomo destinado únicamente para el Pacífico colombiano,

resaltando el hecho de que es imposible hacer uso de ellos para otro propósito. Sin embargo, en esta intervención asegura que: “el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo participan activamente en los procesos de selección de los contratistas de los proyectos, es decir que intervienen como unos actores que son determinantes a la hora de decidir cómo se ejecutan los recursos.” (Foros Semana. 2018. 29:30). A partir de esta intervención de Cárdenas es posible identificar un ejercicio de poder por parte de estas entidades financieras sobre el desarrollo de proyectos en la región, pues el uso del patrimonio tiene unas condiciones estipuladas por las mismas, lo que a su vez, implica que dichos proyectos estarán atados a la visión de desarrollo de estos grandes bancos y no a la de los habitantes de la región, quienes se supone que serían los beneficiados.

Ejemplo de ello son las hidroeléctricas como el caso de Hidroituango y el impacto ambiental que se conoce sobre el caudal del río Cauca y las poblaciones rivereñas; la hidroeléctrica del alto Anchicayá, cuyas consecuencias al medio ambiente y la población estuvieron relacionadas con la descarga de sedimentos por parte de EPSA al Río Anchicayá, lo que “ocasionó la salida de considerables volúmenes de agua y sedimentos que, a juicio de los demandantes en la acción de grupo, terminaron afectando a los habitantes de las comunidades aledañas al río” (Const. 1991. p. 5); y la construcción de la vía Carretera Marginal de la Selva en el Amazonas, que ha causado la destrucción de áreas de bosque en una zona que hasta hace poco se encontraba preservada (Bermúdez, 2018. párr. 7). Todos los anteriores, proyectos que han sido financiados por estas empresas multilaterales (Sánchez, 2013. p. 20).

Además, Cárdenas resalta la labor de la Unidad Nacional de gestión del Riesgo de Desastres frente al manejo de recursos públicos, diciendo, puntualmente, lo siguiente: Le pedimos a la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, que ha demostrado ser un muy buen ejecutor de recursos públicos, que se encargara de administrar este patrimonio autónomo, es decir, que fuera la gerencia de este patrimonio autónomo. El hecho de que, a través de su discurso, el Exministro elogie la gestión de dicha unidad, que es un ente gubernamental, estaría reafirmando su filiación ideológica con el Estado, que es la institución a la que pertenece.

Asimismo, es posible analizar esta intervención de Cárdenas desde lo planteado por Van Dijk con respecto a la manipulación, la dominación y ejercicio poder a través del discurso, puesto que, existen estrategias que son utilizadas frecuentemente por los grupos dominantes, en este caso el Estado, cuando este actor destaca la labor estatal con respecto a la protección de los recursos públicos, enfatizando en que se encuentran blindados y respaldados por el Estado. Hacer uso de representaciones mentales, que pueden ser opiniones, actitudes, y/o ideologías, con las que se

pretende exhibir una imagen positiva del actor que interviene, es lo que Van Dijk denomina como auto presentación positiva (Van-Dijk. 2004. p. 7).

Esto se contrapone a los casos de malversación de los recursos públicos presentados en el Pacífico, pues en un informe de la corporación Transparencia por Colombia, se expone que según datos recolectados entre 2016 y 2018

Es en las regiones Caribe, Centro Oriente y Pacífica donde se presenta el 79% de los hechos de corrupción reportados por la prensa. Departamentos de estas regiones como Santander, Atlántico, Valle del Cauca y Bolívar concentran el 39 % de estos hechos; y es en estos departamentos donde se concentra gran parte de la población colombiana (Transparencia por Colombia, 2019).

De igual forma, Luis Gilberto Murillo asegura durante su intervención, que los ministros suelen realizar un constante seguimiento del cumplimiento de los acuerdos junto con las comunidades, y posteriormente, elogia la gestión del gobierno de Santos respecto a su manejo del tema de la biodiversidad, cuando manifiesta que “Hay que reconocer ese es un tema que en la agenda lo ha puesto muy en alto el presidente Santos, aunque no se reconoce, pero sí lo ha puesto alto en la agenda.” (Foros Semana. 2018. 4:17:22) Esta afirmación se relaciona con el vínculo que establece Verón entre el poder y las dimensiones socio-analíticas, este autor lo plantea a partir de dos distinciones: la primera es entre el poder y la ideología, y la segunda, entre las problemáticas políticas y del poder (Verón, 1987. p. 4).

Continuando con el segundo foro, el Ministro Ricardo Lozano hace un reconocimiento de la labor del gobierno Santos al manifestar lo siguiente: “sé que hay unos grandes avances en este gobierno que, precisamente, trataron de dejarnos unos territorios mucho más ordenados y unas políticas que nos lleven a mirar cada uno de estos predios, cómo están y cuál es el comportamiento.” (Universidad de los Andes, 2018. 6:02). Asimismo, con respecto al gobierno de Duque, afirma que en los procesos de planeación que se desarrollaron antes de su posesión, un factor clave fue la participación de todos los ministros en los procesos de diseño de planes y programas en pro de la conservación del medio ambiente, diciendo que: “me siento con la tranquilidad de que, como se mencionó en el último consejo de gabinete, el presidente no solamente quiere que sea el Ministro de Ambiente el que se dedique a ese trabajo, sino que también, todos los ministerios participen de ello.” (Universidad de los Andes, 2018. 7:11). Las anteriores intervenciones señalan su filiación ideológica con el Estado debido al cargo que en el momento de la realización del foro estaba a punto de iniciar a ejercer, pues elogia el interés del nuevo gobierno por incluir a todos los demás Ministerios en los

procesos de conservación medioambiental y protección de los recursos naturales de la región, además de resaltar las acciones realizadas durante el mandato de Santos en términos de políticas públicas y ordenamiento territorial. Esto es interesante ya que pese a las diferencias ideológicas entre los gobiernos de Santos y Duque, continúa primando la filiación sobre el discurso de Lozano, quien al ser un funcionario gubernamental, manifiesta una visión estatal.

Es pertinente traer a colación que en el gobierno de Iván Duque se han permitido prácticas que generan graves afectaciones al medio ambiente, como el Fracking, a través del decreto 328 de 2020, con el que el Ministerio de Minas dio a conocer las condiciones para utilización de yacimientos no convencionales (Portafolio , 2020. párr. 1) y retomar las aspersiones con glifosato para erradicar los cultivos ilícitos, (Semana, 2020. párr. 2) lo cual es contradictorio con las declaraciones del Ministro Lozano, quien recalca de forma reiterada que el tema de conservación medioambiental es clave en la agenda.

Para Van Dijk, uno de los elementos centrales de los ECD es el estudio de la ideología, puesto que los actores pueden tener creencias ideológicas compartidas con los miembros de su grupo que, a su vez, condicionan su discurso. Esto se relaciona con la perspectiva de Lau y Sears, quienes plantean la ideología como sistemas que sustentan los conocimientos sociales y políticos de los grupos (R. R. Lau & D. O. Sears, 1986) (Van-Dijk. 1997. p.293).

En términos generales, durante el foro se pueden percibir elementos de ejercicio de poder como los tiempos de las intervenciones y los recursos con los que contaban los actores durante el desarrollo de las mismas, por ejemplo, cuando a actores estatales como los Exministros Murillo y Cárdenas se les otorgó un tiempo extra en cada una de sus intervenciones y tuvieron un espacio para realizar una presentación, cada uno, con herramientas tecnológicas y de infraestructura que le aportaban credibilidad y autoridad a sus argumentos. De acuerdo con Van Dijk, esta es una de las formas de controlar el discurso, cuando se determina a quién se le permite participar en una situación comunicativa, a quién se le da acceso, o el orden y prioridad de los temas tratados dentro de la misma (Van-Dijk. 2004. p.8).

Respecto al segundo componente de la presente categoría, denominado relación entre conflicto, seguridad y conservación en la región, el Exministro Murillo, en una de sus intervenciones durante el primer foro, menciona el tema de seguridad como uno de los objetivos compartidos para la construcción del desarrollo sostenible de la región Pacífico, lo que podría verse como un posicionamiento de jerarquía, ya que este actor estatal pretende demostrar, a través del discurso, que durante el gobierno Santos se le dio prioridad al tema de la seguridad como elemento clave

para el desarrollo de la región, haciendo uso de su jerarquía como ente del Estado para resaltar, de manera constante, la gestión del gobierno frente a este tema.

María Claudia Lacouture plantea durante su presentación, que factores como los corredores de delincuencia y el conflicto armado presentes en los territorios de la región, principalmente en áreas donde existe un gran número de titularizaciones para temas de Consejos comunitarios, han impedido que exista la participación efectiva de quienes conforman dichos consejos y que por el contrario, lo que sí se está permitiendo es un acceso a la ilegalidad. Para desarrollar su argumento manifiesta que:

“Los tramos azules son las líneas por donde pasa el narcotráfico y donde se ha fortalecido. Ahí también pueden ver dónde están ubicadas las bandas criminales como el ELN, El Clan del Golfo, entre otros, que han venido conquistando el territorio y gracias a ello no se permite el desarrollo.” (Foros Semana. 2018. 1:23:15). En primer lugar, a partir de esta intervención de Lacouture, se puede identificar que, a través de su discurso, busca responsabilizar a los grupos armados ilegales y a las bandas criminales, del estancamiento en el Pacífico. Esto es a lo que se refiere Van Dijk cuando menciona la atribución de agencia y responsabilidad, que consiste en esconder o restarle importancia al incumplimiento de las funciones de la institución a la que pertenece o apoya el actor (Van-Dijk. 2004. p.10). En segundo lugar, que el actor haga uso de herramientas de infraestructura como presentaciones, vídeos, gráficos, entre otros en su desarrollo argumentativo, como en este caso, constituye también un ejercicio de poder, ya que esto le aporta credibilidad a sus argumentos, así como peso y autoridad a su discurso, lo que se ve reflejado en el desequilibrio con otros actores, principalmente los representantes de las comunidades, quienes no contaron con los mismos recursos de apoyo durante sus intervenciones. De igual modo, esto hace parte del control del contexto discursivo, puesto que los actores que cuentan con un mayor desarrollo argumentativo, tendrán también un poder sobre los temas a tratar en los foros.

Adriana Mazuera, directora de políticas del Ministerio de Defensa, asegura que para el sector defensa, la protección del medio ambiente se relaciona no solamente con los recursos naturales, sino con el hecho de que la región se convierte en una fuente de financiamiento para los grupos ilegales como los pertenecientes a estructuras de crimen organizado y actores armados ilegales, lo que en consecuencia, genera una mayor conflictividad en la región.

De igual forma, respecto al tema de control del Estado sobre cultivos de uso ilícito y grupos ilegales en el territorio, este actor estatal relata, en una de sus intervenciones durante el primer panel, que desde el Ministerio de Defensa se encuentran en el proceso de creación de una nueva autoridad que permita hacer

presencia estatal y por lo tanto, vigilar de cerca lo que sucede en el Pacífico. En referencia a ello, Mazuera dice que:

Otra de las cosas que tenemos y que hemos tratado de lograr, es que se está creando por parte de nuestra policía, un cuerpo élite, que se va a encargar de hacer todo el tema de investigación e inteligencia, para desarticular todas estas organizaciones detrás de estas actividades ilícitas, pero esto es un trabajo que requiere no solo de fuerza pública, sino de una coordinación con autoridades locales, el Ministerio de ambiente, Parques, y todo el resto de las instituciones que hacen parte del SINA (Sistema Nacional Ambiental) para poder atacar el problema de manera integral.” (Universidad de los Andes, 2018. 47:14)

A partir de esta intervención se percibe una intención de demostrar que el Estado sí garantiza una presencia en el territorio, creando incluso nuevos cuerpos y entidades que permitan facilitar e intensificar dicha presencia y a su vez, buscar controlar las prácticas de ilegalidad que se llevan a cabo en dicho territorio.

Lo planteado por Mazuera no solo se contrapone a lo que manifiestan los líderes comunitarios, sino a intervenciones de representantes del sector privado como, por ejemplo, la de Wendy Arenas, Cofundadora y Directora Ejecutiva de la Fundación Alisos, quien resalta que uno de los factores que más le llama la atención en lo que respecta al tema de control territorial y seguridad, es el asesinato de líderes sociales en el Pacífico, haciendo una crítica al papel del Estado en relación a la protección de estas personas, lo que denota la ausencia estatal para protegerlos y garantizar la seguridad de los habitantes de las comunidades de la región. Puntualmente relata que: “Revisando un poco las cifras, que son alarmantes en temas del control territorial, y los temas de seguridad, me llamó particularmente la atención una de las personas que han puesto su vida y que han muerto sirviendo como guardaparques, guardabosques, directores de parques desde la creación. Han sido 40 personas...” (Universidad de los Andes, 2018. 31:46)

Llama la atención que desde la firma del Acuerdo de la paz con las FARC, aumentó notablemente el asesinato de líderes sociales, puesto como se presentó en un informe realizado por Dejusticia, uno de los organizadores de los foros, entre el 2016 y 2018, año en el que se realizaron los foros “la cifra aumentó en aproximadamente 71%, pasando de 166 a 284. Este aumento en los homicidios reafirma la hipótesis de que después de que el Acuerdo de Paz la violencia letal contra los líderes sociales ha aumentado.” (Dejusticia, 2018. párr. 7). Esto es contradictorio a lo que los entes estatales y del sector privado exponen en los foros, dado que de forma

reiterada, manifiestan que el marco del posconflicto, es una gran oportunidad para generar desarrollo en la región.

De la misma forma, Rodrigo Botero, director de la Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible, asegura durante una de sus intervenciones en el primer panel, que, en los territorios, muchos de los procesos que deberían ser llevados a cabo por el Estado, están siendo ejecutados por otros actores, no precisamente gubernamentales. Respecto a ello, este actor puntualiza en que:

Hay un proceso de acumulación de la propiedad alrededor de los parques nacionales, hay gente a la que se le está siendo asignada tierra y no lo hace el Estado, es un tercero, hay gente que está diciendo dónde y cómo se hacen las carreteras y eso no lo dirige el Estado. Sea con recursos legales o ilegales, muchas veces esta coordinación de inversiones no planificadas, de no saber exactamente qué es y en dónde se quiere consolidar la presencia del Estado y a la población, lo que genera básicamente es esto, un gran mercado de tierras que es lo que está sucediendo en este momento. (Universidad de los Andes, 2018. 1:07:54)

En la anterior intervención, Botero enfatiza en una de las problemáticas que han surgido en el Pacífico a causa de la ausencia del Estado, la asignación de tierras de manera irregular, lo que a su vez denota que tanto esta perspectiva como la de Arenas, se contraponen a lo expuesto por los actores estatales presentes en el foro, quienes de forma constante buscan resaltar que, efectivamente, están presentes en los territorios.

Por su parte, el procurador delegado Richard Moreno, en una de sus intervenciones durante el segundo panel, con respecto al tema de orden público y presencia de cultivos de uso ilícito en el territorio, responsabiliza al Estado y a uno de los gobiernos anteriores del aumento de los cultivos de uso ilícito en la región y la presencia de actores delincuenciales relacionados con el narcotráfico, asegurando que:

El mismo responsable de que el país tenga este nivel de cultivos ilícitos es el mismo Estado y los diferentes gobiernos, sobre todo, a partir del gobierno de Andrés Pastrana. Cuando inició a implementarse el Plan Colombia, con ese elemento tan importante de combate al narcotráfico, la presencia de esos cultivos en el Pacífico era mínima, y en ese momento, las organizaciones sociales dijimos que, si no se establecía un mecanismo de protección del Pacífico, toda la presión

que se hacía en el sur del país lo que iba a llevar era a que cultivadores, procesadores y traficantes de droga, ¿para dónde iban a echar? para el Pacífico (Foros Semana. 2018. 3:26:53).

A partir de estas afirmaciones se puede identificar el componente de filiación ideológica, puesto es posible percibir que la postura que adopta este actor y que expresa a través de su discurso, está relacionada directamente con sus funciones como Procurador, al ser este un ente de control estatal, que tiene como una de sus funciones, asegurar que el Estado erradique la presencia de cultivos ilícitos en los territorios.

El representante de las comunidades Marino Córdoba, manifiesta que, incluso después de la firma del acuerdo de paz de La Habana, aún persiste la persecución, el asesinato de los habitantes de las comunidades y los actos violentos en general, a mano de actores armados. En relación con lo anterior, este actor dice: “¿Y qué es lo que sucede hoy? que, pese a un acuerdo de paz, la gente sigue experimentando el asesinato y actores violentos en nuestros territorios. Hoy tenemos paramilitares en nuestros territorios, hoy tenemos guerrilla en nuestros territorios y hoy tenemos una fuerza pública en nuestros territorios que no garantiza los derechos de las comunidades”. (Foros Semana. 2018. 1:32:04). Asimismo, en otra de sus intervenciones durante el primer panel, Córdoba también dice que en el Pacífico “Hoy, aunque se terminó el conflicto con las FARC, esa zona sigue bajo una presión de actores armados que no permite que su población pueda pensar, trabajar, vivir, pacíficamente como lo hemos querido una vez se termine el conflicto en este país”. (Foros Semana. 2018. 2:37:09). Lo anterior permite percibir que, para las comunidades, a través de líderes como Córdoba, demandan con urgencia la presencia del Estado en la región, pues, contrario a lo que expresan los actores estatales e institucionales en su discurso, hasta el momento, dicha presencia ha sido insuficiente.

Al estudiar el poder, el abuso de poder y cómo ambos se reproducen a través del discurso, el ACD también se centra en las formas en las que quienes son dominados se resisten, en términos discursivos, a dicha dominación (Van-Dijk. 2004. p.11). Quienes carecen de poder intentan adoptar, con frecuencia, una actitud estratégica en presencia de los dominantes, por lo que los discursos entre actores de un mismo grupo, es decir, los dominados, y entre actores pertenecientes a grupos antagónicos, se ven influenciados por sus nociones de dignidad y de autonomía (Scott, 2002. p.3). En el caso de los foros, esto se evidencia a través de lo que denuncian los líderes comunitarios, especialmente Marino Córdoba, sobre los temas de conflicto y seguridad en la región, mostrando una posición contraria a la de los actores de grupos de poder.

5.1.5 Tácticas discursivas de persuasión y participación de las comunidades

Para el desarrollo de esta categoría se pretende identificar el discurso implícito empleado por los actores (estatales y no estatales) respecto a la participación ciudadana y consenso con las comunidades para el desarrollo de proyectos en el Pacífico, pues se procura indagar qué tan concordantes o divergentes son las posturas de los entes estatales y privados acerca de los procesos que lleva a cabo el Estado en el territorio, y si dentro de esas visiones contradictorias se logra detectar que se subestiman los conocimientos de los habitantes de las comunidades, puesto que en los foros se da a entender que los funcionarios del Estado responsabilizan, en diversas ocasiones, a los actores locales al no permitir que otros modelos de desarrollo puedan ser implementados en la región. Además, en esta última categoría se alude al componente que referencia la normatividad para determinar qué leyes, normas, decretos, entre otras herramientas jurídicas que involucran a las comunidades, son empleadas por los actores en el discurso para otorgar peso a sus argumentos.

En el primer foro, uno de los entes estatales, el Exministro Mauricio Cárdenas, hace referencia a la representatividad de las comunidades en entidades y procesos gubernamentales, afirmando específicamente, que el hecho de que el Coordinador original del Fondo Todos Somos Pazcífico haya sido el Exministro Luis Gilberto Murillo, quien como se mencionó, es originario del Pacífico, garantiza la presencia y la representatividad de las comunidades de la región. En esta intervención es posible identificar en términos de lenguaje implícito que para Cárdenas, la representatividad de las comunidades en procesos como la planeación e implementación de planes de desarrollo, se limita exclusivamente a la participación de actores del Estado procedentes del Pacífico y no a la verdadera inclusión de los representantes de la región, quienes, como se ha mencionado, reiteran en la necesidad de generar mayores oportunidades y espacios de participación efectiva.

Lo anterior se contrapone a lo que manifiesta el procurador delegado Richard Moreno en sus intervenciones, puesto que este actor es reiterativo en el hecho de que la participación burocrática no es la solución y no garantiza que exista una participación real, poniendo como ejemplo a dos de los actores estatales originarios del Pacífico presentes en el foro. Para Moreno, “que esté el doctor Luis Gilberto Murillo como Ministro del Medio Ambiente y que esté la doctora Zulia como Viceministra de Cultura, no está garantizando participación real de los pueblos étnicos en la estructura del poder del Estado y del gobierno.” (Foros Semana. 2018. 3:00:06). No solo el poder hace parte del nivel de análisis macro, sino que la desigualdad entre grupos sociales también pertenece a este enfoque (Van-Dijk. 2017. p.207) lo que denota que la falta de una representatividad real de los

habitantes de la región en cargos públicos, está claramente condicionada por las estructuras de poder del grupo dominante, que en este caso son las del Estado.

El hecho de que Murillo ejerza un cargo público no garantiza que se le dé prioridad a la voz de las comunidades de la región, puesto que su versión sigue siendo oficial al ser un funcionario del gobierno. El propósito de tener en cuenta la ideología de los grupos sociales en los ECD no es solo dejarlas en evidencia, pues también se busca articular las estructuras discursivas con las ideológicas (Pardo, 2012. p.43) lo que en este caso denota una mayor influencia de la estructura de poder a Abrilla que pertenece este actor sobre sus orígenes del Pacífico, puesto que no es posible asegurar que solo por ser oriundo del Chocó, este actor tenga interés en defender las posturas de los habitantes de la región.

Por su parte, el Exministro Murillo, en su presentación, trata el tema de las visiones de desarrollo y contempla el hecho de poder implementar una visión acorde a las verdaderas necesidades de los habitantes de la región y no la visión de desarrollo tradicional. Murillo reitera, de manera constante, que para ello es necesario disminuir el nivel de arrogancia adoptado por los actores que pertenecen a los sectores de gran influencia y además, hace referencia a la postura de superioridad que suele tomarse desde el gobierno, afirmando de manera puntual que con respecto a los habitantes del Pacífico “se acabó el mito de la superioridad moral o de la superioridad técnica del centro frente a la región. Esa gente está bien preparada.” (Foros Semana. 2018. 4:42:15). Esta afirmación podría consistir en una táctica de persuasión, ya que al ponerse del lado de la comunidad estaría haciendo uso de una herramienta discursiva para lograr la legitimación de los procesos gubernamentales y conseguir la aceptación de los habitantes de las comunidades, que son quienes deben permitir que las entidades ingresen a sus territorios. Además, es posible identificar la necesidad de convencer, a través de medios como los foros de divulgación pública, al resto de la sociedad colombiana para demostrar que efectivamente, el Estado tiene una presencia importante en esa zona del país.

Es importante resaltar que en 2013, cuando Murillo se desempeñaba como gobernador del Chocó, fue destituido de su cargo debido a una condena por la destinación irregular de cinco millones de pesos en 1998 para la construcción de una escuela, cuando era director de Codechocó (Semana, 2013. párr.4). Este hecho se contrapone a sus manifestaciones en el evento, dado que de forma reiterada menciona la importancia de llevar a cabo proyectos en conjunto y en beneficio de las comunidades, mientras que en el pasado se vio involucrado en un proceso de uso indebido de dineros públicos.

Por su parte, el actor Camilo Lloreda, asegura en una de sus intervenciones durante el panel Juntos Buscamos Alternativas para Desarrollar el Pacífico, con respecto al

tema de los modelos de desarrollo impuestos en las comunidades de la región, que, en sus palabras, si los habitantes de las comunidades “no quieren que se les impongan las cosas, tienen que adelantarse a las cosas.” (Foros Semana. 2018. 2:04:22). Lo que permite identificar, en términos de lenguaje implícito, que Lloreda busca responsabilizar a las mismas comunidades frente a que el Estado, de la mano con las instituciones, imponga modelos de desarrollo en la región que no son acordes ni con las prácticas, ni con las verdaderas necesidades y requerimientos de sus habitantes.

Asimismo en esta intervención, Lloreda está subestimando a los habitantes de la región al manifestar que no proponen planes de desarrollo efectivos que se puedan implementar en sus comunidades. No obstante, desde el ACD, en relación con la minorización de los dominados, se plantea que estos pueden oponerse a dicha dominación haciendo uso del discurso, como cuando el líder Marino Córdoba, en su intervención, le responde de forma directa a Lloreda que los habitantes de las comunidades sí se han adelantado a los procesos, y que lo que les impide continuar haciéndolo es que el Estado no proporciona los espacios suficientes de participación, increpándolo de la siguiente manera: “Doctor Camilo, ¿sabe usted cuantos planes de desarrollo hemos elaborado nosotros las comunidades, que no se han considerado en los planes de desarrollo del gobierno? Nosotros sí nos hemos adelantado en una visión de desarrollo para el país con propuestas, pero no nos han considerado.” (Foros Semana. 2018. 2:10:46)

Por su parte, el actor del sector privado Alejandro Ossa manifiesta, en una de sus intervenciones que

Hay que trabajar en la institucionalidad de estos territorios para que finalmente a partir de esta institucionalidad mancomunada podamos alcanzar esos hitos básicos en la infraestructura que comentábamos. Por supuesto, hay que hacerlo de la mano de las comunidades locales, nosotros no podemos imponerles nuestra visión de desarrollo y de competitividad a las comunidades locales, y tenemos que hacerlo de manera constante, no podemos decirles bienvenidos, en Buenaventura tenemos el mar de oportunidades, pero el mar de oportunidades visto desde lo que nosotros vemos. (Foros Semana. 2018. 1:56:34)

En esta intervención es posible identificar que Ossa se encuentra haciendo uso de una táctica discursiva a partir del reconocimiento de la importancia de un trabajo en conjunto con las comunidades, puesto que al emplear estructuras pasivas en las oraciones, como por ejemplo cuando enfatiza en que Buenaventura es un mar de oportunidades, podría estar tratando de ocultar los intereses de la organización a la que pertenece, en la que prima el desarrollo con una mirada mercantilista y

orientada a la dotación de infraestructura pero desde una visión meramente empresarial (Van-Dijk. 2017. p. 2010).

En el segundo foro, en su introducción, el Ministro de Ambiente Ricardo Lozano expresa que dos de los elementos más importantes para conseguir desarrollo en la región son la sostenibilidad y las perspectivas de las comunidades del Pacífico, estas, en conjunto con las de los demás actores de la sociedad. En su intervención, puntualmente dice:

No concibo esa sostenibilidad separada un componente del otro, es decir, las posiciones de las comunidades son igualmente valiosas a las de las autoridades ambientales y también a las que hacen uso de los recursos naturales del país. Por lo tanto, eso es lo hermoso que tiene la sostenibilidad, y es cómo entre todos buscamos soluciones y cómo entre todos también, aprovechamos las oportunidades y los retos que ella misma nos trae. (Universidad de los Andes, 2018. 9:22)

Es posible analizar esta intervención como una táctica persuasiva, ya que este actor, como ente del Estado, reconoce la importancia de la participación de las comunidades en materia de sostenibilidad y desarrollo, con lo que estaría intentando lograr la aceptación de los líderes comunitarios presentes en el foro para que permitan que las empresas y las multinacionales avaladas por el Estado, lleguen al territorio a realizar un aprovechamiento de los recursos naturales que alberga. Esto se demuestra a través de las empresas mineras que están presentes en el territorio, y que trabajan con el aval del Estado, como lo son la AngloGold Ashanti Colombia S.A, Gran Colombia Gold y la Continental Gold (Las 2 Orillas, 2013. párr.2-5).

Además, es posible evidenciar que en esta intervención se plantea la sostenibilidad como una oportunidad para llegar a los territorios con nuevos proyectos de desarrollo en los que, a través del discurso estatal, constantemente se reitera que se le va a abrir la oportunidad de participación a las comunidades, pero que, por su parte, dichas comunidades, a través de sus líderes y representantes, recalcan que eso solo se queda en la retórica, puesto que no sucede y si llega a existir, se realiza con la única intención de exhibir los espacios de participación, pero en realidad, sus aportes no son tenidos en cuenta para la implementación de políticas ambientales y modelos de desarrollo en la región.

Teniendo en cuenta las anteriores intervenciones de los entes estatales y del sector privado, se evidencia que de manera constante enfatizan en que existe una gran disposición y apertura de espacios de participación para los habitantes de la región pese a que durante las intervenciones de los líderes comunitarios se ha hecho

énfasis en que esto no es cierto, pues a estas perspectivas se les contraponen también lo que dice Marino Córdoba, quien afirma que el concepto de desarrollo que pretende implementarse en el Pacífico por parte del Estado no es un concepto que parta desde las visiones de la población, sino que ha sido impuesto o como él lo denomina, a la fuerza, planteando que: todo lo que ha ocurrido hoy en el Pacífico es un concepto de desarrollo de una visión desde las grandes ciudades, desde los grandes sectores económicos y políticos del país.

En los estudios del ACD se coincide en que los actores que hacen uso del poder a través del discurso, buscan ejercer poder y persuadir a los receptores por medio de factores como: creencias, actitudes, valores que surgen de su entorno y su cultura. La relación entre el discurso y el poder se da con la ayuda del control sutil ejercido sobre las mentes de un determinado grupo, haciendo uso del lenguaje (Wodak y Mayer, 2003. p.140), lo que en el caso de los foros se refleja cuando los entes del Estado aluden a la importancia de involucrar a las poblaciones en procesos de desarrollo para intentar persuadir a los líderes comunitarios y que se les permita, tanto a ellos como a las empresas privadas, intervenir en su territorio.

Con respecto al componente de normatividad, que también hace parte de esta categoría, frente a la pregunta sobre qué se necesitaría en términos de hacer cumplir las reglas, normas y regulaciones en el territorio, permitiendo generar procesos de valores productivos comunes, María Claudia Lacouture menciona la ley 70 de 1993, cuyo objetivo es reconocer a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la cuenca del Pacífico (Corte Constitucional, 1991). Lacouture se refiere a ella, definiéndola como un “marco de regulación que hoy en día da para el trabajo conjunto con las comunidades, afro principalmente, y comunidades indígenas, donde, como ustedes vieron, el 51.2% del territorio está abarcado por necesidades que requieren esa reglamentación de la ley 70 para lograr que, efectivamente, se pueda hacer un trabajo conjunto.” (Foros Semana. 2018. 2:00:56)

Esta ley también es nombrada por el líder Marino Córdoba, quien hace alusión a ella en el marco de la Constitución Política y la protección de los derechos de los habitantes de las comunidades de la región. Puntualmente, este actor dice que

La ley 70 garantiza unos derechos a la población afrocolombiana, en el marco de los derechos también de los indígenas. Hoy, pese a toda esa situación, hay desplazados por todo lado. A mí me tocó salir del país y vivir en Estados Unidos como asilado político, yo apenas regresé al país y me he sumado al proceso, pero hay otra cantidad de líderes que siguen en esa realidad y están en diferentes lugares. (Foros Semana. 2018. 1:31:36).

Marino relaciona dicha ley como causal en el incremento de los asesinatos de líderes comunitarios que luchan en pro de la recuperación de su territorio, lo que resulta paradójico puesto que mientras la ley fue planteada para garantizar la devolución y asignación de tierras, hoy continúan siendo desplazados y asesinados (Rivas, Hurtado Saa, y Agudelo, 2000. p.20).

Asimismo, el actor Mauricio Cabrera, en referencia al tema de la minería en el Pacífico, realiza una crítica frente al código de minas, nombrando el caso de la Ley 685 de 2001, por la que se expide dicho código y cuyos objetivos son:

Artículo 1: Fomentar la exploración técnica y la explotación de los recursos mineros de propiedad estatal y privada; estimular estas actividades en orden a satisfacer los requerimientos de la demanda interna y externa de los mismos y a que su aprovechamiento se realice en forma armónica con los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país (Miniambiente, 2001. p.1)

Afirmando que, para él, esta ley “tuvo una mirada de grandes empresarios mineros y se les olvidó que la gran minería del país realmente es pequeña, de pequeños mineros, y no desarrolló elementos adecuados para mejorar las condiciones mineras en el territorio” (Foros Semana. 2018. 3:12:10). En esta intervención es posible identificar que para Cabrera, es importante contar con la concesión de las comunidades del Pacífico para desarrollar leyes y proyectos en dicha región.

En relación a esto, Helcías Ayala, experto en minería, resalta el hecho de que las políticas públicas a implementar en el Pacífico necesitan de una reformulación, puesto que la visión centralista pretende aterrizar al terrero sin tener éxito, dado que para su diseño no se tienen en cuenta, por lo general, las dinámicas de los actores rurales y otros miembros de la sociedad civil.

Se evidencia que con respecto a lo que manifiestan los actores en las anteriores intervenciones, las leyes que se han diseñado e implementado en materia de participación y consenso con las comunidades, no han logrado garantizar ni los derechos de los habitantes del Pacífico, ni la construcción de alianzas mancomunadas alrededor de proyectos de desarrollo en la región. Esto se relaciona con lo planteado en la teoría del ACD cuando Van Dijk plantea que los grupos poderosos se valen de elementos jurídicos y de reglamentación para ejercer poder en su discurso (Van-Dijk. 2004. p. 14) en el caso del Estado, este intenta persuadir a las comunidades generándoles una falsa perspectiva de participación a través de

la creación de leyes que promueven la protección de sus derechos. No obstante, esto se queda en la retórica, puesto que como se evidencia en las intervenciones de los participantes en los foros, dichas leyes no se están implementando de la forma correcta.

6. CONCLUSIONES

- En este capítulo se presentan las conclusiones del Análisis Crítico del Discurso a partir de la información obtenida de los foros “Pacífico: una visión de desarrollo sostenible” y “Parques Nacionales Cómo Vamos”, así los hallazgos y los factores sobresalientes de la investigación, con el fin de evidenciar el cumplimiento de los objetivos planteados al inicio de la misma.
- Se concluye que respecto a la identificación de las perspectivas manifestadas en el discurso de los actores en términos de riqueza natural, conservación y necesidades básicas del Pacífico, estas se ven influenciadas por sus contextos y discursos previos, dentro de los que se encuentran factores como los cargos que han desempeñado y las ideologías de las entidades a las que representan.
- Es posible concluir que existen también disparidades entre lo manifestado por los entes estatales en los foros y las realidades del Pacífico, ya que pese a que aseguran que desde el Estado se ha trabajado por la protección de los recursos naturales y el desarrollo en la región, el Pacífico continúa en grandes condiciones de desigualdad en materia de servicios básicos y además, se continúan llevando a cabo proyectos que van en contra de la conservación del medio ambiente.
- El hecho de que exista un desequilibrio entre la cantidad de participantes en los foros, denota un control del texto y del contexto discursivo en tanto que si los actores estatales y del sector privado superan en número a los líderes comunitarios, tienen a su vez, la capacidad de controlar los temas que son discutidos en los eventos.
- También se concluye que los entes estatales y los representantes del sector privado, al contar con herramientas tecnológicas y de infraestructura para su desarrollo argumentativo durante sus intervenciones, le otorgan mayor credibilidad y autoridad a sus manifestaciones, lo que puede influir en las perspectivas de los receptores, quienes en muchos de estos casos, no conocen de cerca la región.
- En términos de la realización del evento, es posible identificar una visión de desarrollo planteada desde el nivel centralista, pues aunque los temas tratados en los foros eran referentes a la región Pacífico, ambos se llevaron a cabo en la ciudad de Bogotá, lo que dificulta el entendimiento del contexto de la región.
- En cuanto a evidenciar la influencia que ejercen las posiciones de jerarquía entre los participantes de los foros frente al dominio de visiones ideológicas sobre el

desarrollo del Pacífico, se concluye que desde los grupos de poder como el Estado se busca, de manera constante, imponer su visión de desarrollo como la correcta para la región.

- Se evidencia en muchos casos, contradicciones entre las manifestaciones de los actores estatales y del sector privado con respecto a sus intervenciones en los foros cuando hacen referencia al manejo de recursos públicos, pues algunos de ellos se han visto involucrados en investigaciones de corrupción.
- En materia de comparación de las estrategias discursivas de los actores estatales y de las comunidades frente a los espacios de participación en la construcción e implementación de planes de desarrollo en la región, se concluye que a pesar de que los funcionarios del Estado y los representantes del sector privado afirman que sí se garantizan los espacios de participación activa y efectiva, los líderes comunitarios recalcan de manera constante que no son tomados en cuenta para procesos como el diseño e implementación de políticas públicas y de modelos de desarrollo.

REFERENCIAS

- Agredo Valencia, A. M. (2012). *¿Por qué quedarse en el Valle del Cauca? Aspectos que nos hacen únicos como región.* (proyecto de grado). Universidad Icesi. Santiago de Cali. Colombia. Recuperado de Biblioteca Digital - Universidad icesi.
- Agudelo , C., Rivas, N. y Hurtado, T. (2000). *Impactos de la ley 70 y dinámicas políticas locales de las poblaciones afrocolombianas: estudios de caso.* [En línea] Obtenido de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/cidse-univalle/20121123115043/Documento50.pdf>
- Aguilar Peña, Paula. (2013). Discurso y contexto. *Revista de derecho (Valdivia)*, 26(2), 308-311. <https://dx.doi.org/10.4067/S0718-09502013000200017>
- Alcaldía de Santiago de Cali. (28 de julio de 2017). Datos de Cali y el Valle del Cauca. [En línea] Obtenido de: https://www.cali.gov.co/gobierno/publicaciones/227/datos_de_cali_y_el_valle_del_cauca/
- Alianzas para la sostenibilidad [ALISOS]. (s.f.). Por una América Latina sostenible. [En línea] Obtenido de <https://www.alisos.net/index.php/es/que-hacemos/14-que-hacemos/135-lineas-de-accion5>
- Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. (septiembre de 2016). ¿Qué es un desplazado ambiental? [En línea] Obtenido de: https://eacnur.org/blog/que-es-un-desplazado-ambiental-tc_alt45664n_o_pstn_o_pst/
- Arango, A. (15 de abril de 2017). La explotación de oro en Colombia, conflicto armado y efectos al medio ambiente. Periodico *El Tiempo*. Obtenido de: <http://blogs.eltiempo.com/biogenico-colombia/2017/04/15/la-explotacion-de-oro-en-colombia-conflicto-armado-y-efectos-al-medio-ambiente/>
- Asociación Geoinnova [Geoinnova]. (2018). Minería a cielo abierto y sus impactos en el medio ambiente. Obtenido de: <https://geoinnova.org/blog-territorio/mineria-cielo-abierto-impactos/>

- Aular, A. (2017). Agricultura de la Región Pacífica de Colombia. Obtenido de: <https://www.lifeder.com/agricultura-region-pacifica/>
- Ayala-Osorio, G. (22 de octubre de 2014). La Otra Tribuna, Chocó Biogeográfico: debilidad estatal y animosidad étnica. [Publicación de blog] Obtenido de: <http://laotratribuna1.blogspot.com/2014/10/choco-biogeografico-debilidad-estatal-y.html>
- Barros, J. (29 de Agosto de 2018). Deforestación ahora arremete contra el Pacífico colombiano. *Revista Semana Sostenible* Obtenido de: <https://sostenibilidad.semana.com/actualidad/articulo/el-pacifico-colombiano-es-ahora-la-nueva-victima-de-la-deforestacion-en-colombia/41450>
- Bautista, F. (16 de febrero de 2018). Explotación minera, salud y medio ambiente. [En línea]. Obtenido de: <https://www.ocmal.org/explotacion-minera-salud-y-medio-ambiente/>
- Bermúdez , A. (22 de enero de 2018,). La carretera amazónica que tiene aterrorizados a los científicos colombianos. *Semana*. Recuperado de <https://sostenibilidad.semana.com>
- Biodiversidad. (31 de Diciembre de 2018). ¿Cuántas especies hay en Colombia? [En línea] Obtenido: <https://cifras.biodiversidad.co/>
- Blancafort, C. H., y Tusón, A. (1999). *Las cosas del decir: Manual de análisis del discurso*. (1a ed.). Madrid, España: Editorial Ariel.
- Calderón, M. J. (2011). La construcción del discurso estatal en el Ecuador: etnicidad y difusión de la legitimidad en las primeras décadas del siglo XX. *Revista Estudios* (24), 75-89.
- Cámara de Comercio de Buenaventura. (13 de diciembre de 2012). Ventajas competitivas [En línea]. Obtenido de: <https://www.ccbun.org/articulos/ventajas-competitivas>
- Caracol Radio. (27 de noviembre de 2018). Fiscalía capturó a la ex alcaldesa de Quibdó [En línea]. Obtenido de

https://caracol.com.co/radio/2018/11/27/judicial/1543338969_180779.htm
|

Cassio, M. E., y Sánchez O. E. (2018). Gobernanza ambiental para el desarrollo sostenible de la cuenca de Santiaguillo, Durango. *Espiral* (Guadalajara), 25(72), 183-208. <https://dx.doi.org/10.32870/espiral.v25i72.6038>

CENSAT 'Agua Viva' (2013). Sobre Nosotros [En línea]. Obtenido de <https://censat.org/esm/sobre-nosotros>

Centro de Estudios y promoción de desarrollo [DESCO]. (2008). Territorio y Naturaleza. [En línea] Obtenido de: <http://www.desco.org.pe/>.

Centro Nacional de Memoria Histórica. (2017). *Regiones y conflicto armado Balance de la contribución del CNMH al esclarecimiento histórico* (1a. ed.). Obtenido de <http://www.centrodememoriahistorica.gov.co/micrositios/balances-jep/descargas/balance-regiones.pdf>

Colombia. (s.f.). Cauca. [En línea] Obtenido de <https://www.colombia.com/colombia-info/departamentos/region-pacifica/cauca/>

Colombia. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (10 de julio de 2015). Colombia tiene un potencial forestal de 24 millones de hectáreas para explotación comercial. Obtenido de Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. [En línea] Obtenido de: <https://www.minagricultura.gov.co/noticias/Paginas/Colombia-tiene-un-potencial-forestal.aspx>

Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (s.f.). Lo que hacemos. [En línea]. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/index.php/ordenamiento-ambiental-territorial-y-coordinacion-del-sina/sistema-nacional-ambiental-sina/lo-que-hacemos>

Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2001). Código de minas. [En línea] Obtenido de https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/leyes/2001/ley_0685_2001.pdf

- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2014). Guía técnica para la formulación de los planes de ordenamiento y manejo de cuencas hidrográficas POMCAS . Colombia: [En línea]. https://www.minambiente.gov.co/images/GestionIntegraldelRecursoHidrico/pdf/cuencas-hidrograficas/GUIA_DE_POMCAS.pdf
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2010). Política Nacional para la Gestión Integral del Recurso Hídrico. Bogotá, D.C.: Colombia, Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. Obtenido de : https://www.minambiente.gov.co/images/GestionIntegraldelRecursoHidrico/pdf/Presentaci%C3%B3n_Pol%C3%ADtica_Nacional_-_Gesti%C3%B3n_libro_pol_nal_rec_hidrico.pdf
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2019). Parques Nacionales Naturales de Colombia, patrimonio de los colombianos [En línea] Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/index.php/component/content/article/noticias/1354-parques-nacionales-naturales-de-colombia-patrimonio-de-los-colombianos>
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2013). Pacífico, Sistema de Información Ambiental en Colombia. Obtenido de: <http://181.225.72.78/Portal-SIAC-web/faces/Dashboard/Biodiversidad2/pacifico/pacifico.xhtml#>
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (2015). Plan Estratégico Sectorial 2015-2018. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (9 de mayo de 2016). Luis Gilberto Murillo, primer ministro de Ambiente nacido en el Chocó. [En línea] Obtenido de: <https://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias-minambiente/2287-luis-gilberto-murillo-primer-ministro-de-ambiente-nacido-en-el-choco>
- Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Miniambiente]. (25 de mayo de 2018). Logros ambientales fueron definitivos para acceso de Colombia a la OCDE. [En línea]. Obtenido de

<https://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias-minambiente/3898-logros-ambientales-fueron-definitivos-para-acceso-de-colombia-a-la-ocde>

Colombia. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible [Minambiente]. (2010). Decreto número 2372, Sistema Nacional de Áreas Protegidas, las categorías de manejo que lo conforman y se dictan otras disposiciones. [En Línea] obtenido de: https://www.minambiente.gov.co/images/normativa/decretos/2010/dec_2372_2010.pdf

Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [Mincit] (2020). Información: perfiles económicos regionales. Colombia: [En línea]. Obtenido de: <https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=cac8c234-0f82-4f0b-8528-c5c50fa62a4f>

Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [Mincit] (2017). Guía Turística Chocó Colombia. [En línea]. Obtenido de: <https://www.mincit.gov.co/minturismo/analisis-sectorial-y-promocion/promocion-turistica/guias-turisticas-por-departamentos>

Colombia. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo [Mincit]. (s.f.). Informes de Inversión Extranjera. [En línea]. Obtenido de <https://www.mincit.gov.co/estudios-economicos/estadisticas-e-informes/informes-de-inversion-extranjera>

Colombia. Ministerio de Cultura [Minicultura]. (2016). Viceministra de Cultura fue reconocida como una de las mejores líderes del país [En línea] Obtenido de <https://www.mincultura.gov.co/prensa/noticias/Paginas/Viceministra-de-Cultura-fue-reconocida-como-una-de-las-mejores-l%C3%ADderes-del-pa%C3%ADs.aspx>

Colombia. Ministerio del Interior. (2017). Obtenido de <https://dacn.mininterior.gov.co/la-institucion/normatividad/articulo-transitorio-55-de-la-constitucion-politica-de-1991>

Constitución política de Colombia [Const.] (1991)

- Córdoba, M. (s.f.). Marino Cordoba – Biografía. [En línea]. Obtenido de <https://www.icj.org/wp-content/uploads/2018/10/COL-Marino-Cordoba-Bio-News-2018-SPA.pdf>
- Corte Constitucional. (2015). Obtenido de Sentencia SU686/15: [En línea] <https://www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2015/SU686-15.htm>
- Cumbre Pueblos. (8 de Octubre de 2017). Deforestación: Qué es, causas y consecuencias [En línea]. Obtenido de Cumbre Pueblos: <https://cumbrepuebloscop20.org/medio-ambiente/deforestacion/>
- Cumbre Pueblos. (s.f.). Medio Ambiente. [En línea]. Obtenido de <https://cumbrepuebloscop20.org/medio-ambiente/>
- de la Hoz, J. V. (2007). Economía del departamento de Nariño: ruralidad y aislamiento geográfico. Cartagena: Banco de la República. [En línea] Obtenido de <https://www.banrep.gov.co/es/node/28928>
- Defensoría del Pueblo. (19 de Diciembre de 2017). Daños ambientales causados por el conflicto armado y su posible reparación en el marco de la implementación del Acuerdo de Paz. [En línea]. Obtenido de <https://www.defensoria.gov.co/es/nube/noticias/6957/Da%C3%B1os-ambientales-causados-por-el-conflicto-armado-y-su-posible-reparaci%C3%B3n-en-el-marco-de-la-implementaci%C3%B3n-del-Acuerdo-de-Paz-derechos-ambientales-Defensor%C3%ADa-del-Pueblo-ONU-derechos->
- Dejusticia. (2018). 71% habría aumentado la violencia letal contra líderes sociales desde 2016. [En línea]. Obtenido de <https://www.dejusticia.org/71-habria-aumentado-la-violencia-letal-contralideres-sociales-desde-2016/>
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística [DANE] (2018). Pobreza multidimensional Región Pacífica (sin incluir Valle del Cauca) Departamento de énfasis: Chocó. Boletín Técnico Pobreza Multidimensional Departamental. [En línea] https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2018/Region_bt_pobreza_multidimensional_18_pacifica.pdf.

Díaz, J.M., L. Guillot y M.C. Velandia (eds.). 2016. La pesca artesanal en la costa norte del Pacífico colombiano: un horizonte ambivalente. Fundación MarViva, Bogotá.
http://marviva.net/sites/default/files/documentos/la_pesca_artesanal_final_web.pdf

El Economista América. (31 de enero de 2016). Multinacionales establecidas en Colombia ratifican compromiso con la paz. *Eleconomistaamerica.com*. Obtenido de <https://www.eleconomistaamerica.com/empresas-eAm-colombia/noticias/7317620/01/16/Multinacionales-establecidas-en-Colombia-ratifican-compromiso-con-la-paz.html>

El Tiempo. (03 de julio de 2016). Extracción ilegal de oro está arrasando con las selvas del Chocó: ONU. *Periodico Eltiempo.com* Obtenido de: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-16636126>

Eumed. (s.f.). Decisión política. [En línea] Obtenido de: <http://www.eumed.net/diccionario/definicion.php?dic=3&def=238>

Fairclough, N. (2008). El análisis crítico del discurso y la mercantilización del discurso público: Las universidades. *Discurso & Sociedad*, 2(1), 170-185. Obtenido de [http://www.dissoc.org/ediciones/v02n01/DS2\(1\)Fairclough.pdf](http://www.dissoc.org/ediciones/v02n01/DS2(1)Fairclough.pdf)

Fairclough, N., y Wodak, R. (1997). *Critical Discourse Analysis. Discourse Studies: A Multidisciplinary Introduction*, 2, 258-284.

Feenstra, R. A. (2006). El concepto de Sociedad Civil en el pensamiento de Michael Walzer. [En línea] Obtenido de: http://repositori.uji.es/xmlui/bitstream/handle/10234/78615/forum_2006_21.pdf?sequence=1#:~:text=Seg%C3%BAAn%20Walzer%20la%20Sociedad%20Civil,ideolog%C3%ADa%20que%20cubren%20este%20espacio%E2%80%9D.

Flórez, J. A. (6 de Mayo de 2014). Territorio y conflicto en el Pacífico. Universidad Autónoma de Occidente. [En línea] Obtenido de: <https://boletines.uao.edu.co/noticias/territorio-y-conflicto-en-el-pacifico-2/>

Foro Nacional Ambiental. (s.f.). Quienes somos. [En línea]. Obtenido de <http://www.foronacionalambiental.org.co/quienes-somos/>

Foros Semana. (12 de abril de 2018). Pacífico: una visión de desarrollo sostenible. [En línea]. Obtenido de https://www.forossemana.com/evento/id/28976/pacifico_una_vision_de_desarrollo_sostenible

Foros Semana. (12 de abril de 2018,). Foro Pacífico: una visión de desarrollo sostenible [Archivo de vídeo]. Recuperado de https://www.youtube.com/watch?v=w-yzgX1sILc&feature=emb_title

FROAC. (s.f.). Región Pacífica. [En línea]. Obtenido de <http://froac.manizales.unal.edu.co/roapRAIM/scorm/247/index.html>

Fundación Etnia Verde. (24 de febrero de 2009). El Cambio Climático en el Pacífico Colombiano. CENSAT [En línea]. Obtenido de: <https://censat.org/es/noticias/el-cambio-climatico-en-el-pacifico-colombiano>

Fundación Mundo sin Fronteras. (4 de octubre de 2019). Qué es la explotación forestal. [En línea]. Obtenido de: <https://fundacionmundosinfronteras.org/que-es-la-explotacion-forestal/>

Gaviria, G. A. (2011). Análisis de la política ambiental colombiana en la década 2000-2010. Semestre económico, 14(30), 121-134.

Gobernación de Nariño. (2 de enero de 2020). Historia del Departamento de Nariño. [En línea]. Obtenido de: <https://xn--nario-rta.gov.co/index.php/departamento/historia>

Gobernación del Chocó. (3 de junio de 2018). Gobernación del Chocó. [En línea]. Obtenido de: <http://www.choco.gov.co/departamento/informacion-general>

Gómez, J. D. (03 de Octubre de 2016). Cien Años de Explotación: El Caso de la Chocó Pacífico. Universidad de los Andes. [En línea]. Obtenido de: <https://semilleropacifico.uniandes.edu.co/index.php/blog/69-cien-anos-de-explotacion-el-caso-de-la-choco-pacifico>

- Gónima, C. (9 de agosto de 2012). Revisión Documental. Comunicación e investigación, 3: [Publicación de blog] Obtenido de: <https://comunicacioneinvest3.wordpress.com/2012/08/09/revision-documental/>
- Graglia, J. (2012) En la búsqueda del bien común : manual de políticas públicas . – (1a ed). - Buenos Aires : Konrad Adenauer Stiftung.
- Guzmán, A., Ríos, M. y Valencia, J. (2017). Políticas públicas participativas, desplazamiento forzado ambiental y cambio climático. *Revista Virtual Universidad Católica del Norte*, 51, 233-251. Recuperado de <http://revistavirtual.ucn.edu.co/index.php/RevistaUCN/article/view/854/1372>
- Haesbaert, R. (2013). Del mito de la desterritorialización a la multiterritorialidad. *Cultura y representaciones sociales*, 8(15), 9-42. Obtenido de: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S2007-81102013000200001&lng=es&tlng=es.
- Hernández Sampieri R. (2006). Definición del tipo de investigación a realizar: básicamente exploratoria, descriptiva, correlacional o explicativa. *Metodología de la investigación*. Obtenido de <https://idolotec.files.wordpress.com/2012/04/sampieri-cap-4.pdf>
- Herrera, J. (2017). La investigación cualitativa. [En línea]. Recuperado de <https://juanherrera.files.wordpress.com/2008/05/investigacion-cualitativa.pdf>
- Ibarra, M. (s.f.). Región Pacífica de Colombia: Características, Clima. [En línea]. Obtenido de <https://www.lifeder.com/caracteristicas-region-pacific/>
- Inda, G. (2016). La cuestión Estado/luchas populares en Louis Althusser (1976-1978). *Espiral (Guadalajara)*, 23(67), 9-41. Recuperado de: http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1665-05652016000300009&lng=es&tlng=es. Instituto de Investigaciones Ambientales del Pacífico. [IIAP] (2013). Obtenido de https://www.minambiente.gov.co/images/GestionIntegraldelRecursoHidrico/pdf/macrocuenas/Macrocuenca_Orinoco/03_CAPITULO_ANALISIS_ESTRATEGICO_Abr.2016_MC_Pac%C3%ADfico.pdf

Invest Pacific . (s.f.). Obtenido de Quienes Somos [En línea]. Obtenido de: <https://www.investpacific.org/quienes-somos/>

La Silla Vacía. (24 de noviembre de 2016). El Pacífico Colombiano: territorio de vida, no de explotación. Obtenido de La Silla Llena: <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-pacifico/historia/el-pacifico-colombiano-territorio-de-vida-no-de-explotacion-58913>

La Silla Vacía. (24 de noviembre de 2016). El Pacífico Colombiano: territorio de vida, no de explotación. [En línea] Obtenido de: <https://lasillavacia.com/silla-llena/red-pacifico/historia/el-pacifico-colombiano-territorio-de-vida-no-de-explotacion-58913>

Lagos, J. L. (2010). La comunicación como instrumento fortalecedor de la participación ciudadana: hacia una democracia inclusiva. *Teoría política y gestión pública*, 67-72.

Las 2 Orillas. (2013). Las 5 empresas dueñas del oro en Colombia. [En línea]. Obtenido de <https://www.las2orillas.co/estas-son-las-5-empresas-duenas-del-oro-se-extrae-en-colombia/>

Latin American Post. (2018). Balance ambiental de la gestión de Santos: Lo bueno y lo malo. latinamericanpost.com. Obtenido de <https://latinamericanpost.com/es/22519-balance-ambiental-de-la-gestion-de-santos-lo-bueno-y-lo-malo>

Laville, S. (14 de marzo de 2019). Coca-Cola revela que genera tres millones de toneladas de plástico al año. *ElDiario.com*. Obtenido de https://www.eldiario.es/theguardian/Coca-Cola-produce-millones-toneladas-plastico_0_877712947.html

Marca Colombia. (s.f.). Región Pacífico. [En línea]. Obtenido de <https://www.colombia.co/pais-colombia/geografia-y-medio-ambiente/region-pacifico/>

Marrugo, B. (2013). Experiencias de comunicación y desarrollo sobre medio ambiente en la región Caribe e insular. Estudio de caso: Corporación Mariamulata Lectora Rincón del Mar- San Onofre- Sucre.(Proyecto de grado) Fundación Universidad del Norte. Barranquilla. Colombia.

Recuperado de :
<http://manglar.uninorte.edu.co/bitstream/handle/10584/7397/experiencia.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

Mayntz, R. (2001). El Estado y la sociedad civil en la gobernanza moderna. *Reforma y democracia* (21), 7-22.

Meza-Lora, J. S. (2007). *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial* (Tesis doctoral). Universidad de Colima. Colima. Mexico. Recuperado de : <https://www.eumed.net/tesis-doctorales/2007/jsml/indice.htm>

Montoya. (2 de febrero de 2017). Richard Moreno Rodríguez, nuevo asesor del Procurador General de la Nación. *Periodico QRadio*. Obtenido de: <http://qradio.com.co/2017/02/07/6505/>

Muñoz Gaviria, G. A. (2011). Análisis de la política ambiental colombiana en la década 2000-2010. *Semestre Económico*, 14(30), 122-134. <https://doi.org/10.22395/seec.v14n30a6>

Observatorio pacifico y territorio. (2018, 27 abril). Las desigualdades sociales históricas y la situación de derechos humanos, un desafío para la construcción de la paz en el Pacífico nariñense. [En línea] Recuperado de <https://pacificocolombia.org/las-desigualdades-sociales-historicas-la-situacion-derechos-humanos-desafio-la-construccion-la-paz-pacifico-narinense/>

Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito [UNODC]. (2016). Explotación de oro de aluvión: evidencia a partir de percepción remota. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) y Gobierno de Colombia. [En línea] Obtenido de: <https://www.unodc.org/colombia/es/index.html?ref=menutop>

Organización de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana. (s.f.). MATEO ESTRADA CORDOBA. [En línea]. Obtenido de: <https://opiac.org.co/el-coordinador/>

Organización de Naciones Unidas. [ONU]. (6 de Noviembre de 2018). El devastador impacto de los conflictos en el medio ambiente. [En línea] Obtenido de

<https://www.unenvironment.org/es/noticias-y-reportajes/reportajes/el-devastador-impacto-de-los-conflictos-en-el-medio-ambiente>

Oszlak, O., y O'donnell, G. (1995). Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación. *Redes*, 2 (4), 99-128.

Padilla, S. (29 de julio de 2017). El desarrollo en el Pacífico comienza por cambiar la mirada que hay de la región. *Periodico El Espectador*. Obtenido de <https://www.elespectador.com/economia/el-desarrollo-en-el-pacifico-comienza-por-cambiar-la-mirada-que-hay-de-la-region-articulo-705560>

Pardo Abril, N. (Enero-Junio 2012). Análisis crítico del discurso: conceptualización y desarrollo. *Cuadernos De Lingüística Hispánica*, (19), 41-62. Recuperado de https://revistas.uptc.edu.co/index.php/linguistica_hispanica/article/view/447

Portafolio . (2020). Obtenido de Así serán los pilotos de fracking en Colombia. *Periodico Portafolio*. Obtenido de: <https://www.portafolio.co/economia/fijan-lineamientos-para-proyectos-piloto-de-fracking-en-colombia-538675>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. (2010). Nariño: Análisis de la conflictividad. PNUD. [En línea] Obtenido de: https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/COL/00058220_Analisis%20onfliktividad%20Nari%C3%B1o%20PDF.pdf

ProPacífico. (s.f.). Territorio donde tejemos desarrollo. [En línea] Obtenido de <https://propacifico.org/sobre-nosotros/region-pacifico/>

Red como vamos (s.f.). Quienes somos, La Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCCV) [En línea] Obtenido de RCCV: <https://redcomovamos.org/quienessomos/>

Red de Periodistas por el Desarrollo Sostenible . (20 de febrero de 2017). Colombia reafirma su compromiso con el medio ambiente. [En línea] Obtenido de: <https://www.comunicacionsostenible.co/site/colombia-reafirma-su-compromiso-con-el-medio-ambiente/>

- Red-DESC. (s.f.). Actores no estatales. Obtenido de Red Internacional para los Derechos Económicos, Sociales, y Culturales: [En línea] Obtenido de: <https://www.escri-net.org/es/recursos/actores-no-estatales>
- Region Administrativa y de Planeación del Pacífico. (s.f.). Departamento de Cauca. [En línea] Obtenido de: <https://rap-pacifico.gov.co/quienessomos/>
- Rivas, N. Y. (2001). Políticas estatales ambientales y surgimiento de nuevos actores étnicos en el Pacífico Colombiano. CLACSO, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales. Buenos Aires. Obtenido de: <http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/becas/20110124024136/rivas.pdf>
- Sánchez, M. A. (2013). Análisis de nuevas dinámicas territoriales por proyectos de infraestructura y su influencia en la generación de conflictos socio. (Tesis de maestría) Universidad Nacional, Bogotá. Colombia. Obtenido de <http://bdigital.unal.edu.co/40167/1/43190698.2014.pdf>
- Scott., J. C. (2002). Los dominados y el arte de la resistencia. Discursos ocultos. *Reflexión Política*, 4(8), ISSN: 0124-0781. Disponible en: <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=110/11000816>
- Semana. (2013). Obtenido de Chocó: exgobernador no podrá volver al cargo: [En línea] Obtenido de: <https://www.semana.com/nacion/articulo/el-exgobernador-luis-gilberto-murillo-no-podra-volver-al-cargo/367152-3>
- Semana. (3 de marzo de 2020). Obtenido de Aspersión y coca: Duque dice que la relación con EE.UU. "no es de amenaza". *Semana*. Obtenido de: <https://www.semana.com/nacion/articulo/presidente-ivan-duque-insiste-en-se-retome-la-aspersion-aerea-con-glifosato/654626>
- Serje, M. (2012). El mito de la ausencia del Estado: la incorporación económica de las “zonas de frontera” en Colombia. *Cahiers des Amériques latines* (71), 95-117.
- Sistema de Información Ambiental Territorial de la Amazonia Colombiana. (s.f.). Departamento de Nariño. [En línea]. Obtenido de: <http://siatac.co/Atlas/narino.html>

- Sistema Nacional de Información Cultural. (27 de junio de 2007). Colombia Cultural. Obtenido de Sistema Nacional de Información. [En línea] Cultural: <http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&SECID=8&IdDep=19&COLTEM=216>
- Sy Corvo, H. (2 de febrero de 2020). Economía de la región Pacífica de Colombia: actividades económicas principales. [En línea]. Obtenido de: <https://www.lifeder.com/actividades-economicas-region-pacifica/>
- Todos somos Pazcífico. (2017). Pacífico en el mundo. [En línea]. Obtenido de: <http://portal.gestiondelriesgo.gov.co/todossomospazcifico/SitePages/pacifico-en-el-mundo.aspx>
- Transparencia por Colombia. (2019). Obtenido de Informe Así se mueve la corrupción: [En línea]. Obtenido de: <https://transparenciacolombia.org.co/Documentos/2019/Informe-Monitor-Ciudadano-Corrupcion-18.pdf>
- Universidad de los Andes. (25 de julio de 2018). Parques Nacionales Cómo Vamos [Archivo de vídeo]. Recuperado de https://www.youtube.com/watch?v=QS6P4LfN8T4&feature=emb_title
- Universidad de los Andes. (27 de julio de 2018). Parques Nacionales Cómo Vamos. Obtenido de UniAndes: <https://uniandes.edu.co/es/noticias/transmision-lanzamiento-iniciativa-parques-nacionales-como-vamos>
- Van Dijk, T. (1994) Discurso, poder y cognición social. Cuadernos de la maestría en lingüística y español. N° 2. [En línea] Obtenido de <http://www.discursos.org/oldarticles/Discurso,%20poder%20y%20cognici%F3n%20social.pdf>
- Van Dijk, T. (2002). El análisis crítico del discurso y el pensamiento social. Athenea Digital. *Revista De Pensamiento E Investigación Social*, 1(1), 18-24. doi:<https://doi.org/10.5565/rev/athenead/v1n1.22>
- Van Dijk, T. A. (2011). Discurso y poder. Barcelona, España: Gedisa. Recuperado de https://books.google.es/books?id=MS0IBQAAQBAJ&dq=van+dijk&lr=&hl=es&source=gbs_navlinks_s

- Van-Dijk, T. (2004). Discurso y dominación. *Grandes conferencias en la Facultad de Ciencias Humanas*, 4, 5-28.
- Van-Dijk, T. (2017). Análisis Crítico del Discurso. *Revista Austral de Ciencias Sociales*, (30), 203-222. doi:10.4206/rev.austral.cienc.soc.2016.n30-10
- Van-Dijk, T. A. (1997) Introducción a Teun Van Dijk: Análisis de Discurso. *Cinta moebio* 24: 288-302. Obtenido de <https://revistas.uchile.cl/index.php/CDM/article/download/26075/27380/>
- Van-Dijk, T. A. (1999). El análisis crítico del discurso* In: *Anthropos* (Barcelona), 186, septiembre-octubre 1999, pp. 23-36. Obtenido de <http://www.discursos.org/oldarticles/EI%20an%E1lisis%20cr%EDtico%20del%20discurso.pdf>
- Veja, E., Acosta, C., Ruiz, D., Segura, N., & Ossa, C. (23 de enero de 2006). Agroindustrias, explotación forestal y violencia en el Bajo Atrato. *Revista Semillas*. Obtenido de: <http://www.semillas.org.co/es/agroindustrias-explotacin-forestal-y-violencia-en-el-bajo-atrato>
- W Radio. (20 de enero de 2020). Por vencimiento de términos, dejan en libertad a exalcaldesa de Quibdó. *La W radio*. Obtenido de <https://www.wradio.com.co/noticias/regionales/por-vencimiento-de-terminos-dejan-en-libertad-a-exalcaldesa-de-quibdo/20200129/nota/4009751.aspx>
- Wodak, R. y Meyer, M. (Comp.) (2003). *Métodos de Análisis Crítico del Discurso*. Barcelona: Gedisa. Obtenido de https://www.academia.edu/40608140/Libro_M%C3%A9todos_de_An%C3%A1lisis_Crítico_Del_Discurso_Wodak_y_Meyer
- Wodak, R., y Meyer, M. (Eds.). (2018). *Métodos de análisis crítico del discurso* (1. ed.). Barcelona, España: EDITORIAL GEDISA.
- WWF Colombia. (s.f.). *Pacífico*. [En línea]. Obtenido de https://www.wwf.org.co/donde_trabajamos/choco_darien/

WWF. (s.f.). Quienes somos. [En línea]. Obtenido de https://www.wwf.org.co/about_us/programa_colombia/

ANEXOS

Anexo A. Matriz de análisis para caracterizar el discurso empleado

Matriz de análisis para caracterizar el discurso empleado en los foros. #1 Pacífico: una visión de desarrollo sostenible	
Categorías	Elementos del discurso
<p>1. Caracterización de los actores: En esta categoría se pretende describir a los actores partícipes de los foros, tomando en cuenta información como a qué institución pertenecen y qué cargo ejecutan en la misma.</p>	Actores estatales
	<p>Mauricio Cárdenas Exministro de Hacienda. Luis Gilberto Murillo - Exministro de ambiente. Luz Amanda Pulido – Directora del Fondo Todos Somos PAZcífico. Zulia Mena – Exviceministra de cultura. Richard Moreno – Procurador delegado para la prevención en materia de DDHH y asuntos étnicos. Camilo Lloreda – Gerente de la Región Administrativa de Planeación RAP Pacífico.</p>
	Actores no estatales
	<p>Marcela Prieto Botero – Directora Foros Semana. Mauricio Cabrera, coordinador de políticas en temas mineros de WWF. Profesor Jorge Iván Gonzales – Universidad Nacional y Universidad Externado de Colombia. María Claudia Lacouture - Directora Ejecutiva de la Cámara Colombo Americana de Comercio, AmCham Colombia. Alejandro Ossa Cárdenas – Director ejecutivo de Invest Pacífico. Helcías Ayala – Experto en minería del Pacífico y Subdirector del instituto de investigaciones ambientales del Pacífico John Von Newman. Marino Córdoba – Presidente de la Asociación nacional de afrocolombianos desplazados. Carolina Urrutia – Directora de Semana Sostenible.</p>
<p>2. Influencia de los contextos en el discurso de los actores: Se busca identificar de qué manera inciden los contextos en los que se desenvuelven los actores en su discurso.</p>	Actores estatales
	<p>2:45:42 Zulia Mena Habla sobre la historia de las comunidades indígenas y afro.</p>
	<p>2:49:46 Richard Moreno está representando al procurador pero sus opiniones y su postura no está relacionada con ese cargo.</p>
	<p>4:11:35 Luis Gilberto Murillo Cuenta la historia de su tío pescador</p>
	<p>4:12:17 Luis Gilberto Murillo Su familia de Quibdó</p>

	<p>2:32:03 Camilo Lloreda Habla de su experiencia en Perú</p> <hr/> <p>Actores no estatales</p> <p>1:30:02 Marino Córdoba “Yo soy del Pacífico por supuesto, pero he sido una persona víctima del conflicto y desde el año 1996 no he vuelto a mi tierra. Yo soy de Riosucio, del Chocó y en el año 1996 se dio la operación Genesis, yo soy sobreviviente de la operación Genesis”</p> <p>1:55:50 Alejandro Ossa Cárdenas Contexto actores. Empresa que quiera desarrollar proyectos.</p> <p>2:20:51 María Claudia Lacouture Cuenta cuando fue ministra (Hace parte de su contexto)</p> <p>2:22:57 Alejandro Ossa Cárdenas Contexto: Habla de su experiencia también.</p> <p>2:24:35 Marino Córdoba “Como víctima” contexto</p>
<p>3. Formas discursivas del posicionamiento de jerarquías y ejercicios de poder: En esta categoría se busca identificar el ejercicio de poder y tácticas de persuasión empleadas por el Estado dentro del discurso sobre el medio ambiente en el pacífico colombiano.</p>	<p>Actores estatales</p> <p>29:07 Mauricio Cárdenas “Buscamos 400 millones de dólares, no los aportaron el Banco interamericano y el Banco de desarrollo, ya de entrada, esto sugiere que comenzamos con el pie derecho ¿Por qué?, porque esos recursos están asegurados, blindados para el Pacífico colombiano, no se pueden destinar para ningún otro propósito”</p> <p>29:56 Mauricio Cárdenas “Creamos una figura, que es bastante excepcional en el ordenamiento fiscal colombiano, no la usamos sino para circunstancias muy muy especiales, que es la figura del patrimonio autónomo, ¿Qué significa esto?, que los recursos salen del presupuesto general de la nación y se destinan a ese patrimonio autónomo, y una vez que están en el patrimonio autónomo, no hay reversa, quedan totalmente protegidos, son de ese patrimonio autónomo, Si hay necesidades de recortes presupuestales, no se afectan esos recursos, si en el futuro se cambia el énfasis, vienen otros gobiernos, quieren hacer otras cosas, esos recursos ya están en ese patrimonio autónomo y por lo tanto no quedan expuestos a cambios de carácter político”</p>

	<p>4:13:12 Luis Gilberto Murillo Tema de las visiones. “Poder de implementar una visión” visión de desarrollo muy tradicional</p> <p>3:07:47 Richard Moreno Minería ilegal “¿Qué es ilegal?”, “¿Los mineros artesanales son ilegales?” Empezando desde el nivel central donde se expiden licencias sin consenso de las comunidades.</p> <p>2:04:22 Camilo Lloreda “Si no queremos que nos impongan las cosas, tenemos que adelantarnos a las cosas”</p> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>2:10:59 Marino refuta a Camilo sobre que sí se han adelantado a las cosas.</p>
<p>4. Discurso implícito empleado por los actores: Se pretende identificar el lenguaje que está incluido en el discurso, pero que no se identifica directamente.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>48:40 Mauricio Cárdenas “El fondo Todos Somos Pacífico, para que ustedes tengan ese antecedente, cuando lo creamos, su coordinador original fue Luis Gilberto Murillo, entonces presencia y mucha representatividad de la región”</p> <p>34:00 Mauricio Cárdenas Muestra de inversiones (manera de mostrar resultados).</p> <p>4:18:15 Luis Gilberto Murillo Aterrizar a la región los objetivos de la comunidad internacional a 2030 para alienarnos con las tendencias a nivel global</p> <p>4:20:54 Luis Gilberto Murillo Visión del Pacífico como un referente del desarrollo social, económico, cultural.</p> <p>2:18:02 Camilo Lloreda Productividad de la tierra</p> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>23:21 Mauricio Cabrera “El replanteamiento del paradigma de desarrollo necesario para enfrentar los retos del cambio climático y el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible, deben ser una oportunidad para adoptar un nuevo modelo donde la región del Pacífico colombiano tenga un rol estratégico en acciones exitosas de mitigación y adaptación al cambio climático, dada la riqueza natural que</p>

	<p>alberga, y los saberes tradicionales de su cultura”</p> <p>2:56:01 Mauricio Cabrera Con el tema de paz se abre una oportunidad. No se ha acabado el conflicto.</p> <p>1:56:34 Alejandro Ossa Cárdenas “Hay que trabajar en la institucionalidad de estos territorios para que finalmente a partir de esta institucionalidad mancomunada podamos alcanzar esos hitos básicos en la infraestructura que comentábamos. Por supuesto hay que hacerlo de la mano de las comunidades locales, nosotros no podemos imponerles nuestra visión de desarrollo y de competitividad a las comunidades locales, y tenemos que hacerlo de manera constante, no podemos decirles bienvenidos, en Buenaventura tenemos el mar de oportunidades, pero el mar de oportunidades visto desde lo que nosotros vemos”</p> <p>1:57:53 Alejandro Ossa Cárdenas Habla de que las fundaciones reflejan una imagen negativa de la región para tratar de conseguir financiamiento</p> <p>2:14:30 Alejandro Ossa Cárdenas “Dotar de infraestructura al Pacífico, de talla mundial que se conviertan en polos de desarrollo”</p>
<p>5. Participación y conocimiento de los actores con respecto al tema de conservación del medio ambiente: Se procura indagar el nivel de participación de los actores, estatales y no estatales, con respecto a la conservación del medio ambiente en la región Pacífico, además de su nivel de conocimiento sobre el tema.</p>	Actores estatales
	<p>Luis Gilberto Murillo</p> <p>1:39:30 Camilo Lloreda Plan estratégico. Aterrizar los planes. Formulación y estructuración de proyectos. Ejecución.</p>
	<p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>1:28:07 Marino Córdoba Habla de elementos específicos población Afro, indígena, mestiza.</p> <p>2:01:48 María Claudia Lacouture “Conocimiento de qué se puede hacer de acuerdo a los principios y valores de las comunidades”</p>
	Actores estatales

<p>5.1 Referencia a normatividad nacional e internacional y derechos humanos: En esta subcategoría se aspira determinar qué leyes, normas, decretos, entre otros elementos jurídicos están presentes en el discurso empleado en los foros.</p>	<p>3:07:00 Richard Moreno Sentencia del Río Atrato</p> <p>4:17:10 Luis Gilberto Murillo Acuerdos de París, Alianza del Pacífico, OCDE, objetivos de desarrollo sostenible (que los inventó Colombia)</p> <p>1:37:50 Camilo Lloreda Constitución Política del 91, dos artículos: Ley de ordenamiento territorial 1454 de 2011.</p> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>22:45 Mauricio Cabrera Sentencia T-622, declara al Río Atrato como sujeto de derechos.</p> <p>22:51 Mauricio Cabrera Formulación en implementación de los planes de desarrollo con enfoque étnico.</p> <p>53:55 Jorge Iván Gonzales CONPES 3870 o CONPES de los nuevos POT ordenamiento territorial.</p> <p>1:10:23 Jorge Iván Gonzales Ley 388 del 97</p> <p>1:23:37 María Claudia Lacouture Ley 70 1:31:35 Marino Córdoba Constitución Política, marco ley 70.</p> <p>2:00:52 María Claudia Lacouture Ley 70</p> <p>2:07:17 Marino Córdoba Ley segunda 1959 el Pacífico se veía como terrenos baldíos. La constitución del 91 reconoce unos derechos.</p> <p>3:12:10 Mauricio Cabrera Ley 685 Minería</p>
<p>6. Estrategias discursivas de persuasión para lograr la aceptación desde la perspectiva de los actores: Se requiere identificar las técnicas y estrategias de las que hacen uso los actores para persuadir y/o convencer a la ciudadanía de su posición.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>34:00 Mauricio Cárdenas Muestra de inversiones (manera de mostrar resultados).</p> <p>2:45:42 Zulia Mena Habla sobre la historia de las comunidades indígenas y afro.</p> <p>2:53:24 Richard Moreno “El Chocó es de los colombianos, pero primero es de los chocóanos. Lo mismo pasa con el Pacífico”</p> <p>4:05:21 Luis Gilberto Murillo “No quisiera que el debate se bogotanice”</p> <p>4:10:14 Luis Gilberto Murillo “Vemos siempre el vaso medio vacío pero hay que ver el vaso medio lleno”</p>

	<p>4:18:15 Luis Gilberto Murillo Aterrizar a la región los objetivos de la comunidad internacional a 2030 para alienarnos con las tendencias a nivel global</p> <p>4:19:20 Luis Gilberto Murillo “Tenemos que disminuir el nivel de arrogancia porque tenemos gran influencia”</p> <p>4:42:15 Luis Gilberto Murillo “Se acabó el mito de la superioridad moral o de la superioridad técnica del centro frente a la región. Esa gente está bien preparada”</p> <p>4:57:07 Luis Gilberto Murillo Escenarios de participación que tienen las comunidades.</p> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>23:21 Mauricio Cabrera “El replanteamiento del paradigma de desarrollo necesario para enfrentar los retos del cambio climático y el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible, deben ser una oportunidad para adoptar un nuevo modelo donde la región del Pacífico colombiano tenga un rol estratégico en acciones exitosas de mitigación y adaptación al cambio climático, dada la riqueza natural que alberga, y los saberes tradicionales de su cultura”</p> <p>23:49 Mauricio Cabrera “En este foro, aspiramos brindar elementos de análisis a los asistentes a partir de las discusiones y apuestas de los diferentes actores que harán parte de los paneles y contribuyen a los planteamientos para el próximo gobierno”</p> <p>2:27:13 Alejandro Ossa Cárdenas “Los empresarios extranjeros se preguntan por qué no se invierte en Buenaventura”</p> <p>2:28:00 Alejandro Ossa Cárdenas Compara al valle con Costa Rica y Ecuador.</p> <p>2:56:01 Mauricio Cabrera Con el tema de paz se abre una oportunidad. No se ha acabado el conflicto.</p>
<p>7. Manifestaciones discursivas de filiación ideológica e institucional: En esta categoría se propone analizar el lenguaje empleado por los actores en el discurso al momento de referirse al Estado, las organizaciones y su responsabilidad medioambiental.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>31:20 Mauricio Cárdenas “Le pedimos a la Unidad Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, que ha demostrado ser un muy buen ejecutor de recursos públicos, que se encargara de administrar este patrimonio autónomo, es</p>

	<p>decir, que fuera la gerencia de este patrimonio autónomo”</p> <p>2:50:53 Richard Moreno “No olvidemos que en este país cuando hablan de lo cultural en temas étnicos, ¿De qué es lo que hablan? Deporte y baile, estos manes son buenos para el deporte y son buenos para mover el cuerpo, pero entonces en esa medida, hay que entender también la concepción de que ese territorio del Pacífico, para la gente del Pacífico no es un bien comercial, hace parte de su propia vida y por lo tanto, en lo primero que hay que pensar es en la vida, como desarrollar el Pacífico en medio de un conflicto que todavía sigue agudizado. Vamos a emprender proyectos de desarrollo, ¿Pensando en el desarrollo de quién? ¿Y para quién?”</p> <p>2:58:02 Zulia Mena Para resolver la situación de Colombia hay que repensar el estado porque está fragmentado.</p> <p>3:00:14 Richard Moreno “Que esté el doctor Luis Gilberto Murillo como ministro de medio ambiente y que esté la doctora Zulia como viceministra de cultura no está garantizado participación real de los pueblos étnicos en la estructura de poder del Estado y del gobierno”</p> <p>4:10:14 Luis Gilberto Murillo La complejidad a veces no tiene espacio en el dialogo nacional y eso genera visiones.</p> <p>4:17:22 Luis Gilberto Murillo Reconoce que el expresidente Santos puso en alto en la agenda el tema de la biodiversidad. Reconoce esfuerzos de entes estatales, Cancillería, acuerdos...</p> <p>4:26:33 Luis Gilberto Murillo Cerrar las brechas sociales y disminuir el desequilibrio interregional y con el resto del país.</p> <p>4:31:49 Luis Gilberto Murillo Comisión de seguimiento. Asegura que los ministros hacen seguimiento a los acuerdos junto a las comunidades.</p> <p>4:39:08 Luis Gilberto Murillo Espacios creados por iniciativa del gobierno.</p> <p>4:55:48 Luis Gilberto Murillo “Uno de los temas en los que más ha avanzado este gobierno”</p>
--	--

	4:57:07 Luis Gilberto Murillo Escenarios de participación que tienen las comunidades.
	Actores no estatales
	1:35:37 Camilo Lloreda "Patinando en un discurso centrado en un diagnóstico del Pacífico pero no hemos aterrizado las soluciones"
	1:46:35 Helcías Ayala Desconocimiento del contexto etnocultural. Los modelos fallan.
	1:47:33 Helcías Ayala Políticas públicas
	1:48:43 Helcías Ayala Garantías de derechos, respetar los principios de seguridad humana.
	2:03:00 María Claudia Lacouture Puesta en marcha conjunta. Acciones conjuntas. No todo recae sobre el Estado ni sobre las comunidades
	2:13:13 Helcías Ayala "No hay apropiación de los desafíos"
	2:14:06 Alejandro Ossa Cárdenas Brecha con infraestructura
	3:14:49 Mauricio Cabrera Presencia efectiva de la fuerza para que no lo invadan los grupos armados
	3:21:20 Ejercicio de ocupación del territorio por parte de las fuerzas militares...
	3:25:32 Apropiación económica del territorio por parte de las comunidades. Ausencia del Estado
	3:26:53 El mismo responsable de que el país tenga este nivel de cultivos ilícitos es el mismo Estado
	3:29:00 El modelo económico del cultivo ilícito lo impuso Estado
	3:29:50 Ya no son paramilitares sino Bacrim, disidentes en lugar de narcotraficantes.
	3:47:08 Buenos funcionarios
	4:49:50 Debilidad institucional de la alcaldía
	4:53:21 Impuesto al carbón
	Actores estatales

<p>8. Visión y reconocimiento de la región Pacífico y sus características por parte de los actores: En esta categoría se pretende identificar las visiones que tienen los actores acerca del Pacífico, así como también el reconocimiento de sus características y propiedades como región.</p>	<p>1:16:43 Visión del territorio, se reconoce que los departamentos son distintos y sus características también.</p> <p>4:20:54 Luis Gilberto Murillo Visión del Pacífico como un referente del desarrollo social, económico, cultural.</p> <p>Actores no estatales</p> <p>20:50 Mauricio Cabrera “La visión Pacífico ha sido una oportunidad, una iniciativa de gobierno que se ha venido implementando, es una oportunidad para implementar un modelo de desarrollo incluyente con enfoque étnico, aprovechando el escenario de paz en el que la biodiversidad sea el motor de desarrollo para el desarrollo sostenible y el mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades”.</p> <p>1:20:32 “Cuatro departamentos con diferentes connotaciones, diferentes retos”</p> <p>1:43:56 Helcías Ayala Comprensión de las necesidades. Condiciones que la hacen especial</p>
<p>9. Reconocimiento de la importancia de la participación ciudadana y consenso con comunidades para el desarrollo de proyectos en pro de la conservación del medio ambiente en el Pacífico: En esta categoría se busca determinar los argumentos de los actores donde se exprese la importancia de involucrar a la sociedad civil y comunidades que habitan el Pacífico para el diseño, desarrollo e implementación de políticas públicas, modelos de desarrollo, entre otros factores en pro de la conservación del medio ambiente en esta región.</p>	<p>Actores estatales</p> <p>41:54 “Lo más importante, el mayor control que puede haber es el control ciudadano, que todo el mundo esté pendiente y atento de estas licitaciones, de estos concursos, porque eso es lo que permite que participemos y que las condiciones de transparencia nos garanticen un mejor uso de los recursos”</p> <p>47:44 “Nos pusimos a pensar, con la ayuda de los bancos, de cómo podríamos encontrar un modelo híbrido, de participación de las comunidades, pero al mismo tiempo, de un rol del gobierno nacional que permita asegurar que los proyectos se hacen en las mejores condiciones, eficientemente, sin atrasos, sin sobrecostos, y sobre todo sin desviación de recursos para otros propósitos”</p> <p>2:59:14 Zulia Mena Los pueblos indígenas y comunidades negras tienen otro sistema económico...</p> <p>3:00:06 La participación burocrática NO es la solución. No garantiza participación real.</p> <p>4:10:14 Luis Gilberto Murillo La complejidad a veces no tiene espacio en el dialogo nacional y eso genera visiones.</p>

	<p>4:41:06 Luis Gilberto Murillo La cooperación internacional y las acciones de la sociedad civil que acompaña la región tiene que articularse.</p> <p>4:42:50 Luis Gilberto Murillo Movilización social. Nuevos liderazgos (Fortalecerlos)</p> <p>4:57:07 Escenarios de participación que tienen las comunidades.</p>
	<p>Actores no estatales</p>
	<p>21:17 Mauricio Cabrera “Esto nos permite repensar una apuesta nacional de desarrollo, de tal manera que se armonicen tanto las necesidades de los pobladores locales como la protección de los recursos naturales, incorporando consideraciones climáticas y resiliencia en el ordenamiento territorial, articulando actores y esfuerzos, por lo tanto se hacen necesarias apuestas concertadas entre el gobierno nacional que se construyan a partir de la visión de las organizaciones étnicas territoriales y que involucren al sector privado en torno a intereses colectivos, modelos de desarrollo y reduzca los conflictos territoriales”</p> <p>25:26 Muestran resultados del opinómetro</p> <p>1:20:10 María Claudia Lacouture “Alianza público – privada con un fin común”</p> <p>1:28:49 Concepto de desarrollo que no es el concepto de desarrollo de la población lo han impuesto.</p> <p>1:32:32 Propuestas de líderes no se consideran importantes.</p> <p>1:40:14 Contar con participación.</p> <p>1:43:56 Helcías. Comprensión de las necesidades. Condiciones que la hacen especial</p> <p>1:47:33 Políticas públicas</p> <p>2:01:48 Conocimiento de qué se puede hacer de acuerdo a los principios y valores de las comunidades.</p> <p>2:03:00 Puesta en marcha conjunta. Acciones conjuntas. No todo recae sobre el Estado ni sobre las comunidades</p>

	<p>2:06:01 Por qué no se incluyen las organizaciones y la sociedad civil, en la red de aliados.</p> <p>2:08:32 La visión del sector empresarial frente a los recursos no han sido de concertación.</p> <p>2:15:11 Generando oportunidades a las comunidades.</p> <p>2:15:29 Unión del sector privado con el público y en el público con las instituciones. Dotar a Buenaventura de elementos para que se convierta en un epicentro de desarrollo. No solo como edificios sino como configurar un ecosistema. Compara a Buenaventura con Panamá.</p> <p>2:20:20 La implementación de los instrumentos debe considerar lo que han hecho las comunidades.</p> <p>2:22:13 Las oportunidades están. Desarrollo conjunto.</p> <p>3:07:47 Richard Moreno Minería ilegal “¿Qué es ilegal?”, “¿Los mineros artesanales son ilegales?” Empezando desde el nivel central donde se expiden licencias sin consenso de las comunidades.</p>
<p>10. Relación entre conflicto, seguridad y conservación en la región: En esta categoría se pretende identificar si la ausencia del Estado en el territorio y la presencia de grupos armados al margen de la ley son un obstáculo para la conservación y desarrollo en la región del Pacífico colombiano.</p>	<p>Actores estatales</p>
	<p>4:29:26 Luis Gilberto Murillo Menciona el tema de seguridad como uno de los objetivos compartidos para la construcción del desarrollo sostenible en la región Pacífico.</p>
	<p>Actores no estatales</p> <p>1:22:25 María Claudia Lacouture “Aquí hay un trabajo importante para desarrollar y que permita por supuesto un desarrollo sostenible coordinado. Si a esto le sumamos las acciones que se han venido conociendo y que todos tenemos claridad de estas acciones, hay unos corredores de delincuencia importante en la región y si uno cruzara esto en el anterior mapa, encontramos que esas gestiones que aún no se han permitido de desarrollo en las áreas donde existe un gran número de titularizaciones para temas de consejos comunitarios, comunidades, consultas previas y todo lo que va relacionado,</p>

	<p>pues no permite que haya una participación y lo que si se está permitiendo es un acceso a toda la ilegalidad que se pueda permitir”</p> <p>1:23:15 María Claudia Lacouture “Los tramos azules, son las líneas donde pasa el narcotráfico donde se ha fortalecido y pues ahí también pueden ver donde están ubicadas las bandas criminales como ELN, El Clan del Golfo, entre otros que han venido conquistando el territorio y no se permite el desarrollo”</p> <p>1:32:04 Marino Córdoba “¿Y qué es lo que sucede hoy? Que, pese a un acuerdo de paz, la gente sigue experimentado el asesinato y actores violentos en nuestros territorios. Hoy tenemos paramilitares en nuestros territorios, hoy tenemos guerrilla en nuestros territorios y hoy tenemos una fuerza pública en nuestros territorios que no garantiza los derechos de las comunidades”</p> <p>2:11:55 Helcías Ayala “Esfuerzos de la institucionalidad para el ordenamiento territorial que puede garantizar la gobernanza”</p> <p>2:36:23 María Claudia Lacouture “Sobre el puerto, digamos que efectivamente hay unas problemáticas, todavía muy importantes para el desarrollo del puerto de Tumaco, por supuesto que se puede ser una alternativa, una de las oportunidades que también se tiene que desarrollar, pero antes de desarrollar la oportunidad de inversión, creo que también se tiene que hacer un ejercicio de comunidades, pero sobre todo de seguridad para lograr generar esa inversión que necesita esa seguridad”</p> <p>2:37:09 Marino Córdoba “Aunque se terminó el conflicto con las FARC, esa zona sigue bajo una presión de actores armados que no permite que su población pueda pensar, trabajar, vivir pacíficamente como lo hemos querido una vez se termine el conflicto en este país”</p>
Matriz de análisis para caracterizar el discurso empleado en los foros. #2 Parques nacionales cómo vamos	
Categorías	Elementos del discurso
<p>1. Caracterización de los actores: En esta categoría se pretende describir a los actores partícipes de los foros, tomando en cuenta información como a qué institución pertenecen y qué cargo ejecutan en la misma.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>Ricardo Lozano, Ministro de ambiente. Adriana Mazuera, Directora de políticas del Ministerio de defensa. Jaime Hernando Cuervo, Fiscalía General de la Nación.</p>

	<p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>Fundación Alisos. Dejusticia. Fundación Mario Santodomingo. Fundación Natura. Semana Sostenible. Fundación Corona. Universidad javeriana. Universidad de Los Andes. WCS. WWF. Carolina Urrutia-presentadora Andrés Dávila – Universidad Javeriana. Rodrigo Botero – Fundación para la conservación y el desarrollo sostenible. Wendy Arenas (moderadora) – Fundación Alisos. Moderadora – María Alejandra Vélez - Facultad de administración de los Andes. César Jerez – Asociación Nacional de Reservas Campesinas. Elsa Matilde Escobar – Fundación Natura. María Fernanda Jaramillo – WWF. Mateo Estrada – OPIAC. - Profesor emérito de Los Andes. Rector Pablo Navas. Pablo Gabriel Obregón – Presidente Fundación Mario Santo Domingo</p>
<p>2. Influencia de los contextos en el discurso de los actores: Se busca identificar de qué manera inciden los contextos en los que se desenvuelven los actores en su discurso.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>Julia Miranda – Directora de Parques Nacionales durante 14 años. Manuel Rodríguez</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>1:59:15 César Jerez Nosotros mismos, teniendo poder para hacerlo no hemos logrados avanzar en la solución...</p> <p>2:01:59 Elsa Matilde Escobar Habla de la experiencia desde la fundación</p> <p>2:05:28 María Fernanda Jaramillo Contexto WWF</p> <p>2:08:35 Mateo Estrada Fundación resguardo indígena</p> <p>Julia Miranda y Manuel Rodríguez. Hablan de su experiencia en la gestión de parques cómo vamos.</p>
<p>3. Formas discursivas del posicionamiento de jerarquías y ejercicios de poder: En esta categoría se busca identificar el ejercicio de poder y tácticas de persuasión empleadas por el Estado dentro del discurso sobre el medio ambiente en el pacífico colombiano.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>N/A</p> <hr/> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>N/A</p>

<p>4. Lenguaje implícito empleado por los actores: Se pretende identificar el lenguaje que está incluido en el discurso, pero que no se identifica directamente.</p>	Actores estatales
	N/A
	Actores no estatales
	N/A
<p>5. Participación y conocimiento de los actores con respecto al tema de conservación del medio ambiente: Se procura indagar el nivel de participación de los actores, estatales y no estatales, con respecto a la conservación del medio ambiente en la región Pacífico, además de su nivel de conocimiento sobre el tema.</p>	Actores estatales
	N/A
	Actores no estatales 1:43:41 Cesar Jerez “En el panel anterior se dijeron muchas cosas que no son ciertas y algunas que son muy graves”
<p>5.1 Referencia a normatividad nacional e internacional y derechos humanos: En esta subcategoría se aspira determinar qué leyes, normas, decretos, entre otros elementos jurídicos están presentes en el discurso empleado en los foros.</p>	Actores estatales
	N/A
	Actores no estatales César Jerez 1:58:51 Ley 160 Elsa Matilde Escobar 2:02:51 Ley 80 Elsa Matilde 2:04:43 Ley 622 Mateo Estrada 2:09:20 Decreto de área no municipalizada
<p>6. Estrategias discursivas de persuasión para lograr la aceptación desde la perspectiva de los actores: Se requiere identificar las técnicas y estrategias de las que hacen uso los actores para persuadir y/o convencer a la ciudadanía de su posición.</p>	Actores estatales
	9:22 Ricardo Lozano “No concibo esa sostenibilidad separada un componente del otro” la opinión de las comunidades es igual de importantes que la de los entes estatales.
	Actores no estatales 11:48 Pablo Gabriel Obregón “Buscamos también aproximar a los colombianos a sus parques nacionales” 13:24 Pablo Gabriel Obregón “La familia Santo Domingo siempre ha insistido en la importancia

	<p>de la protección y conservación del medio ambiente.”</p> <p>16:32 Carolina Urrutia Justifica la realización del foro de los parques.</p> <p>2:45:13 Economía naranja ¿Va a dar pie a la construcción de hoteles? posición en contra del nuevo gobierno</p>
<p>7. Manifestaciones discursivas de filiación ideológica e institucional: En esta categoría se propone analizar el lenguaje empleado por los actores en el discurso al momento de referirse al Estado y su responsabilidad medioambiental.</p>	<p style="text-align: center;">Actores estatales</p> <p>3:02 Ricardo Lozano Insiste en que estos temas hoy en día son sus prioridades.</p> <p>4:57 Ricardo Lozano Reconoce que no han podido garantizar la supervivencia de las comunidades.</p> <p>6:10 Ricardo Lozano Reconoce al anterior gobierno</p> <p>7:11 Ricardo Lozano “El presidente quiere que todos los ministros participen”</p> <p>7:50 Ricardo Lozano Iniciativas, no han podido cumplirlas</p> <p style="text-align: center;">Actores no estatales</p> <p>21:09 Carolina Urrutia “Que estamos aquí todos para apoyar a nuestros congresistas amigos, a nuestro ministro a dar la pelea por esos recursos”</p> <p>21:26 Carolina Urrutia “Esto es lo que llevó a estos aliados, a este grupo maravilloso de aliados, que además tiene la posibilidad de ampliarse en los próximos años, ante esta situación...”</p> <p>23:52 Carolina Urrutia Habla sobre los pilares de los parques</p> <p>26:42 Carolina Urrutia “Los nuevos gobiernos muchas veces tienen la tentación de crear y de cambiar, pero en este caso consideramos que esta estructura administrativa apenas tiene 6 años de estar en funcionamiento y está funcionando muy bien”</p> <p>28:08 Carolina Urrutia “Pero hay que crear otras fuentes propias que no estén sujetas a digamos el vaivén político de la discusión del presupuesto general de la nación todos los años”</p>

	<p>28:32 Carolina Urrutia “Cómo fortalecer la capacidad de la unidad administrativa de parques de la mano con otras fuerzas del estado para ejercer la autoridad territorial sobre los parques” Para que el Estado haga control sobre los territorios necesita músculo.</p> <p>33:27 Wendy Arenas La presencia del Estado no se ha podido llevar a estas regiones y los parques han sido víctimas también de las transformaciones en estas regiones gracias al conflicto.</p> <p>40:27 Wendy Arenas Parques no puede dar esta pelea sola si las instituciones del Estado no trabajan de manera conjunta con una misma visión frente a una realidad muy compleja.</p> <p>49:52 Dificultad de construir Estado en Colombia</p> <p>58:42 Defiende a la fiscalía como ente investigador y acusador</p> <p>1:07:08 Esfuerzo de parques por hacer una política de tenencia de la tierra. Se reconoce que no ha habido acompañamiento del Estado</p> <p>1:45:48 Ese esquema de seguridad es fallido porque no hay soberanía en esos territorios</p> <p>1:46:32 Hay actores más poderosos (ocurre en una zona militarizada)</p> <p>1:51:17 “¿La guerrilla hacía gobierno? Yo diría que no. Procedimientos que iban en contra de los DDHH pero eran efectivos”</p> <p>2:10:14 Reto para el gobierno. Reconocer a los resguardos indígenas como áreas de conservación</p> <p>2:16:16 El problema a veces no es de recursos sino de corrupción</p> <p>2:17:54 Reconoce a funcionaria pública</p>
<p>8. Visión y reconocimiento de la región Pacífico y sus características por parte de los actores: En esta categoría se pretende identificar las visiones que tienen los actores acerca del Pacífico, así como también el reconocimiento de sus características y propiedades como región.</p>	<p>Actores estatales</p> <p>N/A</p> <p>Actores no estatales</p>

	Mateo Estrada César Jerez
<p>9. Reconocimiento de la importancia de la participación ciudadana y consenso con comunidades para el desarrollo de proyectos en pro de la conservación del medio ambiente en el Pacífico: En esta categoría se busca determinar los argumentos de los actores donde se exprese la importancia de involucrar a la sociedad civil y comunidades que habitan el Pacífico para el diseño, desarrollo e implementación de políticas públicas, modelos de desarrollo, entre otros factores en pro de la conservación del medio ambiente en esta región.</p>	Actores estatales
	<p>9:22 Ricardo Lozano “No concibo esa sostenibilidad separada un componente del otro” la opinión de las comunidades es igual de importantes que la de los entes estatales.</p>
	Actores no estatales
<p>11:17 Pablo Gabriel Obregón Apropiación, veeduría, monitoreo y conservación por parte de la sociedad colombiana.</p> <p>11:48 Pablo Gabriel Obregón “Buscamos también aproximar a los colombianos a sus parques nacionales” Promover la conservación</p> <p>14:25 Pablo Gabriel Obregón “Estamos convencidos que el trabajo colaborativo entre entidades públicas, privadas, de las sociedad civil, del sector social o de cooperación internacional, genera un mayor impacto, porque se unen esfuerzos, conocimientos y recursos en pro de un objetivo común imposible de lograr individualmente...”</p> <p>23:11 Carolina Urrutia “El objetivo final no es solo generar indicadores, lo que queremos es trabajar con las autoridades y con la sociedad en general para garantizar la persistencia de los parques nacionales naturales y para promover los derechos humanos de quienes dependen de ellos”</p> <p>25:28 Carolina Urrutia “¿Realmente el papel de los pueblos indígenas, de los pueblos negros en Colombia, es suficiente para lograr la conservación dentro y fuera de parques?”</p> <p>1:12:52 La importancia de trabajar con entidades como parques para llegar a la comunidad. Políticas integrales</p> <p>1:34:56 La gobernanza es un proceso de toma de decisiones conjuntas en territorios compartidos.</p> <p>1:53:20 Darle otro estatus jurídico a las juntas de acción comunal</p>	

	<p>2:10:14 Reto para el gobierno. Reconocer a los resguardos indígenas como áreas de conservación</p> <p>2:13:11 La gran herramienta es la participación, concertación</p> <p>2:15:51 Espacios de participación y diálogo. Sociedad civil</p> <p>2:15:31 Las políticas deben ser integrales</p>
<p>10. Relación entre conflicto, seguridad y conservación en la región: En esta categoría se pretende identificar si la ausencia del Estado en el territorio y la presencia de grupos armados al margen de la ley son un obstáculo para la conservación y desarrollo en la región del Pacífico colombiano.</p>	<p>Actores estatales</p> <p>43:04 Adriana Mazuera “Para el sector defensa, la protección del medio ambiente no solamente recae por ser un activo estratégico de la Nación, sino porque se convierte en una fuente de financiamiento para todos los grupos armados ilegales y estructuras de crimen organizado que eventualmente se nos van a traducir en mayor conflictividad y crisis sociales, ambientales y económicos.”</p> <p>43:34 Adriana Mazuera “La misión que tiene el sector defensa y la fuerza pública es salvaguardar el derecho de tener un ambiente sano de todos los ciudadanos, pero también apoyar a todas las autoridades ambientales en la protección del medio ambiente.”</p> <p>46:35 Adriana Mazuera “No solamente estamos tratando de hacer erradicación forzosa, pero también estamos trabajando con la dirección de sustitución de cultivos ilícitos porque la idea es que de acuerdo a lo acordado en el acuerdo con las FARC, en estas zonas, donde existen hoy en día acuerdos de sustituciones voluntaria, se está revisando qué tipo de actividades son permitidas, donde hay acuerdos, y en aquellos lugares donde no hay acuerdos pues... tenemos que entrar a hacer erradicación forzosa, Este trabajo de coordinación es muy difícil porque como ustedes saben, en muchas áreas también hay protesta social que es difícil de manejar”.</p> <p>47:14 Adriana Mazuera “otra de las cosas que tenemos y que hemos tratado de lograr, se está creando por parte de nuestra policía, un cuerpo élite, que se va a encargar de hacer todo el tema de investigación, inteligencia, para desarticular todas estas organizaciones detrás de estas actividades ilícitas. Pero esto es un trabajo que requiere no solo de fuerza pública, sino coordinación con autoridades locales, Ministerio</p>

	<p>de ambiente, Parques, todo el resto de las instituciones que hacen parte del SINA para poder atacar el problema de manera integral.”</p>
	<p>Actores no estatales</p>
	<p>31:36 Wendy Arenas “Tema fundamental y que a Parques le ha costado mucho, y a todos los que han pasado por Parques les ha costado mucho. El panel tiene que ver con Parques, seguridad y control territorial”. “Revisando un poco las cifras, que son alarmantes en temas del control territorial, y los temas de seguridad, me llamó particularmente la atención una de personas que han puesto su vida y que han muerto sirviendo como guardaparques, guardabosques, directores de parques desde la creación. Han sido 40 personas...”</p>
	<p>32:43 Wendy Arenas “El tema de la seguridad en los Parques Naturales tiene muchas consecuencias y el panel va a estar enfocado hacia qué se puede hacer en el marco del posconflicto”</p>
	<p>40:07 Wendy Arenas “Sentencias de la corte que obliga a que pongan comunicación a los habitantes que están ahí, sentencias de la corte que obligan a que den educación a los habitantes que están ahí”</p>
	<p>49:52 Andrés Dávila “El caso de los Parques Naturales es como el punto crítico en donde se puede ver la dificultad de construir Estado en Colombia. Un rasgo nuestro es la complejidad, la dificultad para construir Estado, un Estado que sea efectivamente presente y que tenga capacidad de hacer presencia en los territorios y para todas las poblaciones y obviamente en los Parques Naturales ese reto se vuelve muchísimo mayor.”</p>
	<p>51:07 Andrés Dávila “Si a mí me preguntan, ¿usted qué haría?, ¿Creería otro ente colectivo? No, yo diría mantengamos parques como está, dándole mejor presupuesto y mejorando su capacidad y tratando de permitir que pueda construir instancias de coordinación con tantas esferas del Estado para poder trabajar en esos retos que son múltiples y de los cuales la seguridad es uno crítico, pero no es el único.”</p>
	<p>51:36 Andrés Dávila “En seguridad yo que veo, veo que evidentemente por lo que acabamos de escuchar, hay ya unas instancias de trabajo</p>

	<p>conjunto que se vienen desarrollando que necesitamos que en el cambio de gobierno no se pierdan pero puede pasar, un mayor énfasis en impedir la movilización de los sectores sociales puede acabar todas las demás iniciativas o por lo menos postergarlos y eso sería, digamos, una muy mala noticia.”</p> <p>52:15 Andrés Dávila “Creo que hay un resto muy grande para nuestra fuerza pública y es que tiene que, de alguna manera, transformarse para esta situación de posconflicto, por lo menos de salida de un gran actor armado como es las FARC.”</p> <p>1:07:54 Rodrigo Botero “Hay un proceso de acumulación de la propiedad alrededor de los parques nacionales, hay gente que se le está siendo asignada tierra, puede ser en la reserva forestal de la nación, o puede ser en los parques y no lo hace el Estado, es un tercero, hay gente que está diciendo dónde y cómo se hacen las carreteras y no lo dirige el Estado, sea con recursos legales o ilegales. Muchas veces esta coordinación de inversiones no planificadas de no saber exactamente qué es y en dónde se quiere consolidar la presencia del Estado y a la población, lo que genera básicamente es esto, un gran mercado de tierras que es lo que está sucediendo en este momento.”</p>
--	--